

**ASPEK HUKUM PENGELOLAAN LIMBAH BATU BARA PEMBANGKIT  
LISTRIK TENAGA UAP [ PLTU ] SURALAYA UNIT 1 SAMPAI 8  
MERAK, CILEGON, BANTEN  
SKRIPSI**



**Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana  
Strata-1 Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun oleh:**

**NAMA : RIFKI ZULKARNAIN**

**NIM : 20120610073**

**BAGIAN : HUKUM ADMINISTRASI NEGARA**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2016**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**ASPEK HUKUM PENGELOLAAN LIMBAH BATU BARA PEMBANGKIT  
LISTRIK TENAGA UAP [ PLTU ] SURALAYA UNIT 1 SAMPAI 8  
MERAK, CILEGON, BANTEN**

Diajukan Oleh:

Nama : Rifki Zulkarnain

Nim : 20120610073

Bagian : Hukum Administrasi Negara

Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada 27 Oktober 2016

**Dosen Pembimbing I**

**Dosen Pembimbing II**

**Bagus Sarnawa.,S.H.M.Hum**  
**NIK. 19680821 199303 1003**

**Beni Hidayat.,S.H,M.Hum**  
**NIK.1973123 1 19980415 3030**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**ASPEK HUKUM PENGELOLAAN LIMBAH BATU BARA PEMBANGKIT  
LISTRIK TENAGA UAP [ PLTU ] SURALAYA UNIT 1 SAMPAI 8  
MERAK, CILEGON, BANTEN**

Skripsi ini dipertahankan di hadapan dewan penguji pada tanggal: 24 Desember 2016

**Ketua**

**H. Nasrullah.,S.H.,S.Ag.MCL**  
**NIK. 19700617200004 153 045**

**Anggota**

**Anggota**

**Bagus Sarnawa.,S.H.M.,Hum**  
**NIK. 196808211993 031 003**

**Beni Hidayat., S.H.M.Hum**  
**NIK.19731231199804 153 030**

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Dr.Trisno Raharjo.,SH.M.HUM**  
**NIK. 19710409199702 153 028**

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

*Bismillahirrahmanirrahim*

Yang bertanda tangan di bawah ini.

Nama : Rifki Zulkarnain

Nim : 20120610073

Judul Skripsi : **ASPEK HUKUM PENGELOLAAN LIMBAH BATU BARA  
PEMBANGKIT LISTRIK TENAGA UAP [PLTU]  
SURALAYA UNIT 1 SAMPAI 8 MERAK, CILEGON,  
BANTEN.**

Menyatakan bahwa skripsi merupakan karya asli, Seluruh ide yang ada dalam skripsi ini, kecuali yang saya nyatakan sebagai kutipan, merupakan ide yang saya susun sendiri. Selain itu, tidak ada bagian dari skripsi ini yang telah saya gunakan sebelumnya untuk memperoleh gelar atau sertifikat akademik. Jika pernyataan diatas terbukti sebaliknya, maka saya bersedia menerima sanksi yang ditetapkan oleh Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 24 Desember 2016

**Rifki Zulkarnain**

## **Halaman Motto**

*“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari sesuatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain). Dan hanya kepada Tuhanmulah engkau berharap”.*

*‘( QS. Al-Insyirah,6-8 )*

*"Pendidikan merupakan senjata paling ampuh yang bisa kamu gunakan untuk merubah dunia".*

*( Nelson Mandela )*

*“Jangan pernah membenci tuhan untuk apa yang telah ia takdirkan di hidup kita, karena sekenario tuhan pasti yang terbaik”.*

*( Alva Río Hs , S.H )*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah..Alhamdulillah..Alhamdulillahirobbil'alamin..

Sujud syukurku kusembahkan kepadamu Allah yang Maha Agung nan Maha Tinggi nan Maha Adil nan Maha Penyayang, atas takdirmu telah kau jadikan aku manusia yang senantiasa berpikir, berilmu, beriman dan bersabar dalam menjalani kehidupan ini. Semoga keberhasilan ini menjadi satu langkah awal bagiku untuk meraih cita-cita besarku.

