

MOTTO

“DO GOOD AND GOOD WILL COME TO YOU”

**“IF PRAYER BECOMES A HABIT, SUCCESS BECOME A
LIFESTYLE”**

**“BEKERJALAH SEPERTI TIDAK ADA PERTOLONGAN
TUHAN, BERDOALAH SEPERTI HANYA TUHAN SAJA YANG
BISA MENOLONG”**

(AZIZ TAUFIK AKBAR)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Sujud syukur kehadirat Illahi yang telah memberikan kekuatan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.

Dengan segala kerendahan hati dan rasa terimakasih karya sederhana ini kupersembahkan kepada :

- ❖ Bapak H Heri atas segala doa, motivasi, inspirasi dan dukungannya*
- ❖ Ibu Hj Emi Puji Astuti atas segala doa, bimbingan dan semangatnya*
- ❖ Diah Mustika Ayu dan Naura Amalia yang selalu menjadi penyemangatku*
- ❖ Keluarga Besar Kontrakan yang selalu setia menemani sampai saat ini*

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur Alhamdulillah kehadiran Allah Swt, Yang telah melimpahkan rahmat dan anugrah-Nya yang tidak pernah putus, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Skripsi dengan judul “Implementasi program layanan rakyat untuk sertifikasi tanah (LARASITA) Badan Pertanahan Nasional Kota Yogyakarta” diajukan untuk memenuhi persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Pada Kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih setulus-tulusnya kepada :

1. Prof. Dr. Bambang cipto, MA selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan kesempatan studi dengan banyak kemudahan dan secara langsung maupun tidak, memberikan dorongan untuk menulis skripsi.
2. Ali Muhammad, S.IP, MA., Ph.D, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah memberikan kesempatan dan berbagai kemudahan sehingga penulis dapat melaksanakan penelitian dan menuliskan hasilnya menjadi sebuah skripsi.
3. Dr. Titin Purwaningsih, S.IP.,M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah memberikan kesempatan dan berbagai kemudahan sehingga penulis dapat melakukan penyusunan skripsi ini.

4. Dr. Ulung Pribadi, M.Si, selaku dosen pembimbing, yang telah berkenan merelakan waktu, tenaga, motivasi, dan ilmunya guna memberikan bimbingan bimbingan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Seluruh Dosen dan staff pengajar Jurusan Ilmu Pemerintahan. Terimakasih atas ilmu dan ajaran yang telah disampaikan pada penulis.
6. Seluruh staff akademika Universitas Muhammdiyah Yogyakarta yang telah membantu selama ini. Terimakasih.
7. Teruntuk kedua orang tua penulis Bapak H Heri dan Ibu Hj Emi Puji Astuti yang telah menjadi orang tua yang paling hebat dan tangguh, yang selalu memberikan kasih sayang, motivasi, nasehat, serta memberikan dukungan secara moril dan materil kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini.
8. Adikku Diah Mustika Ayu dan Naura Amalia yang selalu menjadi penyemangat dalam penulisan skripsi ini.
9. Teruntuk saudara-saudara sepenanggungan feno, romi, oksan, septiadi, eko, nay, wahyu, ojik, butoy, sandy, ilham, rona, galih, wafiq, ando, aji, giras, ayur, putri, mbak dian kalian luar biasa, terimakasih semangat dan dukungan moril mau pun materil selama 4 tahun ini.
10. Kance-kance LOL bahtiar, idong, candra, edo, adhimas, isar, teky, gesa yang no cure terimakasih atas dukungannya semangat dota terus!
11. Teruntuk Riska Syarofah, yang sudah seperti asdos pribadi terimakasih atas segala bantuan dan dukungannya selama perkuliahan sampai dengan saat ini.

