

SKRIPSI

**EVALUASI PROGRAM PPA-PKH (PENGURANGAN PEKERJA ANAK -
PROGRAM KELUARGA HARAPAN) TERHADAP PENGURANGAN
ANGKA PUTUS SEKOLAH DI KABUPATEN BANTUL
TAHUN 2013-2015**

**Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
Jurusan Ilmu Pemerintahan Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Disusun Oleh :
IIN YULIYANTI
NIM : 20130520378**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2016

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul :

Evaluasi Program PPA-PKH (Pengurangan Pekerja Anak - Program Keluarga Harapan) terhadap Pengurangan Angka Putus Sekolah di Kabupaten Bantul Tahun 2013-2015

Oleh :

Iin Yuliyanti

NIM : 20130520378

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Jum'at, 09 Desember 2016

Tempat : Ruang Referensi IP

Jam : 12.30 - 13.30 WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI

KETUA

Ane Permatasari, S.IP., M.A.

Penguji I

Penguji II

Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si.

Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP., M.Si.

**Mengetahui,
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan**

Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si.

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Iin Yuliyanti

NIM : 20130520378

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa karya tulis ilmiah yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri dan belum diajukan dalam bentuk apapun kepada perguruan tinggi manapun. Sumber informasi yang berasal atau dikutip dari karya yang diterbitkan maupun tidak diterbitkan dari penulis lain telah disebutkan dalam teks dan dicantumkan dalam daftar pustaka di bagian akhir penelitian ini.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan karya tulis ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Yogyakarta, November 2016

Iin Yuliyanti

MOTTO

“Innallaha yuhibbul mutawakkilin”

“Sesungguhnya Allah mencintai orang-orang yang bertawakal”
(QS. Ali Imran : 159)

“Wa man jaahada fa-innama yujaahidu linafsihi”

“Barang siapa bersungguh-sungguh, sesungguhnya kesungguhannya itu adalah
untuk dirinya sendiri”
(QS. Al-Ankabut : 6)

“Wallahu ma’as shoobiriin”

“Dan Allah menyertai orang-orang yang sabar”
(QS. Al-Anfal : 65)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini aku persembahkan untuk :

1. Orang tuaku tercinta Bapak Pamimudi dan Ibu Supriyati (Alm) yang senantiasa memberikan do'a dan dukungan kepadaku dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. My Sister and my brother's tercinta, Dian, Bagas dan Febri. Terimakasih atas do'a dan dukungannya. Semoga kita semua dapat mewujudkan semua cita-cita kita.
3. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIPOL UMY atas ilmu yang telah diberikan selama ini, mudah-mudahan membawa manfaat bagi kami, dan menjadi amal jariyah bagi bapak dan ibu dosen.
4. Ibu Ane Permatasari, S.IP., MA, selaku dosen pembimbing yang telah membimbing saya dalam pembuatan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu karyawan Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIPOL UMY.
6. Mas Danis Dwi Istiawan yang selalu memberikan dukungan dan nasihat setiap waktu, semoga dimudahkan dalam menyelesaikan studinya.
7. Teman seperjuangan di Jurusan Ilmu Pemerintahan, Nantika, Desyana dan Oky Fauzi.
8. Teman-teman hebat Nika, Irawansyah, Dessy, Dwika, Afnan, dkk, semoga segera menyusul.
9. Keluarga besar Biro Admisi Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
10. Keluarga besar mahasiswa Bidikmisi Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

11. Teman-teman KKN 073, Nantika, Oky, Darul, Susi, Fitri, Lia, Mbak Nurul, Mahmud, Uki, Yahya, Syaiful, Danang dan Iqbal.
12. Seluruh Mahasiswa Ilmu Pemerintahan angkatan 2013.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT penulis panjatkan atas ijin-Nyalah penulis dapat menyusun skripsi ini. Shalawat serta salam semoga selalu tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, kepada para keluarganya, sahabatnya, serta pada pengikutnya yang Insyallah akan setia hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul “Evaluasi Program PPA-PKH (Pengurangan Pekerja Anak - Program Keluarga Harapan) terhadap Pengurangan Angka Putus Sekolah di Kabupaten Bantul Tahun 2013-2015”.

