

**PENGAWASAN DINAS SOSIAL, TENGA KERJA DAN TRANSMIGRASI  
KOTA YOGYAKARTA TERHADAP PELAKSANAAN UPAH MINIMUM  
BAGI PEKERJA DI KOTA YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**



**Skripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh  
gelar sarjana Strata-1 Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

**Nama : JEFRI NURZEIN SUDRAJAT  
NIM : 20100610078  
Bagian : Hukum Administrasi Negara**

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

# **PENGAWASAN DINAS SOSIAL, TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI KOTA YOGYAKARTA TERHADAP PELAKSANAAN UPAH MINIMUM BAGI PEKERJA DI KOTA YOGYAKARTA**

## **SKRIPSI**

**Disusun oleh:**

Nama : Jefri Nurzein Sudrajat  
NIM : 20100610078  
Bagian : Hukum Administrasi Negara

Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing

Pada tanggal, 5 Juli 2014

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II



Beni Hidayat, S.H.,M.Hum.



Bagus Sarnawa, S.H.,M.Hum.

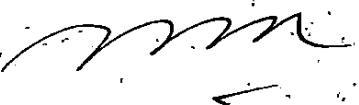
**HALAMAN PENGESAHAN**  
**SKRIPSI**  
**PENGAWASAN DINAS TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI KOTA**  
**YOGYAKARTA TERHADAP PELAKSANAAN UPAH MINIMUM BAGI**  
**PEKERJA DI KOTA YOGYAKARTA**

Disusun Oleh:

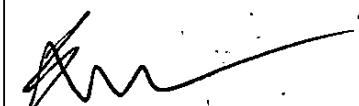
**JEFRI NURZEIN SUDRAJAT**  
20100610078

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Dewan Pengaji  
Pada tanggal, 23 Agustus 2014

Ketua

  
**H.Nasrullah, S.H. S.Ag. MCL**  
**N.I.K. 1970061720004 153 045**

**Pembimbing I**

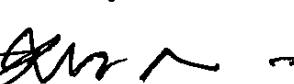
  
**Beni Hidayat.SH.,M.Hum.**  
**N.I.K. 19731231199804.153 030**

**Pembimbing II**

  
**Bagus Sarnawa, S.H.,M.Hum.**  
**NIP. 196808211993031**

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



  
**Dr. Trisno Raharjo.SH.,M.Hum.**  
**NIK.19710409199702 153 028**

Digitized by srujanika@gmail.com

# ОБЩЕСТВЕННО-ПРАВОВЫЙ АСПЕКТ ДЕЯНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ПРЕДПРИЯТИЯ

卷之三

## Jumpusprak

Geographia 25

111-120001300001-123-012  
111-120001300001-123-012

二〇〇〇年

საცი მანქანის 33 უწყებოւ კით და  
გრძელებული ისტორიული დროების დროის სიცი

36100410038

## ЧЕРКІ ЧОКНЯМ ЗОЛОСТІ

DRAFTS OF

БІКЕЕТУ ВІДКОЛУ АОСАУКВІСІ  
АОСАУКВІСІ КІМ І ЕМІ / ДУ БЕГУКСАУККАН ГІЛІН МІНІНГІРДІ БІЗ  
БІЗ

www.scholarama.com

## PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI

*Bismillahirrahmanirrahim*

ya yang bertanda tangan di bawah ini :

ma

: Jefri Nur Zein

M

: 20100610078

lul Skripsi

: PENGAWASAN DINAS SOSIAL, TENAGA KERJA DAN  
TRANSMIGRASI KOTA YOGYAKARTA TERHADAP  
PELAKSANAAN UPAH MINIMUM BAGI PEKERJA DI KOTA  
YOGYAKARTA

menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan Skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, mikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas. Apabila di kemudian hari ternyata terdapat penyimpangan n ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik rupa pencabutan gelar sarjana S-1 yang telah diperoleh karena karya tulis ini, dan sanksi n sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa adanya paksaan dari hak manapun.

