

**EFEKTIVITAS BADAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DAN PEMERINTAH
DESA (BPMPD) DALAM PROGRAM PENANGGULANGAN DESA TERTINGGAL
(Studi Di Kabupaten Luwu Utara, Provinsi Sulawesi Selatan)**

SKRIPSI

**Diajukan sebagai syarat untuk meraih gelar Sarjana S-1
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan**



Disusun Oleh :

**ADI PRAJA AMAL
20080520044**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK**

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

HALAMAN PENGESAHAN

**EFEKTIVITAS BADAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DAN
PEMERINTAH DESA (BPMPD) DALAM PROGRAM
PENANGGULANGAN DESA TERTINGGAL
(Studi Di Kabupaten Luwu Utara, Provinsi Sulawesi Selatan)**

Diajukan oleh :

ADI PRAJA AMAL
20080520044

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :
Hari/Tanggal : Kamis, 9 Agustus 2012
Tempat : Ruang Sidang Fisipol


SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua


Drs. H. Muhammad Zaenuri, M.Si

Penguji I

Penguji II


Drs. Atik Senti Winarsih, M.Si

**EFEKTIVITAS BADAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DAN PEMERINTAH
DESA (BPMPD) DALAM PROGRAM PENANGGULANGAN DESA TERTINGGAL
(Studi Di Kabupaten Luwu Utara, Provinsi Sulawesi Selatan)**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana S-I Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik**

Jurusan Ilmu Pemerintahan

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh :

**ADI PRAJA AMAL
20080520044**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2012

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menanggung segala konsekuensi yang menyertainya.

MOTTO

Yang baik itu banyak, tetapi yang terbaik itu hanya satu

Pintu sukses yang utama adalah ketika kita mampu membahagiakan orang tua

Satu senyuman lebih berharga dari seribu kemarahan

Kegagalan adalah awal menuju kesuksesan

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada :

**Kedua Orang tuaku yang tercinta
Saudaraku
Keluarga Besar
Sahabatku
Almarhumah Kakek dan Omku
Almamaterku
HIPMAL
IKAPMAL YOGYAKARTA**

THANKS TO :

Alhamdulillah akhirnya wisuda juga, perjalanan yang begitu panjang untuk mencapai gelar S-1. Meraih gelar Sarjana ini tentunya tidak akan bisa tercapai tanpa adanya dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Melalui tulisan ini saya ingin mengucapkan banyak terima kasih kepada mereka yang senantiasa mengiringi setiap langkahku sehingga menjadi seorang sarjana dan semoga kita selalu mendapatkan yang terbaik.

- ❖ *Pertama-tama kepada Allah SWT yang telah memberikan anugerah yang tak ternilai harganya serta limpahan kenikmatan yang tak ternilai jumlahnya.*
- ❖ *Rasulullah SAW atas jasanya yang telah memberikan pencerahan kepada umatnya yang ada dimuka bumi.*
- ❖ *Kedua orang tuaku Amal Lagessa dan Suarni M Anwar yang telah membesarkan dan mendidik dengan penuh kasih sayang. Orang tua yang tidak pernah lelah untuk bekerja demi masa depan anak-anaknya. Terima kasih atas dukungannya selama ini akhirnya ananda sudah menjadi sarjana. Terima kasih pula atas semua motivasi, dukungan, didikan, dan doa serta banyak berkorban kepada ananda yang tidak akan terlupakan. Saya sangat bangga mempunyai orang tua seperti bapak dan mama.*
- ❖ *Teruntuk Adik-adikku Arda Nengsi Amal dan Ahmad Rifaldi Amal (Arif) terima kasih atas dukungannya selama ini, jangan suka bertengkar, saya merindukan kalian.*
- ❖ *Teruntuk kakaku Akbar (Qifly) terima kasih atas dukungannya selama ini, akhirnya adinda ma kakak sudah menjadi sarjana.*
- ❖ *Teruntuk Almahumah Kakek Lagessa, Om Djamaluddin dan Amrullah, semoga kalian telah disurga dan tenang di alam sana, aku merindukan kalian.*
- ❖ *Sahabat-Sahabat kecilku sampai saat ini, Zulfikar dan Raisman. Raisman selamat yah sekarang*

... ..