Penulis ucapkan banyak terimakasih yang pertama kepada orangtua yang telah mendoakan, memberikan nasihat, memberikan semangat serta kasih sayang yang tak ada hentinya. Kemudian kepada Ibu Ane Permatasari, S.IP., M.A selaku dosen pembimbing yang telah memberikan arahan, pikiran, tenaga dan waktunya untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis selalu diberikan dukungan dan semangat dan doa dari orang-orang terdekat. Maka dalam kesempatan ini, kiranya penulis sampaikan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, M.A, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Ali Muhammad, S.IP., M.A., Ph.D, selaku Dekan Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Ane Permatasari selaku, S.IP., M.A, selaku Dosen Pembimbing Skripsi.
5. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si, selaku Dosen Penguji I.
6. Bapak Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP., M.Si, selaku Dosen Penguji II.
7. Seluruh Dosen di Jurusan Ilmu Pemerintahan UMY yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat kepada penulis.

8. Bapak Edris Efendi, ST, selaku pelaksana program PPA-PKH dari Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Bantul, Saudari Festy Aliyi Hidayatrini selaku pendamping program PPA-PKH di Kabupaten Bantul tahun 2013-2016, dan Saudari Dian Wahyuningsih selaku peserta program PPA-PKH di Kabupaten Bantul tahun 2013.
9. Orang tua yang senantiasa mendoakan dan memberi semangat kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
10. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari banyak kekurangan dalam pembuatan skripsi ini dan masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi perbaikan selanjutnya. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Yogyakarta, November 2016

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
SINOPSIS	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	8
E. Kajian Teori	9
1. Kebijakan Publik.....	9
2. Evaluasi Kebijakan.....	14
3. Pekerja Anak	17
4. Putus Sekolah	19
F. Definisi Konseptual.....	21
G. Definisi Operasional.....	21
H. Metode Penelitian.....	23
1. Jenis Penelitian.....	23
2. Lokasi Penelitian.....	24
3. Unit Analisis.....	24
4. Data dan Sumber Data	24
5. Teknik Pengumpulan Data.....	26
6. Teknik Analisis Data.....	27
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....	29

A.	Gambaran Umum Kabupaten Bantul	29
1.	Kondisi Geografis Kabupaten Bantul	29
2.	Sosial Budaya	32
3.	Profil Kabupaten Bantul.....	36
B.	Gambaran Umum Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Bantul	41
1.	Profil Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Bantul	41
2.	Visi dan Misi Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Bantul	45
3.	Susunan Organisasi Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Bantul	46
BAB III	EVALUASI PROGRAM PPA-PKH (PENGURANGAN PEKERJA ANAK-PROGRAM KELUARGA HARAPAN) TERHADAP PENGURANGAN ANGKA PUTUS SEKOLAH DI KABUPATEN BANTUL TAHUN 2013-2015	48
A.	Program PPA-PKH di Kabupaten Bantul	48
B.	Evaluasi Program PPA-PKH dalam Mengurangi Angka Putus Sekolah di Kabupaten Bantul Tahun 2013-2015	60
C.	Faktor Pendukung dan Penghambat Program PPA-PKH dalam Mengurangi Angka Putus Sekolah di Kabupaten Bantul Tahun 2013-2015	90
BAB IV	PENUTUP	95
A.	Kesimpulan	95
B.	Saran.....	96

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Angka Partisipasi Sekolah (APS) di Indonesia Tahun 2015	2
Tabel 1.2. Tingkat Pekerja Anak Usia 10-17 tahun	4
Tabel 1.3. Indeks Pembangunan Manusia DIY Tahun 2012.....	5
Tabel 1.4. Tabel Penduduk Angkatan Kerja Kabupaten Bantul Tahun 2013.....	6
Tabel 1.5. Kriteria Evaluasi Kebijakan Publik.....	16
Tabel 1.6. Sumber Data Primer	25
Tabel 1.7. Sumber Data Sekunder.....	26
Tabel 2.1. Jumlah Desa, Dusun dan Luas Kecamatan di Kabupaten Bantul	32
Tabel 2.2. Tabel Kepadatan Penduduk Geografis per Kecamatan Tahun 2012.....	33
Tabel 2.3. Tabel Presentase Penduduk Usia 10 Tahun ke Atas Berdasarkan Ijazah Tertinggi di Kabupaten Bantul Tahun 2009.....	34
Tabel 2.4. Tabel Jumlah Angkatan Kerja Tahun 2012-2013	35
Tabel 2.5. Tabel Penduduk Angkatan Kerja Kabupaten Bantul Tahun 2013.....	35
Tabel 2.6. Tabel Angka Putus Sekolah di Kabupaten Bantul	36
Tabel 3.1. Daftar Pendamping PPA-PKH Tahun 2013, 2014, dan 2015	65
Tabel 3.2. Indikator <i>input</i> (masukan)	70
Tabel 3.3. Indikator <i>process</i> (proses)	78
Tabel 3.4. Jumlah Peserta Program PPA-PKH	79
Tabel 3.5. Peserta yang Melanjutkan Pendidikan Formal.....	80
Tabel 3.6. Peserta yang Melanjutkan Pendidikan Non Formal.....	81
Tabel 3.7. Indikator <i>outcomes</i> (dampak).....	89