12. Teman setia seperjuangan dede, ale, desti, terimakasih banyak atas segala bantuan dan dukungannya, terimakasih telah mau berjuang bersama.
13. Teman-teman Ilmu Pemerintahan 2012 terimakasih telah memberikan banyak candatawa selama ini yang tidak bisa di sebutkan satu persatu.
14. Teman-teman KKN kelompok 25, terimakasih atas kebersamaan, kekompakan, dan kerjasamanya selama kegiatan.
15. Untuk Tiara Chintia terimakasih atas waktu dan pelajaran hidup berharga selama ini.
16. Untuk Zety Nabilla Septahadi terimakasih telah meluangkan waktu, doa dan supportnya dalam penyelesaian perkuliahan ini.
17. Untuk almamater SMA, SMA Al-kautsar Bandar Lampung terimakasih atas ilmu dan pengalamanya.
18. Untuk diriku sendiri terimakasih selalu mau berjuang dari rasa malas dalam penulisan skripsi ini.
19. Badan Pertanahan Kota Yogyakarta terimakasih atas informasi dan data yang telah diberikan guna penulisan skripsi ini.

20. Terimakasih untuk informan-informan yang sudah memberikan banyak informasi untuk penulisan skripsi ini.

21. Semua pihak yang membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Semoga kebaikan yang telah diberikan kepada penulis mendapat balasan dari Allah Swt. Penulis hanyalah seorang manusia biasa yang tidak luput dari kesalahan, maka penulis mohon maaf jika terjadi kesalahan dan kekurangan dalam penulisan skripsi ini. Penulis berharap skripsi ini dapat berguna bagi penulis khususnya dan pembaca umumnya.

Yogyakarta, 14 Desember 2016

Penulis

(Aziz Taufik Akbar)

ABSTRAK

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh masih adanya hak-hak atas tanah yang belum bersertifikat di Kota Yogyakarta. Ini karena anggapan dari masyarakat bahwa mengurus sertifikat tanah itu sangat sulit, lama dan biayanya sangat mahal. Oleh karena itulah, pemerintah meluncurkan program inovatif dalam bidang pelayanan pertanahan yang dikenal dengan LARASITA (Layanan Rakyat untuk Sertifikat Tanah). Hal ini didasarkan pada Peraturan No. 18 Tahun 2010 tentang Larasita Badan Pertanahan Nasional Republik Indonesia.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui implementasi program LARASITA di Kota Yogyakarta dilihat dari standar dan sasaran kebijakan, sumberdaya, komunikasi antar organisasi, karakteristik agen pelaksana, kondisi social ekonomi politik serta faktor-faktor yang mempengaruhi implementasi kebijakan LARASITA itu sendiri. Jenis penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif yaitu memberikan gambaran atau penjelasan yang tepat secara objektif terkait keadaan yang sebenarnya dari objek yang diteliti. Jenis data yang digunakan terdiri dari data primer yaitu wawancara dan observasi langsung dilapangan dan data sekunder yang bersumber dari buku-buku, dokumen/catatan/laporan dan peraturan perundang-undangan yang berkaitan dengan masalah yang diteliti.

Dari hasil penelitian yang dilakukan oleh peneliti menunjukkan bahwa implementasi LARASITA di Kota Yogyakarta sudah berjalan dengan baik dilihat dari standard an sasaran kebijakan Standar dan sasaran kebijakan sudah tercantum Peraturan Kepala Badan Pertanahan Nasional Nomor 18 Tahun 2009 tentang Larasita sudah di implementasikan dengan baik dan sesuai peraturan yang sudah ditentukan, sumberdaya yang dimiliki dari kantor Pertanahan Kota Yogyakarta juga sudah mencukupi dengan jumlah staff keseluruhan 73 beserta tim LARASITA sementara itu tidak ada anggaran khusus untuk menjalankan program LARASITA dari BPN pusat, komunikasi antar organisasi dalam LARASITA di Kantor Pertanahan Kota Yogyakarta dilakukan dengan penunjukan staff LARASITA langsung oleh Kepala Kantor BPN Kota, sosialisasi yang dilakukan Kantor Pertanahan Kota Yogyakarta yaitu dengan system paket artinya dalam satu kali sosialisasi disertakan juga sosialisasi program-program lain, karakteristik agen pelaksana berdasarkan peraturan Kepala BPN Nomor 18 tahun 2009 mereka bekerja berdasarkan kewenangan dan tupoksi yang sudah ditentukan, kondisi social, ekonomi dan politik masyarakat menjadi sedikit penghambat karena banyaknya sultan ground dan pakualaman ground, tingkat masyarakat yang lebih memilih jasa PPAT dan sebagainya.