- perjuangan, dan semua solaku pea Lara yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu terima kasih kebersamaanya selama ini. semoga pesaudaraan tomangguranna to Lara tetap terjaga. . . Amin
- ❖ Kawan-kawan ku (Bagas, Yogi, Boy, Erik, Untung, Egi, Kim, Rafi, Feri, Andre, Aryan, Aye, Abdi, Nunug, Osa, Karin, Kiki, Vendri, Ria, Lian, Lina) yang telah menjadi sebagian keluarga kecilku selama aku tinggal dijogja. Yogi, Andre, Abdi, Nunug, Osa, Karin, Kiki, dan Lina akhirnya aku juga bisa nyusul kalian, tetap berjuang yah ini adalah awal untuk kita semua menuju pintu keberhasilan, dan terima kasih atas bantuan kalian selama ini dan selalu menjadi motivasi. Bagas, Boy, Erik, Kim, Rafi, dan Aryan, semangat yah ngerjain skripsinya gag usah pake malas biar cepat nyusul wisudanya.
 - ❖ Teruntuk Feri dan Titis. Titis orang yang cerewet, selalu berantem ma aku, cepatan ngerjain skripsinya biar cepat wisuda, gag lama-lama tuh dikampus, makasih banyak yah kebersamaanya selama ini. Feri akhirnya kita wisuda juga, kebersamaan dan perjuangan kita selama ini tidak akan terlupakan. Moga langgeng yah hubungan kalian. . . Amin
 - ❖ Teruntuk kakak-kakak Apoteker ku, Kak Nani, Santri, Irma, Nea, Ejonk, Sri, Ela, Elly, dan Kak Uland, terima kasih banyak atas kebersamaan dan dukungannya selama ini, nasehat yang selalu kalian berikan akan selalu teringat hingga saat ini, dan kebaikan kalian yang tak akan terlupakan. Kalian yang selalu memberikan semangat. Selamat yah kakak-kakaku, akhirnya sudah selesai juga Apotekernya. Kayanya bakalan kangen sama solo. Kalau dah ada yang mau nikah undangannya ditunggu. . .
 - ❖ Calon Pendampingku Kelak yang selalu mengiringi setiap langkah, memberi motivasi disaat aku gagal dalam mencari sesuatu yang berarti bagi masa depanku dan terus tetap bertahan dalam menghadapi godaan dan cobaan yang datang, semoga cinta dan cita-cita, serta niat suci kita tercapai dan abadi selamanya.
 - ❖ Teruntuk HPPMAL, Organisasi dari Desa Lara, terima kasih atas kesempatan yang diberikan

- ❖ Teruntuk buat DPM F9SIPOL, engkau adalah tempatku belajar, walaupun itu hanya singkat, tapi menjadi Sekretaris Jenderal itu menjadi hal yang sangat berharga bagi saya.
- ❖ Teruntuk IKAPMAL, organisasi daerah yang pertama aku singgahi di Yogyakarta, engkau adalah tempat belajarku yang sangat berarti, menjadi Ketua dalam Organisasi ini memang bukan hal yang mudah, tetapi dari semua itu saya bisa belajar dan belajar untuk tetap bisa mendapatkan ilmu yang bukan hanya saya dapatkan di lingkungan kampus.
- ❖ Teman-teman di IKAPMAL dengan nuansa pertemanan yang sangat unik, Canda tawa dalam IKAPMAL akan tetap terjaga. Bang Yunan dan Kanda Rahmat yang dah menyelesaikan S2-nya, akhirnya kita bersama-sama menyelesaikan studi ini. . . Dindin dan Aco, Gunawan zowry bang aku diluan selesai yah, moga bisa cepat nyusul. Bang Aco moga langgeng yah sampe pelaminan ma Kak Ade, eh sekarang kak Ade dah Selesai juga Apotekernya selamat yah, cepat-cepat lah untuk bang Aco ngelamar kak Ade. Undangannya di tunggu . . . Lulu dan Vikar sukses yah ma Band nya. Zems, Soni dan Jabrik betah-betah aja di yogya . . . Udin, Bin, Iwal dan Nika, kalian adalah penerus IKAPMAL Tetap jaga kekompakan IKAPMAL
- ❖ Warga Aspuri Wiwi, Mala, Riska, Imma dan Kak Ika salut dengan kekompakan kalian. Buat

