

SKRIPSI

INTERNASIONALISASI KASUS PELANGGARAN HAM DI ACEH

PADA ERA 1990-2004 OLEH ORGANISASI INTERNASIONAL

Internationalization of Human Right Abuse in Aceh during 1990-2004

by International Organization



Disusun Oleh :

RIZKY DIAN AYU

20120510358

PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2016

INTERNASIONALISASI KASUS PELANGGARAN HAM DI ACEH

PADA ERA 1990-2004 OLEH ORGANISASI INTERNASIONAL

Internationalization of Human Right Abuse in Aceh during 1990-2004

by International Organization

SKRIPSI

Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Pada Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh :

**RIZKY DIAN AYU
20120510358**

PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2016

HALAMAN PENGESAHAN

INTERNASIONALISASI KASUS PELANGGARAN HAM DI ACEH

PADA ERA 1990-2004 OLEH ORGANISASI INTERNASIONAL

Internationalization of Human Right Abuse in Aceh during 1990-2004

by International Organization

Disusun Oleh :

RIZKY DIAN AYU
20120510358

Telah di pertahankan, diinyatakan lulus dan disahkan dihadapan Tim Penguji Skripsi Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Univiersitas Muhammadiyah Yogyakarta, pada :

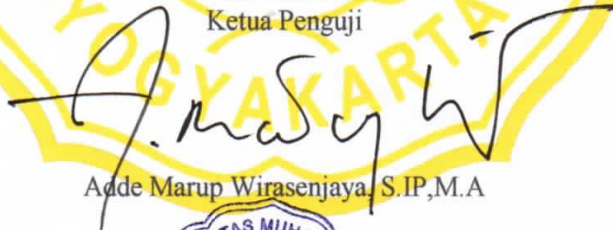
Hari/tanggal : Selasa, 30 Agustus 2016

Pukul : 13.00

Tempat : Ruang HI.B

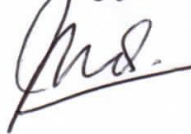
TIM PENGUJI

Ketua Penguji



Aade Marup Wirasenjaya, S.IP, M.A

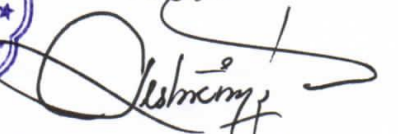
Penguji I



Drs. Djumadi M. Anwar, M.Si



Penguji II



Grace Lestariana W., SIP, M.Si

PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Skripsi saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta ataupun di Perguruan Tinggi lain. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain-kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 05 September 2016

Yang Membuat Pernyataan

Rizky Dian Ayu

MOTTO

“Sesuatu akan tampak mustahil bila kita belum melakukannya, tetapi kita baru yakin setelah kita bisa menyelesaikannya dengan baik”

“Saat menghadapi kesulitan, beberapa orang akan tumbuh sayap, sedangkan beberapa yang lainnya mencari tongkat penyangga

-Harold W. Ruoff

“Mungkin siapapun bisa membatasi kebebasan ku, tapi mereka tidak bisa membatasi kebahagiaan ku”

-Mahanum Ayu

HALAMAN PERSEMBAHAN

- ❖ Skripsi ini saya persembahkan untuk Mahanum Ayu, diri saya sendiri, sebagai pihak yang telah bersusah payah dan berusaha sekuat tenaga melawan rasa malas ketika menyelesaikannya 9 bulan yang lalu. Terimakasih kepada diri saya sendiri karena walaupun kadang suka menyepelkan hal-hal kecil nan penting, tetapi tetap berusaha menyelesaikan permasalahan dengan kepala dingin dan lapang dada.
- ❖ Kemudian, skripsi ini saya persembahkan untuk my Mommy, and Boss Papi, yang secara ikhlas dan penuh dengan kerelaan hati, telah menjadi donatur dan sponsor segala bentuk kegiatan perkuliahan, dan non perkuliahan yang kadang mungkin tak masuk akal laporan pertanggungjawaban dananya. Terimakasih Mom, Pap, untuk kasih sayang dan belas kasih nya dengan memberikan saya kehidupan yang layak dan berkecukupan, tidak hanya menempatkan saya sebagai anak, tetapi menjadikan saya seorang sahabat dan partner. Terimakasih karena terus menjadi penguat ketika saya benar-benar lemah, dan dan menjadi rumah tempat saya kembali dan berlindung.
- ❖ Untuk adik-adik ku, si cantik Chyntia Via Dora, si penurut Okvita Ade Rachmi, dan cinta keduaku Mahadi Reza Pahlevi, I Love You, deep... deep... and deep... kakak Ayu cuma mau berpesan sama kalian untuk mendengarkan pesan-pesan kakak dikemudian hari yaaa... untuk kakak ku yang bijaksana Rindhy Artika Rani, Rin... aku lulus sudah. Hahhahahaha... lulus juga akhirnya adekmu ini. Terimakasih Rin, sudah menjadi sosok kakak yang menyemangati dengan cara yang kadang agak menyebalkan.
- ❖ Dan terakhir, skripsi ini saya persembahkan untuk para tetanggaku, dan saudara-saudara jauhku yang selalu nyinyir dengan pertanyaan “kapan lulus dan kapan kawin” yang membosankan itu.

