

**IMPLEMENTASI PENDAFTARAN PENDUDUK  
SEBAGAI WUJUD TERTIB ADMINISTRASI  
DITINJAU DARI HUKUM ADMINISTRASI NEGARA  
(STUDI PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN BANTUL)**



**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh  
Gelar Sarjana Hukum (S.H.) Strata Satu  
pada Prodi Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Oleh :**

**FREDIAN DWI NURCAHYO**

Nomor Mahasiswa : 20100610036

Program Studi : Ilmu Hukum

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
FAKULTAS HUKUM**

**2016**

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul :

**IMPLEMENTASI PENDAFTARAN PENDUDUK SEBAGAI WUJUD  
TERTIB ADMINISTRASI DITINJAU DARI HUKUM ADMINISTRASI  
NEGARA (STUDI PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN BANTUL)**

Adalah hasil karya asli saya dan bukan plagiat baik secara utuh maupun sebagian, serta belum pernah diajukan sebagai karya ilmiah pada suatu perguruan tinggi atau lembaga manapun. Hal-hal bukan karya asli saya dalam skripsi ini diberi tanda dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan saya bersedia mempertanggungjawabkan pernyataan ini.

Yogyakarta, 18 Desember 2016

Yang menyatakan,

Fredyan Dwi Nurcahyo

## **MOTTO**

“Musuh yang paling berbahaya di atas dunia ini adalah penakut dan bimbang.  
Teman yang paling setia, hanyalah keberanian dan keyakinan yang tangguh,”

(Andrew Jackson)

“Hai orang-orang yang beriman, jadikanlah sabar dan Shalatmu sebagai  
penolongmu, sesungguhnya Allah beserta orang-orang yang sabar”

(Al-Baqarah: 153)

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Sesungguhnya bersama  
kesulitan ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari sesuatu  
urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain). Dan hanya kepada  
Tuhanmulah engkau berharap,”

(QS. Al-Insyirah,6-8)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Sembah sujud serta syukur kepada Allah SWT. Taburan cinta dan kasih sayang-Mu telah memberikanku kekuatan, membekaliku dengan ilmu serta memperkenalkanku dengan cinta. Dari semua yang telah engkau tetapkan baik itu rencana indah yang engkau siapkan untuk masa depanku sebagai harapan kesuksesan. Atas karunia serta kemudahan yang Engkau berikan akhirnya skripsi yang sederhana ini dapat terselesaikan.

Kupersembahkan karya skripsi yang sederhana ini untuk :

1. Ayahanda Daliman Innuk dan Ibunda Tri Utari ku tercinta yang telah tulus mencintai, merawat, mendidik dan merelakan dengan tulus penuh kasih sayang, serta yang senantiasa memotifikasi dan dorongan yang tiada henti demi keberhasilan anakmu ini.
2. Kakanda Ina Noviyatun Nugraheni S.IP yang senantiasa memberi motivasi, semangat, serta selalu memberi masukan selama penulisan skripsi ini.
3. Adikku Hanung Tri Wicaksono yang selalu memberi semangat dan memotifikasi.

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Alhamdulillah dengan segala puji dan rasa syukur kepada Allah SWT yang selalu memberikan rahmat, hidayah dan nikmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul **“IMPLEMENTASI PENDAFTARAN PENDUDUK SEBAGAI WUJUD TERTIB ADMINISTRASI DITINJAU DARI HUKUM ADMINISTRASI NEGARA (STUDI PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN BANTUL)**, yang disusun sebagai syarat akademis dalam menyelesaikan studi program Sarjana (S1) Jurusan Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa selesainya penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, bantuan, dukungan, doa serta saran membangun dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati penulis hendak menyampaikan ucapan terimakasih kepada :

1. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Leli Joko Suryono, SH., M.Hum, selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Sunarno, S.H., M.Hum, selaku Dosen Pembimbing I yang telah berkenan meluangkan banyak waktunya untuk memberikan saran, petunjuk dan bimbingan yang sangat berarti bagi penulis selama menyusun skripsi ini.
4. Bapak Bagus Sarnawa, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing II yang

telah berkenan meluangkan banyak waktunya untuk memberikan saran, petunjuk dan bimbingan yang sangat berarti bagi penulis selama menyusun skripsi ini.

5. Seluruh Bapak Ibu Dosen dan staf Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmu, bimbingan dan bantuannya dengan ikhlas demi kelancaran penulis dalam menyusun skripsi ini.
6. Teman seperjuanganku Bagus H.Putranto, Prastowo Jati, Novan Fernando, terimakasih atas semangat dan bantuannya selama ini.

Penulis menyadari bahwa dalam menulis skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran membangun guna perbaikan di masa yang akan datang dan berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

*Wassalamu'alikum Wr. Wb.*

Yogyakarta, 18 Desember 2016

Penulis,

Fredyan Dwi Nurcahyo

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
ABSTRAK .....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	10
A. Tinjauan Teoritis.....	10
1. Kebijakan Publik .....	10

2. Pelayanan Publik .....	12
3. Penduduk .....	15
4. Administrasi Kependudukan .....	20
5. Kartu Tanda Penduduk (KTP) .....	22
6. Instansi yang Berwenang .....	26
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>28</b>
A. Jenis Penelitian .....	28
B. Jenis Data .....	30
C. Metode Pengumpulan Data .....	33
D. Lokasi Penelitian .....	34
E. Responden Penelitian .....	35
F. Analisis Data .....	36
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS .....</b>	<b>38</b>
A. Profil Kabupaten Bantul .....	38
1. Keadaan Alam .....	38
2. Pemerintah .....	40
3. Kependudukan .....	40
4. Lambang Daerah Kabupaten Bantul .....	41
B. Implementasi Pelayanan Publik Bidang Administrasi Kependudukan (Pembuatan KTP) di Pemerintah Kabupaten Bantul .....	44



C. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Implementasi dan Penghambat Pelayanan Publik Bidang Administrasi Kependudukan (Pembuatan KTP) di Pemerintah Kabupaten Bantul .....	69
BAB V PENUTUP .....	79
A. Kesimpulan .....	79
B. Saran .....	80
DAFTAR PUSTAKA .....	81
LAMPIRAN	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1 .....	61
Tabel 2 .....	62
Tabel 3 .....	63