KATA PENGANTAR

Assalammu'alaikum Wr.Wb.

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT serta junjungan Nabi Muhammad SAW, atas segala rahmat dan hidayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul "EFEKTIVITAS BADAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DAN PEMERINTAH DESA (BPMPD) DALAM PROGRAM PENANGGULANGAN DESA TERTINGGAL (Studi di Kabupaten Luwu Utara, Provinsi Sulawesi Selatan)" sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terimakasih sedalam-dalamnya kepada :

1. Bapak Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc, selaku dosen penguji sekaligus Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Suranto S.IP, M.Pol selaku Kepala Jurusan Ilmu Pemerintahan.
3. Ibu Erni Zuhriyati, S.IP, MA selaku sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan.
4. Bapak Drs. M. Zaenuri. M.Si, selaku dosen pembimbing yang dengan penuh kesabaran telah memberikan petunjuk, bimbingan dan kemudahan selama penulis menyelesaikan skripsi ini.
5. Ibu Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si selaku dosen penguji. Terimakasih atas masukan yang sangat membantu dalam pembuatan karya sederhana ini.
6. Seluruh Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan yang tak ternilai.

8. Seluruh karyawan perpustakaan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah membantu meminjamkan buku-buku referensi yang sangat diperlukan penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
9. Bapak Drs. H. Syamsul Bahcri selaku Kepala Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Pemerintah Desa Kabupaten Luwu Utara, Provinsi Sulawesi Selatan.
10. Seluruh Pegawai Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Pemerintah Desa Kabupaten Luwu Utara, Provinsi Sulawesi Selatan.
11. Semua pihak yang tidak dapat penulis cantumkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung hingga terselesaikannya skripsi ini.

Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi perkembangan Ilmu Pemerintahan pada umumnya dan bagi pembaca pada khususnya. Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari kata sempurna untuk itu penulis sangat mengharapkan saran dan kritik.
Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 3 September 2012

Penulis

Adi Praja Amal
20080520044

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERSETUJUAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvii
SINOPSIS	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian dan Manfaat Penelitian.....	8
D. Kerangka Dasar Teori.....	8
1. Kebijakan.....	9
2. Kebijakan Publik.....	11
3. Pemberdayaan Masyarakat.....	12
4. Evaluasi Program.....	19
5. Evaluasi Pemberdayaan Masyarakat.....	29
6. Efektivitas.....	36
E. Definisi Konseptual.....	44
F. Definisi Operasional.....	46
G. Metode Penelitian.....	47
1. Jenis Penelitian.....	47
.....	48

	3. Sumber Data.....	49
	4. Teknik Pengumpulan Data.....	49
	5. Teknik Analisis Data.....	50
BAB II	DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN.....	51
	A. Gambaran umum Kabupaten Luwu Utara.....	51
	1. Kondisi Geografis.....	51
	2. Kondisi Demografi.....	53
	3. Kondisi Sosial Budaya.....	55
	4. Keadaan Ekonomi.....	60
	B. Profil BPMPD Kabupaten Luwu Utara.....	65
	a. Sejarah Keberadaan PMD.....	65
	b. Dasar Hukum.....	67
	c. Gambaran Umum.....	68
	d. Visi dan Misi.....	70
	e. Struktur Organisasi.....	71
BAB III	EFEKTIVITAS BADAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DAN PEMERINTAH DESA.....	79
	A. Efektivitas BPMPD Dalam Program penanggulangan Desa tertinggal di Kabupaten Luwu Utara.....	79
	1. Kemampuan Adaptasi (menyesuaikan diri).....	82
	a. Kemampuan adaptasi pegawai dengan lingkungan kerja.....	82
	b. Kemampuan Berkomunikasi.....	89
	1. Komunikasi atasan dengan bawahan.....	90
	2. Komunikasi dari bawahan ke atasan.....	92
	3. Komunikasi antara pegawai (Horisontal).....	97
	2. Produktivitas Kerja (Prestasi Kerja).....	100
	a. Partisipasi Masyarakat Terhadap Program Kerja... ..	101
	b. Motivasi Pegawai.....	105
	c. Pencapaian Tujuan Program.....	108
	3. Kepuasan Kerja.....	112
	a. Sikap Atasan.....	112
	b. Keadaan Lingkungan Kerja.....	115
		110