UCAPAN TERIMAKASIH

- ❖ Terima kasih kepada Allah SWT yang telah memberikan kesehatan jasmani maupun rohani, melimpahkan rahmat, hidayah dan karunia-Nya yang begitu berlimpah kepada saya sampai pada hari ini. Memberikan kemudahan pada setiap urusan saya, membuka jalan pada setiap permasalahan yang saya hadapi.
- ❖ Kepada orang yang mencetuskan adanya halaman persembahan, dan halaman ucapan terimakasih ini. Terimakasih karena telah mencetuskan adanya halaman khusus agar saya bisa mengucapkan rasa syukur dan terimakasih tanpa harus menggunakan kalimat formal yang kaku dan membosankan. Setidaknya saya dapat mengungkapkan kata-kata yang tak terucap ini dengan tulisan yang ekspresif.
- ❖ Kepada pembimbingku, Bapak Adde Marup Wirasenjaya yang telah membimbing, memberi pengarahan, dan memberikan dukungan diam-diam yang ditunjukkan dengan penekanan secara mental (bukan dalam artian yang negatif tentunya) dari awal penulisan skripsi ini. Terimakasih bapak pembimbingku yang sangat budiman namun kadang agak sedikit jahat, karena sudah meluangkan waktunya (yang bahkan ketika sudah mau pulang masih sudi untuk setidaknya melirik tumpukan kertas yang semua isinya masih berupa sampah itu), terimakasih untuk segala masukan-masukan nya, terimakasih untuk sederet kalimat (yang kalau dikumpulkan dalam bentuk tulisan, mungkin sudah menjadi novel best seller) yang bagi orang lain mungkin murkaan, tetapi bagi saya merupakan motivasi yang membangun, dan pengajaran untuk saya berlatih mempertahankan diri. Sekali lagi terima kasih bapak. Sarangheeee...
- ❖ Kepada teman-teman angkatan HI UMY 2012, teman-teman kelas F, dan teman-teman Konsentrasi NGO, yang sudah lulus diawal tahun kemaren dan yang masih belum tau kapan lulus nya, terima kasih untuk persaingan dan

pertemanan yang kita pun tak tahu pertemanan macam apa ini. Kita semua memiliki jalan untuk sukses dan kita semua berhak menuju kesuksesan itu.

- ❖ Kepada sahabat-sahabat tercintaku, si iyem Rahajeng Khisty beserta suaminya Nanang Khunafi, Miss Nuraini (selamat mbak nyong atas wisudanya kemarin) dan kekasih tercintanya Asep Saputra, yang banyak memberikan dukungan sekaligus tekanan batin dengan pamer-pamer kemesraan pada saya yang dimata kalian sebagai “Tuna Asmara” ini. Kalian jahat!!! Aku benci kalian. Enyahlah. Kepada Tia Junita, teman sebangku di SMA dulu, dan masih jadi teman sebangku di abang-abang bakso langganan kita.
- ❖ Kepada sahabat sekaligus musuhku. Utari Dina Sari (kau bilang aku patner in crime mu? Mana sudi), Annisa yang galau tiada henti prihal skripsinya, semoga hubungan percintaan mu tak seribet permasalahan skripsi mu ya nduk. Untuk Corinna, Dwi Aulia yang sering banget minjem laptopnya buat segala urusanku yang berhubungan dengan kampus, adik-adik angkatku yang ku sayang, terimakasih untuk semua ke khawatiran kalian ya. Terimakasih untuk sahabat gak jelas ku Galih Herwin, dan si songong Gregorius Hanung. Gimanaapun Kalian adalah bagian dari perjalanan hidupku diperantauan, kalian juga bukan Cuma sekedar teman, sahabat, dan juga musuh. Kalian itu unbiologic brothers and sisters.
- ❖ Kepada teman-teman sekos-kosan ku, Aulia Rachman, Annisah Nurdiasa, Wening, Syasah, Shinta, dan Nur Khasana. Terimakasih karna kalian sering kerepotan mendadak jadi perawat yang ngurusin aku waktu aku sakit. Makasih wankawan.
- ❖ Kepada orang-orang yang tidak saya kenal, tetapi memberikan bantuan ketika saya sedang sibuk-sibuknya ngurusin masalah skripsi ini, rizal, andi, mas Bhe dan yang namanya tidak saya cantumkan, tetapi kebaikannya tetap terpatri dalam ingatan dan hati saya. Terimakasih kalian orang-orang baik yang ringan tangan, semoga Allah memberi kemudahan pada setiap kesulitan yang kalian hadapi. Aamiiiiin....