Lantunan Al-fatimah beriring Shalawat dalam silahku merintih, menadahkan doa dalam syukur yang tiada terkira, terima kasihku untukmu. Kupersembahkan sebuah karya kecil ini untuk Ayahanda tercinta Ahmad Sahroni dan ibunda tercinta Rohayah dan Bapak H.Sahruji.S.H yang tiada pernah hentinya selama ini memberiku semangat, doa, dorongan, nasehat dan kasih sayang serta pengorbanan yang tak tergantikan hingga aku selalu kuat menjalani setiap rintangan yang ada didepanku., Ayah,..Ibu...terimalah bukti kecil ini sebagai kado keseriusanku untuk berbakti kepada kalian. Skripsi ini juga kupersembahkan kepada adik-adiku tercinta Riko Aprianus dan Siful Anwar. dan kupersembahkan juga untk Keluarga Besarku Alm. Abdul Karim. Kakak-kakak dan abang-abangku Tercinta Saefudin.S.H, Endang Efendi,S.E, Eman Sulaiman,S.E, Reni Andriani, Noni Yanty, Nur Hayati.Spd dengan penuh kesabaran mendampingi serta memberikan motivasi dan dukunganya, terimakasih untuk segalanya. Hanya sebuah karya kecil dan untaian kata-kata ini yang dapat kupersembahkan kepada kalian semua, Terimakasih beribu terimakasih kuucapkan.

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat ALLAH SWT karena atas rahmat, hidayah serta inayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul **“ASPEK HUKUM PENGELOLAAN LIMBAH BATU BARA PEMBANGKIT LISTRIK TENAGA UAP [ PLTU ] SURALAYA UNIT 1 SAMPAI 8, MERAK, CILEGON, BANTEN”**. dapat diselesaikan dengan baik. shalawat dan taslim semoga tetap tercurah kepada Nabiullah Muhammad SAW yang telah menerangi dunia ini dengan cahaya islam.

Proses penyelesaian skripsi ini merupakan suatu perjuangan yang panjang bagi penulis. Selama proses penelitian dan penyusunan skripsi ini, tidak sedikit kendala yang penulis hadapi. Namun berkat keseriusan pembimbing mengarahkan dan membimbing penulis sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. skripsi ini dapat selesai semata-mata bukan karena usaha dari penulis sendiri, melainkan atas dukungan dari banyak pihak, baik secara moril dan materil, Oleh karena itu patutlah kiranya penulis menyampaikan terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada:

1. Teristimewa, untuk kedua orang tuaku Ayahanda Ahmad Sahroni yang kusayangi dan aku banggakan dan Ibunda Tercinta Rohayah. Ungkapan terima kasih , hormat dan cinta kasihku yang tak terhingga untuk seorang perempuan yang telah memberi cintanya secara utuh, mendidik mengajarkan arti yang

membawaku ketitik perjalanan kehidupanku hari ini. Sembah Sujud anakmu Ibu Ayah kalianlah yang selalu menjadi alasan penulis untuk meraih masa depan dan hidup yang lebih baik. Terima Kasih atas dukungan moril, materil, dan spiritual yang diberikan kepada anakmu ini.

2. Kepada Bapak H. Sahruji,.S.H Terima Kasih yang tak terhingga untukmu Abah, atas do'a dan restu motivasi yang telah mengantarkanku kepada semangat yang tiada henti-henti untuk mencari ilmu. Terima kasih Abah telah memberi kesempatan rifki untuk menempuh jenjang pendidikan saat ini.
3. Kepada Paman Saefudin,.S.H yang luar biasa selalu memberikan yang terbaik bagi penulis, terima kasih segala bantuan yang kau berikan sampai Rifki lulus.
4. Kepada Bapak Dr. Trisno Raharjo.SH.,M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Kepada Bapak Bagus Sarnawa, S.H.,M.Hum Selaku dosen pembimbing I yang telah memberikan bimbingan dan arahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
6. Kepada Bapak Beni Hidayat, S.H.,M.Hum, selaku dosen pembimbing II yang banyak membantu penyelesaian skripsi ini dengan sabar, terima kasih atas waktu, bantuan dan arahnya.
7. Terimakasih untuk sahabat-sahabat satu perjuangan selama Berada di Yogyakarta suka maupun duka dari awal perkuliahan Ahmad Ali Akbar, Ali Akbar Mukti, Alva Rio Hs, Arief Setiawan, Eko Maruliansyah, Fitriani Puji Istianto, Ghirfan Lazuardi.,



8. Terimakasih buat Teman-teman organisasi saya HMI yang sudah saya anggap seperti keluarga, Yogi, bang Rahim, bang Alvin, bang andre, bang fauzi, ikmal, putra, Indra, Ibong, Iccang, Bastian, Taufik, Iksan Suhardi, Suhardy, Fizal, Putry, Nenek, Vita, Hendra, Aryang, Dimas, Fandi, dll.
9. Terimakasih untuk rekan-rekan pelopor Debat Community of Law School Diana, Silfi, Opan, Rofi., Rahma, Adit, Agus, Andhika. Bang Rizal Moni.
10. Ibu kantin Ibu Pur dan Mbak Wanty Terimakasih atas segala bantuan dan sudah menjadi orang tua kedua penulis selama penulis berada di Yogyakarta.
11. Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta terkhusus angkatan 2012. yang tidak sempat penulis sebutkan satu persatu semoga bantuanya menjadi ibadah dan mendapat imbalan dari Allah SWT.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, akhirnya dengan kerendahan hati. Penulis senantiasa mengharapkan kritik dan saran dari berbagai pihak. Mudah-mudahan skripsi ini dapat memberi manfaat bagi pembaca, terutama bagi diri pribadi penulis. Aamiin.