4.	Pencapaian Sumber daya Manusia (Pegawai).....	121
a.	Rekrutmen Pegawai.....	123
b.	Peningkatan Sumber Daya Manusia (SDM).....	125
B.	Faktor Yang mempengaruhi Pelaksanaan Program Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Pemerintah Desa Kabupaten Luwu Utara.....	128
a.	Anggaran Program Kegiatan.....	128
b.	Akses Desa.....	130
c.	Sarana dan Prasarana.....	133
BAB IV	PENUTUP	137
a.	Kesimpulan.....	137
b.	Saran.....	139
	DAFTAR PUSTAKA	141

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Klasifikasi Jumlah Kecamatan dan Desa Kabupaten Luwu Utara.....	4
Tabel 2.1	Rata-rata hari hujan dan curah hujan setiap bulan di Kabupaten Luwu Utara 2010.....	52
Tabel 2.2	Luas wiayah dan jumlah penduduk menurut kecamatan di Kabupaten luwu utara 2010.....	54
Table 2.3	Jumlah angkatan kerja menurut jenis kegiatan utama dan Pendidikan yang ditamatkkan di kabupaten luwu utara.....	55
Tabel 2.4	Banyaknya jumlah sekolah SD, SMP, dan SMA di tiap Kecamatan.....	57
Tabel 2.5	Banyaknya tempat peribadatan menurut kecamatan di Kabupaten Luwu Utara.....	58
Tabel 2.6	Banyaknya fasilitas kesehatan di kabupaten Luwu Utara 2007-2010.....	59
Tabel 2.7	Luas Panen, dan produksi jagung kecamatan di kabupaten Luwu Utara (Ha)2010.....	61
Tabel 2.8	Luas Panen dan Produksi padi sawah kecamatan di kabupaten Luwu utara (Ha) 2010.....	62
Tabel 2.9	Populasi ternak menurut kecamatan dan jenis di kabupaten Luwu Utara, 2010.....	64
Tabel 2.1.0	Produksi perikanan tangkap menurut kecamatan dan subsector Di kabupaten Luwu Utara (ton)2010.....	64
Tabel 3.1	Kenyamanan terhadap ruang kerja.....	83
Tabel 3.2	Kebersihan tempat kerja.....	85
Tabel 3.3	Keamanan di tempat kerja.....	86
Tabel 3.4	Kebisingan ditempat kerja.....	87
Tabel 3.5	Kelengkapan fasilitas kantor.....	88
Tabel 3.6	Penerangan di tempat kerja.....	89
Tabel 3.7	Rutinitas menyampaikan laporan setelah melakukan suatu	

Tabel 3.8	Mengadukan kesulitan dalam melaksanakan pekerjaan kepada atasan	94
Tabel 3.9	Rutin memberitahukan atasan mengenai pekerjaan yang sedang berlangsung.....	95
Tabel 3.1.0	Memberikan saran yang relevan kepada atasan mengenai hal yang berhubungan dengan pekerjaan.....	96
Tabel 3.1.1	Diskusi dengan pegawai untuk memecahkan suatu masalah dalam pekerjaan.....	98
Tabel 3.1.2	Memberikan dukungan kepada rekan pegawai.....	99
Tabel 3.1.3	Mendamaikan/menengahi perbedaan persepsi pegawai.....	100
Tabel 3.1.4	UEM Desa Kabupaten Luwu Utara tahun 2006-2010.....	103
Tabel 3.1.5	Tingkat capaian program BPMPD tahun 2009.....	111
Tabel 3.1.6	Daftar SDM BPMPD Kabupaten Luwu Utara	122