- ❖ Terimakasih kepada mantan kekasihku yang sekarang menjadi abang-abangan. Terimakasih karena kamu juga sering menyemangati aku untuk segera menyelesaikan kuliah. Tapi maaf bang, sekalipun kuliahku akhirnya selesai kita tetep gak bisa balikan. Maap yaaaa...
- ❖ Terakhir, terimakasih untuk kamu calon jodohku yang aku belum tahu siapa, dimana, lagi ngapain, kapan nongol nyamperin aku nya. Aku udah lulus nih. Jangan kelamaan yank. Keburu aku nyaman jadi single lho ini.

KATA PENGANTAR



Assalamu 'alaikum Warahmatullaahi Wabarakaatuh

Puji syukur kehadiran Allah SWT, atas segala rahmat dan Hidayah-Nya yang senantiasa diberikan pada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat serta salam penulis haturkan kepada Nabi junjungan kita, Muhammad Rasulullah SAW yang telah membawa umat Islam menuju jalan-Nya.

Skripsi yang berjudul Internasionalisasi Kasus Pelanggaran Ham di Aceh pada Era 1990-2004 oleh Organisasi Internasional merupakan karya tulis ilmiah penulis sebagai syarat kelengkapan dalam mencapai gelar Sarjana (S-1) pada Jurusan Ilmu Hubungan Internasional, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Dalam penulisan skripsi ini tidak terlepas dari banyak dukungan berbagai pihak, sehingga dapat diselesaikan dengan baik dan tepat waktu. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang terlibat dalam penyelesaian penulisan skripsi ini.

Penulis Percaya masih terdapat banyak kekurangan dalam skripsi ini, oleh karena itu, diharapkan koreksi dan saran dari pembaca untuk menghasilkan karya yang lebih baik dikemudian hari. Penulis berharap karya tulis ini dapat bermanfaat.

Terima Kasih

Wassalamu 'alaikum Warahmatullahi Wabarakaatuh

Yogyakarta, 05 September 2016

Rizky Dian Ayu

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN.....	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
UCAPAN TERIMA KASIH.....	vi
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR SINGKATAN	xii
ABSTRAK	xiii
<i>ABSTRACT</i>	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Kerangka Pemikiran.....	9
1. Perspektif Philip Eldridge.....	9
2. International Channeling	12
D. Hipotesis.....	13
E. Tujuan Penelitian.....	13
F. Metode Penelitian.....	14
G. Jangkauan Pembahasan	15
H. Rencana Sistematika Penulisan.....	15
BAB II BENTUK - BENTUK PELANGGARAN HAK ASASI MANUSIA DI ACEH PADA PERISTIWA DAERAH OPERASI MILITER	
A. Kasus Pelanggaran HAM Yang Dilakukan oleh Pemerintah Indonesia Terhadap Masyarakat Aceh.	18
B. Jenis-Jenis Pelanggaran HAM yang Dilakukan oleh Pemerintah Indonesia	25
C. Terhambatnya Kegiatan Penyaluran Bantuan oleh LSM Lokal Maupun LSM Internasional dan Keterbatasan Media Massa dalam Melakukan Peliputan	29
BAB III POSISI INDONESIA DI MATA DUNIA INTERNASIONAL DALAM KASUS PELANGGARAN HAM DI ACEH	
A. Dampak dan Pengaruh Pelanggaran HAM di Aceh Terhadap Posisi Indonesia Dimata Dunia Internasional.	40
B. Pandangan PBB Terhadap Tindakan Pemerintah Indonesia.....	43
C. Peran Amnesty Internasional Sebagai NGO yang Bersifat Advokatif dan Sebagai Mediator Perdamaian GAM-RI.....	46
1. Pembentukan Komisi Kebenaran dan Rekonsiliasi	48
2. Latar Belakang dan Tujuan Penyusunan Komisi Kebenaran dan Rekonsiliasi	50