Saran dari penulis agar kantor Pertanahan Kota Yogyakarta sebagai objek penelitian yang dilakukan oleh penulis melalui aparatur-aparatur yang ada didalamnya harus lebih mensosialisasikan akan maksud dan tujuan dari kebijakan program Larasita di wilayahnya agar terjadi komunikasi yang efektif antara pihak Kantor Pertanahan Kota Yogyakarta dengan masyarakat Kota Yogyakarta.

Kata Kunci: Peraturan, Implementasi, LARASITA.

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Aziz Taufik Akbar

NIM : 20120520096

Program Studi : Ilmu pemerintahan

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul “IMPLEMENTASI PROGRAM LAYANAN RAKYAT UNTUK SERTIFIKASI TANAH (LARASITA) BADAN PERTANAHAN NASIONAL KOTA YOGYAKARTA TAHUN 2015” benar-benar merupakan hasil karya pribadi dan seluruh sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Yogyakarta, November 2016

Penulis

AZIZ TAUFIK AKBAR

20120520096

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
MOTTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	vii
HALAMAN PERNYATAAN	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
BAB I. PENDAHULUAN	1
1.A. LATAR BELAKANG MASALAH	1
1.B. RUMUSAN MASALAH	12
1.C. TUJUAN PENELITIAN	12
1.D. MANFAAT PENELITIAN	12
1.D.1. MANFAAT TEORITIS	12
1.D.2. MANFAAT PRAKTIS	13
1.E. KERANGKA TEORI	13
1.E.1. IMPLEMENTASI	13
1.E.2. KONSEP KEBIJAKAN	22
1.F. DEFINISI KONSEPSIONAL	31
1.G. DEFINISI OPERASIONAL	32
1.H. METODE PENELITIAN	33
1.H.1. JENIS PENELITIAN	33
1.H.2. LOKASI PENELITIAN	34
1.H.3. UNIT ANALISA	34

1.H.4. SUMBER DATA.....	35
1.H.5. TEKNIK PENGUMPULAN DATA.....	35
1.H.6. TEKNIK ANALISIS DATA.....	35
BAB II. DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	37
2.A. PROFIL KOTA YOGYAKARTA	37
2.A.1 SEJARAH KOTA YOGYAKARTA	37
2.A.2. KONDISI GEOGRAFIS KOTA YOGYAKARTA	42
2.B. DESKRIPSI KANTOR PERTANAHAN KOTA YOGYAKARTA	46
2.B.1. PERMASALAHAN DAN ASPEK STRATEGIS	48
2.B.2. TUGAS POKOK DAN FUNGSI	48
2.B.3. LINGKUNGAN STRATEGIS YANG BERPENGARUH.....	50
2.B.4. RENCANA STRATEGIS	52
2.B.5. KEUANGAN	54
BAB III. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	56
3.A.1. STANDAR DAN SASARAN KEBIJAKAN	57
3.A.2. SUMBERDAYA	65
3.A.3. KOMUNIKASI ANTAR ORGANISASI	70
3.A.4. KARAKTERISTIK AGEN PELAKSANA	73
3.A.5. KONDISI SOSIAL EKONOMI DAN POLITIK	76
3.B.1. FAKTOR FAKTOR LARASITA	80
3.B.1. FAKTOR INTERNAL	80
3.B.2. FAKTOR EKSTERNAL	85
BAB IV. PENUTUP	87
4.A. KESIMPULAN	87
4.B. SARAN.....	90
DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Siklus Implementasi Kebijakan LARASITA	30
Tabel 2.1 Luas Wilayah Kecamatan Se-Kota Yogyakarta.....	44
Tabel 2.2 SDM berdasarkan jabatan	51
Tabel 2.3 SDM berdasarkan pendidikan	51
Tabel 3.1 Komponen standar pelayanan	61
Tabel 3.2 SDM berdasarkan jabatan	65
Tabel 3.3 Tim Larasita Kantor Pertanahan Kota 2015	68
Tabel 3.4 SDM berdasarkan golongan.....	74
Tabel 3.5 Daftar luas Sultan Ground dan Pakualaman Ground	78

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kerangka Implementasi Kebijakan Menurut Van Meter dan Van Horn...	21
Gambar 2.1 Peta Kota Yogyakarta	38
Gambar 3.1 Alur Kegiatan Legalisasi di Lapangan	65