**Yogyakarta**

**penulis**

**Rifki Zulkarnain**

## **ABSTRAK**

Penulisan skripsi ini dilatar belakangi dari aspek hukum pengolahan limbah batu bara pembangkit listrik tenaga uap. Tujuan dalam penulisan skripsi ini untuk mengetahui pelaksanaan sistem pengelolaan limbah batu bara berdasarkan peraturan perundang-undangan dan untuk mengetahui bagaimana perlindungan hukum bagi masyarakat yang berada disekitar perusahaan pltu suralaya.

Penelitian ini adalah penelitian yuridis normatif yang menggunakan analisis perundang-undangan, sedangkan pengumpulan data melalui studi pustaka dan wawancara serta analisis data secara deskriptif-kualitatif, yaitu data yang telah diperoleh baik yang secara tertulis maupun wawancara dipilih secara kualitatif untuk memperoleh hasil obyektif dan konkret, kemudian di analisis secara.

Berdasarkan hasil penelitian penulis bahwa pelaksanaan pengelolaan limbah batu bara yang dilakukan oleh perusaan pltu suralaya sudah memperoleh izin-izin yang di perlukan dalam pengelolaan limbahnya. berdasarkan peraturan perundang-undangan No 32 Tahun 2009. Tentang Pengelolaan Lingkungan Hidup. Perlindungan hukum bagi masyarakat sekitar sebenarnya sudah di atur dalam peraturan perundang-undangan lingkungan hidup dalam Pasal 65 tetapi kenyataannya perusahaan banyak melakukan pelanggaran terhadap masyarakat sekitar. Diantaranya tidak ada jaminan kesehatan untuk masyarakat terkait dengan polusi udara dari abu yang dihasilkan oleh perusahaan.

Kata kunci : Pengelolaan limbah batu bara perusahaan PLTU Suralaya Unit 1-8

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAM JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	7

<b>BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG PERIZINAN DAN PENGELOLAAN LIMBAH BATU BARA .....</b>	<b>9</b>
A. Tinjauan Umum Tentang Perizinan .....	9
1. Pengertian Perizinan.....	9
2. Perizinan Dalam Konteks Hukum Administrasi Negara .....	14
3. Fungsi Dan Tujuan Sistem Perizinan.....	15
4. Unsur – Unsur Perizinan .....	18
5. Syarat Sah Perizinan .....	21
6. Sanksi Administratif Dalam Perizinan.....	22
B. Tinjauan Tentang Pengelolaan Limbah Batu Bara .....	23
1. Pengertian Limbah .....	23
2. Pengertian Pengelolaan Limbah.....	28
3. Jenis Dan Macam Limbah.....	33
C. Tinjauan Tentang Batu Bara .....	40
1. Pengertian Batu Bara.....	40
2. Nomor 4 Tahun 2009 Tentang Mineral Dan Batu Bara.....	41
D. Tinjauan Tentang Pembangkit Listrik Tenaga Uap (PLTU).....	43
1. Pembangkit Listrik Tenaga Uap (PLTU).....	43
2. Manfaat Pembangkit Listrik Tenaga UAP (PLTU) .....	43

<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>47</b>
1. Jenis Penelitian .....	47
2. Sumber Data .....	47
3. Tekhnis Pengambilan Data .....	48
4. Lokasi Penelitian .....	49
5. Meto de Pengambilan Sampel .....	49
6. Narasumber Dan Responden .....	49
7. Teknik Analisis Data .....	50
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>51</b>
A. Pengolahan Limbah Batu Bara PLTU Suralaya .....	51
B. Perlindungan Hukum Bagi Masyarakat Sekitar Perusahaan PLTU Suralaya	62
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>77</b>
A. Kesimpulan .....	77
1. Pengelolaan Limbah Batu Bara PLTU Suralaya .....	77
2. Perlindungan Hukum Bagi Masyarakat Sekitar perusahaan PLTU Suralaya	78
B. Saran.....	78
1. Pengelolaan Limbah Batu Bara.....	78
2. Perlindungan Hukum Bagi Masyarakat Sekitar perusahaan PLTU Suralaya	79
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>80</b>
<b>LAMPIRAN</b>	