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Tipe-tipe hasil pemberdayaan.....	33
Gambar 1.2	Evaluasi Pemberdayaan menggunakan 12 indikator.....	34
Gambar 1.3	Empat elemen inti pemberdayaan.....	35
Gambar 1.4	Tingkatan Pemberdayaan.....	36
Gambar 3.1	Akses Jalan Desa ke daerah terpencil.....	132
Gambar 3.2	Lambatan Danhubung Desa	134

SINOPSIS

Daerah tertinggal merupakan isu global disamping isu kemiskinan yang selalu menjadi perhatian baik secara nasional maupun internasional. Secara umum penyebab ketertinggalan daerah itu adalah tidak terdapatnya potensi yang dikembangkan dan letak geografis yang sangat sulit untuk dijangkau sehingga prasarana sangat sulit untuk disediakan. Wilayah tertinggal berada di wilayah pedesaan yang mempunyai masalah khusus atau keterbatasan tertentu seperti keterbatasan sumber daya alam, sarana dan prasarana, sumber daya manusia, dan keterbatasan aksesibilitas ke pusat-pusat pemukiman lainnya, dan permasalahan yang tidak jauh berbeda juga terjadi di kabupaten Luwu utara, anggaran kegiatan yang belum cukup, akses desa yang sulit dan sarana serta prasarana yang belum mendukung program kegiatan BPMPD dalam penanggulangan desa tertinggal di Kabupaten Luwu Utara. Dalam hal ini penulis ingin mengetahui bagaimana efektivitas Badan Pemberdayaan masyarakat dan Pemerintah Desa Kabupaten Luwu Utara dalam program penanggulangan desa tertinggal dan faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi program tersebut.

Dalam penelitian ini penulis menggunakan metode penelitian (deskriptif) kualitatif. Adapun jenis data yang digunakan adalah data primer dan sekunder. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan wawancara, kuesioner dan dokumentasi. Unit analisa dalam penelitian ini adalah Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Pemerintah Desa (BPMPD) Kabupaten Luwu Utara sebagai pelaksana program.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Efektivitas BPMPD dalam Program penanggulangan desa tertinggal di Kabupaten Luwu Utara berjalan dengan baik walaupun baru menyentuh hal-hal pokok saja dengan mengukur indikator Kemampuan adaptasi, Produktivitas (Prestasi Kerja), Kepuasan Kerja, dan Pencapaian Sumber daya manusia (Pegawai). Selain itu, dalam pelaksanaan program BPMPD, ada pula beberapa faktor yang mempengaruhi seperti, anggaran pelaksanaan program, akses desa, serta sarana dan prasarana kelengkapan kerja pegawai.

Ada beberapa saran yang diberikan terhadap beberapa faktor yang mempengaruhi efektivitas pelaksanaan program BPMPD : *pertama*, dengan anggaran yang terbatas, BPMPD harus lebih mengutamakan desa-desa yang sangat terisolir, seperti desa yang terdapat di Kecamatan Seko, Limbong, dan Rampi dimana ketiga desa tersebut berada didaerah pegunungan, *kedua* dengan akses desa yang sangat sulit, maka Kepala BPMPD harus melakukan pembagian tugas kepada para pegawai agar lebih memerhatikan desa yang tertinggal agar program BPMPD dapat berjalan dengan baik, *ketiga* mengenai sarana dan prasarana Kepala BPMPD bisa mengajukan anggaran ke daerah agar segera mungkin melengkapi perlengkapan kerja pegawai, dan adanya infrastruktur desa yang juga menghambat program BPMPD, maka Kepala BPMPD harus melakukan sosialisai dengan BAPPEDA agar