3.	Tahap dan Kelanjutan dari Pembentukan Komisi Kebenaran dan Rekonsiliasi di Aceh.....	52
BAB IV	INTERNASIONALISASI KASUS PELANGGARAN HAM DI ACEH OLEH NGO'S INTERNASIONAL	
A.	Upaya NGO's Internasional dalam Menginternasionalisasikan Kasus Pelanggaran HAM di Aceh	57
1.	Keterlibatan <i>Henry Dunant Centre</i> (HDC) dan Kesepakatan CoHA (<i>Cessation of Hostilities Agreement</i> (Kesepakatan Penghentian Permusuhan) dan peran <i>Human Right Watch</i> (HRW)	58
2.	<i>Crisis Management Initiative</i> (CMI) dan Penandatanganan <i>Memorandum of Understanding</i> (MoU) Helsinky	74
B.	Keterlibatan NGO's Domestik	76
1.	Kontras	76
2.	Aliansi Masyarakat Sipil Nusantara	78
BAB V	KESIMPULAN	
	DAFTAR PUSTAKA	82

DAFTAR SINGKATAN

NGO	:	Non Government Organization
LSM	:	Lembaga Swadaya Masyarakat
PBB	:	Persatuan Bangsa-Bangsa
GAM	:	Gerakan Aceh Merdeka
DOM	:	Daerah Operrasi Militer
RI	:	Republik Indonesia
TNI	:	Tentara Nasional Indonesia
HRW	:	<i>Human Right Watch</i>
HDC	:	<i>Henry Dunant Centre</i>
CMI	:	<i>Crisis Management Initiative</i>

ABSTRAK

Skripsi ini menjelaskan bagaimana upaya NGO's Internasional dan LSM domestik dalam menginternasionalisasikan kasus pelanggaran HAM yang terjadi di Aceh. Sebagai mediator yang membahas isu-isu kemanusiaan, NGO's Internasional, dan LSM lokal menyadari bahwa tindakan pengabaian yang dilakukan oleh pemerintah RI terhadap masyarakat sipil aceh semestinya mendapat sorotan tajam. Terlebih lagi karena pemerintah RI berupaya untuk menutupi isu pelanggaran hak yang dilakukan oleh pihak militer terhadap masyarakat sipil, yang semestinya justru mendapat perlindungan sebagai warga Negara. Meskipun NGO's dan LSM lokal berupaya untuk menjadi mediator dan memediasi kedua belah pihak, antara GAM-RI, namun kesepakatan damai selalu berujung pada tindakan provokasi yang mengakibatkan konflik terus kembali terjadi. Meskipun demikian, NGO's Internasional dan LSM lokal tetap terus mengupayakan agar terciptanya perdamaian antara GAM-RI, sehingga warga sipil yang menjadi korban kekerasan konflik tersebut dapat kembali pada kehidupan mereka seperti sediakala.

ABSTRACT

This thesis describes how the efforts of NGO's International and domestic NGOs in internationalize the human rights violations that occurred in Aceh. As a mediator to discuss humanitarian issues, NGO's International and local NGOs realize that the act of negligence committed by Indonesian Government against the civilian population of Aceh should be under the spotlight. Moreover, because the Indonesian government sought to cover up the issue of rights violations committed by the military against civilians, who should instead receive protection as citizens. Although the NGO's and local NGO working to become a mediator and mediates both sides, between GAM and TNI, but a peace deal always result in action provocations that lead to conflicts continue to re-occur. Nonetheless, NGO's International and local NGOs continue to strive for the establishment of peace between GAM and TNI, so that civilians who become the victims of these conflicts can return to their lives as before.

Keywords: NGO's International, Human Right, humanitarian issues, GAM