yogjakarta, 23 Agustus 2014



Yang menyatakan

Jefri Nur Zein  
NIM. 20100610078

## **Halaman Moto**

*“Allah akan meninggikan orang- orang yang beriman diantaramu dan orang-orang yang beri ilmu pengetahuan beberapa derajat ”. (Q.s. Al Mujadalah: 11)*

*“Sesungghnya ilmu pengetahuan menempatkan orang nya kepada kedudukan terhormat dan mulia (tinggi) . Ilmu pengetahuan adalah keindahan bagi ahlinya di dunia dan di akhirat “ (H.R Ar- Rabii’).*

*“ Barang siapa merintis jalan mencari ilmu maka Allah akan memudahkan baginya jalan ke surga “ (H.R Muslim).*

*“Aku akan berjalan bersama mereka yang berjalan karena aku tidak akan berdiri diam sebagai penonton yang menyaksikan perarakan berlalu.” –*

*Khalil Gibran—*

*“ketidaktahuan kita tentang sejarah sering membuat kita kacau dalam menilai dan hanyut dalam pendapat subyektif emosional.” -(LUSKI)*

## **HALAMAN PERSEMBAHAN SKRIPSI**

*Dengan segala kerendahan hati, saya persembahkan skripsi ini kepada:*

*Allah SWT*

*Nabi Muhammmad SAW*

*Ridhai dan rahmati segala usaha hambamu ini...*

*Ayahanda dan Ibundaku*

*H. Adang Sudrajat dan Hj. Ida Casmeri*

*Terima kasih atas segenap ketulusan cinta*

*& kasih sayangnya selama ini*

*Do 'a, pendidikan, perjuangan dan pengorbanan untuk saya*

*Kepada kakaku Indra prasetya serta kakak iparku teh Dinda (ayah dan bunda  
alannis keponakan om yang paling cantik dan ngangenin) dan kakaku*

*Andri Adhitama*

*Terimakasih Kepada Kekasihku yang sudah memberikan doanya kepada aku  
atas motivasi dan penyemangat hidupku kau lah yang selalu memberi hal-  
hal positif dikehidupanku tanpa lelah dan sabar menghadapi aku selama  
ini, mengerti aku untuk memberikan sumbangan pikir dalam pengarapan*

*..... (Maica Nirmawulan)*

*Kepada teman-teman Tasikmalaya (old friend) yang selalu memberi semangat dan motivasi. Ikbal,Ramma,Irpan,Ucu,Reggy,Baim dan semua teman-temanku yang tidak bisa disebut satu persatu kalian hebat.*

*Kepada Teman-teman seperjuangan penghuni kosan putra Ar-rahmah 2 yang telah memberi semangat.*

*Dede,Milfa,albar,reza,fahri,habibi,jeki,rizki,arum dan semua penghuni kosan Ar-rahmah 2.*

*Kepada teman-teman seperjuangan ku. kami ada memberi bukti bukan janji "PAGUYUBAN PARSEL FAMILY". Luski Tri Saputra ,pak dhe Ary, Mirza komir, Randy Gondes , surip, Dhani tongam, Fuja, Ucok, Ali tongtong mari kemari, Imam GOMBLOH, Dimas vocaliss, Fredy Kapret, Damar Tamasiya, Bagus, Dede, Husain gendut, Mbah Darmo, Bowo Arafik, Ridwan wancu, Wawan, Musa, Yuni dan Hendro, Rizky Amelia, Mila. Terimkasih untuk kalian semua yang sudah membuat saya seperti saat ini. Salam satu jiwa PARSEL FAMILY*

#### *HATUR NUHUN OGE*

*Kepada Ibu kantin Makpur dan Bu Bro saya ucapkan terimakasih yang sudah menyediakan paket delivery untuk kami anak anak PAGUYUBAN PARSEL FAMILY. Mohon maaf kalo kedatangan kami sering membuat gelas pecah, piring hancur, sendok hilang dan yang terpenting kami tidak lupa untuk membayar.*

*Akhir kata, semoga skripsi ini membawa manfaat yang baik di kemudian hari, ini hanya sebuah ini hanyalah sebuah karya tulis yang dalam*