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Bentuk Kebijakan Publik.....	12
Gambar 1.2. Tahap-tahap kebijakan.....	14
Gambar 2.1. Peta Kabupaten Bantul	29
Gambar 2.2. Logo Kabupaten Bantul	36
Gambar 3.1. Jumlah Peserta PPA-PKH.....	79
Gambar 3.2. Tindak Lanjut Peserta Program PPA-PKH di Kabupaten Bantul Tahun 2013-2015.....	82

SINOPSIS

Program PPA-PKH merupakan salah satu upaya yang dilakukan oleh Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Bantul untuk menarik pekerja anak dan dikembalikan kembali ke dunia pendidikan sesuai dengan tingkatannya. Penelitian mengenai evaluasi program PPA-PKH terhadap pengurangan angka putus sekolah di Kabupaten Bantul Tahun 2013-2015 ini bertujuan untuk mengevaluasi pelaksanaan program PPA-PKH dalam mengurangi angka putus sekolah. Selain itu dalam penelitian ini juga bertujuan untuk mengetahui faktor pendukung dan penghambat program PPA-PKH dalam mengurangi angka putus sekolah.

Pada penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif. Penelitian dilaksanakan di Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi di Kabupaten Bantul, dengan menggunakan teknik pengumpulan data secara wawancara dan dokumentasi. Wawancara dilaksanakan dengan tiga narasumber yaitu dengan pihak pelaksana program PPA-PKH dari Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Bantul, pendamping PPA-PKH di Kabupaten Bantul dan peserta program PPA-PKH. Teknik analisis data dilakukan dengan urutan pengumpulan data, reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan.

Program PPA-PKH dilaksanakan di Kabupaten Bantul selama empat bulan berturut-turut. Untuk mengetahui hasil dari evaluasi program PPA-PKH dalam mengurangi angka putus sekolah digunakan indikator evaluasi kebijakan yang terdiri dari indikator *input* (masukan), *process* (proses), *outputs* (keluaran), dan *outcomes* (dampak). Pembahasan mengenai program PPA-PKH ini dilakukan dengan menganalisis hasil jawaban dari responden. Dari penelitian dan analisis yang telah dilakukan, program PPA-PKH yang dilaksanakan di Kabupaten Bantul efektif dan efisien dalam mengurangi angka putus sekolah. Seluruh peserta yang ditarik dari tempat kerja dikembalikan ke pendidikan sesuai dengan tingkatannya, baik ke pendidikan formal maupun ke pendidikan non formal. Seluruh peserta diberikan fasilitas dan kegiatan yang berguna untuk kelanjutan pendidikannya.

Dari hasil penelitian yang telah dilaksanakan, dapat diambil kesimpulan bahwa program PPA-PKH yang dilaksanakan di Kabupaten Bantul dapat dikatakan efektif dan efisien dalam mengurangi angka putus sekolah yang ada di Kabupaten Bantul. Adapun faktor pendukung program PPA-PKH dalam mengurangi angka putus sekolah adalah peran pendamping, fasilitas yang memadai dan kegiatan yang mendukung. Sedangkan faktor penghambatnya adalah faktor ekonomi, diri anak sendiri, data dan dari pihak sekolah.

Kata kunci : Evaluasi, Pekerja Anak, Putus Sekolah, Efektif dan Efisien