

**PERAN PEMERINTAH DESA DALAM PENGAWASAN  
PERLINDUNGAN LAHAN PERTANIAN PANGAN BERKELANJUTAN  
DI DESA SUMBERAGUNG KECAMATAN MOYUDAN  
KABUPATEN SLEMAN**

**SKRIPSI**



**Disusun sebagai syarat mendapatkan gelar Sarjana Hukum pada  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Oleh :**

**Nama: DEDY ISKANDAR**

**NIM: 20110610122**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2016**

## PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI

*Bissmillahirrohmanirrokhim*

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Dedy Iskandar

NIM : 20110610122

Judul Skripsi : **PERAN PEMERINTAH DESA DALAM PENGAWASAN PERLINDUNGAN LAHAN PERTANIAN BERKELANJUTAN DI DESA SUMBERAGUNG KECAMATAN MOYUDAN KABUPATEN SLEMAN**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan Skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemakaran asli dari saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas. Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana S-1 yang telah diperoleh karena karya tulis ini, dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta,..... November 2016

Mengetahui  
Pembimbing I

Yang Menyatakan

Beni Hidayat., S.H.,M.Hum  
NIK 19731231199804153030

Dedy Iskandar  
NIM 20110610122

## **MOTTO**

*“Nikmat Tuhan manakah yang kamu dustakan” (Q.S AR-Rahman)*

*“Jadikanlah Kesabaran sebagai jangkar dalam setiap badai cobaan” (Penulis)*

*“Hidup adalah perjuangan, maka seberat apapun harus kita jalani dan hadapi.  
Karena hidup adalah anugerah”*

## PERSEMBAHAN

Alhamdulillah dengan penuh syukur aku persembahkan karya kecilku ini untuk :

1. Allah SWT, Tuhan Semesta Alam yang telah memberiku kesempatan melihat dunia yang sangat indah
2. Mereka yang telah menunggu lama atas kelahiranku, yang selalu sabar membimbingku dan merindukan kesuksesanku, orangtua ku, Bapak Mashuri dan Ibu Mujiati.
3. Adikku tersayang yang selalu memotivasi dan terus memintaku agar cepet lulus, Dwi Ratnasari

## KATA PENGANTAR

Assalamualaikum wr.wb

Alkhamdulillahirobbil'alamin, Puji syukur selalu terpanjatkan kehadirat Allah SWT atas semua rahmat dan Ridho-Nya penulis dapat menyelesaikan pembuatan skripsi yang berjudul “ PERAN PEMERINTAH DALAM PENGAWASAN PERLINDUNGAN LAHAN PERTANIAN PANGAN BERKELANJUTAN DI DESA SUMBERAGUNG KECAMATAN MOYUDAN KABUPATEN SLEMAN”. Selain sebagai satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum, Skripsi ini berawal dari kegelisahan masyarakat terhadap semakin berkurangnya lahan pertanian yang tersedia. Dalam kasus alihhfungsi tersebut butuh adanya pengawasan dan perlindungan hukum yang mampu mewujudkan keadilan, kepastian dan kemanfaatan bagia semua pihak.

Terselesaikannya skripsi ini tentu tidak lepas dari bantuan banyak pihak. Untuk itu, penulis berterimakasih kepada semua pihak yang telah memberikan andil atas terwujudnya karya ini. Izinkan pula dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih kepada rang-orang yang telah menyemangati, mendukung serta memberikan ilmu banyak sekali dan pengalaman selama menempuh kuliah di Fakultas Hukum UMY. Penulis ucapkan terimakasih sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Trisno Raharjo S.H, M.Hum, Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Beni Hidayat S.H., M.Hum , DPPH1, yang penuh inspirasi telah memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penulisan skripsi.
3. Bapak Sunarno S.H., M.Hum, DPPH 2, yang telah dengan sabar ikhlas dalam memberikan pengarahan, bimbingan dan motivasi dalam penulisan skripsi.
4. Semua Dosen di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah banyak memberikan ilmu dan pengalamannya.

5. Semua Karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah sabar dan ikhlas memberikan pelayanan dan ilmu kerja kepada mahasiswa.
6. Bapak Kepala Desa Suberagung dan Staff Desa Sumberagung, yang telah dengan terbuka memberikan informasi yang dibutuhkan dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
7. Seseorang yang tiada hentinya memotivasiku, dan sudah saya anggap sebagai kakak ku sendiri Kang Sumarjo
8. Seseorang yang telah banyak memberikan motivasi tersendiri, Juni Hastutiningsih A,Md., Kep
9. Teman- teman OSKD , ANTIMO, AMOEK BOYS selama kuliah di UMY banyak memberikan warna dan sekligus menjadi keluarga kedua buatku.
10. Semua yang telah memberi amanah kepadaku
11. Almamaterku Fakultas Hukum UMY

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis mohon saran dan kritik yang membangun untuk mengembangkan dan menyempurnakannya. Dengan penuh harapan semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak dan memberikan sumbangsih demi pelaksanaan hukum pengawasan yang lebih baik.

Wassalamu'alaikum wr. Wb

Yogyakarta, 26 November 2016

Penulis

Dedy Iskandar

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	ix
ABSTRAK .....	xii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Tinjauan Tentang Pengawasan .....	8
B. Tinjauan Tentang Desa dan Pemerintah Desa .....	12
1. Desa .....	12
2. Pemerintah Desa .....	15
C. Tinjauan tentang Tata Ruang	
1. Pengertian .....	16

2. Asas dan Tujuan Penataan Ruang .....	19
3. Telaah Kritis terhadap Undan- Undang Penataan Ruang.....	20
D. Tinjauan tentang Lahan Pertanian .....	21
E. Tinjauan tentang Asas-asas Umum Pemerintahan Yang Baik .....	23

### BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian .....	30
B. Bahan dan Data Penelitian .....	30
C. Teknik dan Alat Pengmpulan Data .....	33
D. Teknik Analisis Data .....	33

### BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS

A. Pengaturan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan di Desa Sumberagung Kecamatan Moyudan Kabupaten Sleman.....	35
1. Gambaran Umum Desa Sumberagung .....	36
2. Pengaturan Pengawasan .....	43
B. Peran Pemerintah Desa Sumberagung dala Pengawasan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan	
1. Praktek Pengawasan .....	48
2. Faktor-faktor yang Menghambat Pemerintah Desa Dalam Pengawasan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan di desa Sumberagung.....	56

### BAB VI PENUTUP



A. Kesimpulan ..... 73

B. Saran ..... 74

DAFTAR PUSTAKA ..... 75

#### DAFTAR GAMBAR

1. Gambar 1 ..... 67

2. Gambar 2 ..... 68

3. Gambar 3 ..... 69

4. Gambar 4 ..... 70

5. Gambar 5 ..... 71

#### DAFTAR TABEL

1. Tabel 1 ..... 38

2. Tabel 2 ..... 40

3. Tabel 3 ..... 49

4. Tabel 4 ..... 51

5. Tabel 5 ..... 53

6. Tabel 6 ..... 55