## **KATA PENGANTAR**

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Alhamdulillah dengan memanjatkan puji syukur ke hadirat Allah SWT., yang telah melimpahkan Rahmat serta Hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul: “PENGAWASAN DINAS SOSIAL, TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI KOTA YOGYAKARTA TERHADAP PELAKSANAAN UPAH MINIMUM BAGI PEKERJA DI KOTA YOGYAKARTA”. Pada kesempatan ini, penulis menghaturkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat:

1. Bapak Dr. Bambang Cipto, MA selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Trisno Raharjo, SH. M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Beni Hidayat, SH. M.H., selaku Dosen Pembimbing I, yang telah penuh dengan kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan serta dorongan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak Bagus Sarnawa, SH. M.Hum., selaku Dosen Pembimbing II, yang telah penuh dengan kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan serta dorongan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Haryono selaku Ketua Pegawai Seksi Pengawasan di Dinas Sosial, Tenagakerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta yang telah bersedia meluangkan waktu untuk diwawancara oleh penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan

6. Bapak Ari Wibowo selaku Manpower Hotel Inna Garuda yang telah bersedia meluangkan waktu untuk diwawancara oleh penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Terimakasih juga untuk keramah-tamahannya.
7. Semua pihak yang belum disebutkan yang telah memberikan bantuan baik moril maupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Semoga kebaikan yang telah mereka berikan dapat balasan yang setimpal dari Allah SWT. Penulis menyadari sebagai manusia tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan dalam pembuatan skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran akan diterima dengan lapang dada untuk perbaikannya. Akhirnya penulis berharap semoga dapat bermanfaat bagi semua pihak.

## **DAFTAR ISI TABEL**

Tabel 1 Daftar Upah Minimum Provinsi Yogyakarta .....	3
Tabel 2 Kepadatan Penduduk Kota Yogyakarta .....	50
Tabel 3 PDRB Usaha Atas Dasar Harga Konstan.....	51
Tabel 4 Distribusi PDRB Usaha Atas Dasar Harga Konstan 2003 .....	52
Tabel 5 Pertumbuhan Usaha Atas Dasar Harga Konstan 2003	53

## **DAFTAR ISI**

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	viii
BAB I : PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian .....	5
BAB II : TINJAUAN UMUM TENTANG PENGAWASAN DAN UPAH MINIMUM ...	7
A. Pengawasan .....	7
1. Pengertian Pengawasan .....	7
2. Macam dan Bentuk Pengawasan .....	9
3. Pengawasan Ketenagakerjaan .....	14
B. Tinjauan Umum tentang Upah .....	22
1. Pengertian Upah .....	22
2. Jenis Upah .....	24

4. Kebijakan Pengupahan .....	28
5. Upah Minimum .....	31
C. Perspektif Hukum Islam Tentang Upah .....	36
1. Dasar Hukum.....	39
2. Rukun Ijarah.....	40
3. Syarat Ijarah.....	41
BAB III : METODE PENELITIAN .....	44
A. Jenis Penelitian.....	44
B. Lokasi Penelitian.....	44
C. Jenis Data.....	44
D. Narasumber.....	46
E. Responden.....	46
F. Teknik Pengumpulan Data.....	46
G. Analisis Data.....	47
BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	48
A. Mekanisme pengawasan yang dilakukan oleh Dinas Sosial, Tenaga Kerja dan Transmigrasi terhadap pelaksanaan upah minimum bagi pekerja di Kota Yogyakarta .....	48
1. Gambaran Umum Kota Yogyakarta .....	48
2. Kantor Dinas Sosial, Tenaga Kerja dan Transmigrasi.....	53

B. Faktor-faktor yang mengahambat pengawasan Dinas Sosial, Tenaga Kerja dan Transmigrasi terhadap pelaksanaan upah minimum bagi pekerja di Kota Yogyakarta .....	65
<b>BAB V : PENUTUP .....</b>	<b>68</b>
A. Kesimpulan .....	68
B. Saran	70