

**FAKTOR YANG MEMPENGARUHI KEBERHASILAN KEBIJAKAN
KETAHANAN PANGAN KABUPATEN KULON PROGO PADA MASA
KEPEMIMPINAN BUPATI HASTO WARDOYO**

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh

LISA OKTAVIANI

20130520006

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2016

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Lisa Oktaviani

NIM : 20130520006

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi : Faktor Yang Mempengaruhi Keberhasilan Kebijakan Ketahanan Pangan

Kabupaten Kulon Progo Pada Masa Kepemimpinan Bupati Hasto Wardoyo

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah dituliskan dan diterbitkan orang, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Sehingga apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan mempertanggungjawabkan hasil karya saya dan menerima konsekuensinya.

Yogyakarta, 23 November 2016

Yang membuat pernyataan,

Lisa Oktaviani

Nim. 20130520006

MOTTO

“Sesungguhnya Allah SWT tidak akan mengubah keadaan suatu kaum, sehingga mereka mengubah keadaan yang ada pada diri mereka sendiri” (QS. Ar-Ra’d 13 : 11)

“Sebaik-baik kehidupan adalah yang tidak menguasaimu dan tidak pula mengalihkan perhatianmu (dari mengingat Allah SWT)” (Ali bin Abi Thalib)

“Hidup yang berarti, dan mati lebih berarti lagi” (Pramoedya Ananta Toer)

“Seorang terpelajar harus sudah berbuat adil sejak dalam pikiran apalagi dalam perbuatan” (Pramoedya Ananta Toer)

“Kau akan berhasil dalam setiap pelajaran, dan kau harus percaya akan berhasil, dan berhasillah kau; anggap semua pelajaran mudah, dan semua akan jadi mudah; jangan takut pada pelajaran apa pun, karena ketakutan itu sendiri kebodohan awal yang akan membodohkan semua” (Pramoedya Ananta Toer)

“Hidup adalah sebuah proses, maka nikmatilah proses itu, karena proses tidak akan pernah mengkhianati hasil”.

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada :

Keluarga Besar ku

Terkhusus Kedua Orang Tua ku

dan

Kedua Adikku

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warohmatulahi Wabarokatuh

Segala puji dan syukur penulis panjatkan atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, Karena atas segala berkat dan rahmatnya yang melimpah penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dengan baik.

Hasil yang diperoleh dari penelitian ini bukan merupakan hal yang baru, namun di harapkan dapat dijadikan sebagai bahan kajian dan bahan rujukan dalam hal kebijakan ketahanan pangan pada tingkat daerah.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan yang perlu diperbaiki dalam penulisan skripsi ini, untuk itu berbagai saran dan kritik sangat penulis harapkan untuk perbaikan skripsi ini. Penulis juga menyadari bahwa banyak pihak yang telah berperan dan membantu penulis dalam melakuakn penelitian ini serta memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis. Untuk itu dengan segala hormat dan kerendahan hati, penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada pihak-pihak yang telah ikut membantu penulis selama proses penyelesain skripsi ini, olehh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih dan apresiasi yang setinggi-tingginya kepada :

1. Bapak Ali Muhammad, MA, Phd, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Awang Darumurti, S.IP, M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang sudah memberikan bimbingan dengan baik dan sebagai orang tua selama bimbingan ini.
4. Bapak Drs. Suswanta, M.Si selaku dosen penguji 1 yang telah banyak memberikan masukan dalam skripsi penulis untuk perbaikan yang lebih baik.
5. Ibu Ane Permatasari.S.IP.M.A. selaku dosen penguji 2 yang telah menguji dan memberikan masukan dalam skripsi penulis untuk perbaikan yang lebih baik.

6. Para Dosen dan Civitas Akademika lainnya yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan pelayanan administrasi sehingga penelitian ini dapat terselesaikan.
7. Bapak Ir. Maman Sugiri selaku Kepala Kantor Ketahanan Pangan dan Penyuluhan Pertanian Perikanan dan Kehutanan Kabupaten Kulon Progo beserta staffnya yang telah banyak membantu memberikan data dan informasi selama penulis mengadakan penelitian.
8. Bapak Ir. Sudarna, MMA selaku Kepala Dinas Kelautan Perikanan dan Peternakan Kabupaten Kulon Progo beserta staffnya yang telah banyak membantu memberikan data dan informasi selama penulis mengadakan penelitian.
9. Bapak Jayeng Purwadi selaku Kepala Seksi Buah-buahan dan Tanaman Hias Dinas Pertanian dan Kehutanan Kabupaten Kulon Progo beserta staffnya yang telah banyak membantu memberikan data dan informasi selama penulis mengadakan penelitian.
10. Bapak Wazan Mudzakir, STP, MPA selaku Kepala Seksi Tanaman Pangan Dinas Pertanian dan Kehutanan Kabupaten Kulon Progo beserta staffnya yang telah banyak membantu memberikan data dan informasi selama penulis mengadakan penelitian
11. Masyarakat Kabupaten Kulon Progo yang telah bersedia menjadi narasumber wawancara
12. Terkhusus untuk kedua orang tua yang tercinta dan beserta keluarga besar yang selalu memberi dukungan, doa, nasehat kepada penulis agar segera menyelesaikan studi.
13. Teman kuliah, teman komunitas, teman hidupku selama kuliah Ramadi Zulhafdi yang telah setia mendampingi dan menemani selama penelitian di Kabupaten Kulon Progo serta selalu memberikan masukan bagi penulis, cepat selesai ya skripsinya , biar bisa nyusul S.IP.

14. Pegiat Literasi Rumah Baca Komunitas (RBK) Cak David, Om Wik, Mbak Rif, Mbak Intan, Om ozan, Mamas Sakir, Bang Dollah, Mascu, Bang Vitto, Ikong, Hafiz, Agus, Labeh, yang selama ini sudah memberi banyak masukan dan bisa menjadi tempat untuk meminta saran atau bertukar pikiran.
15. Ikatan Pelajar Mahasiswa Bangka Yogyakarta (ISBA) Bang Dani, Yuk Ririn, Yogi, Bang Awang, Bang Panda, Nanda, dan lain-lainnya yang tidak bisa disebutkan satu persatu, yang selama ini membantu saya dalam banyak hal.
16. Ikatan Mahasiswa Muhammadiyah (IMM) Bang Aceng, Eki, dan adek-adek yang ada di pasukan keluarga piki, yang banyak memberi masukan dan dukungan kepada penulis
17. Para Sahabat Tercinta Sela, Jul, Siti, Eki, dan lain –lainnya yang tidak bisa di sebutkan satu-persatu, yang selama ini selalu memotivasi penulis dan membantu serta tempat penulis meminta masukan.
18. Teman-teman se-angkatan di Ilmu Pemerintahan 2013, Novia, Murni, Sofa, dan lain-lainnya, yang telah banyak memberikan semangat dan masukan
19. Teman-teman KKN 087 UMY tahun 2016, yang telah memberikan semangat serta membantu penulis.
20. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, yang telah banyak membantu selama penyusunan Skripsi ini.

Demikian Kata Pengantar yang dapat penulis sampaikan, sekali lagi terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan mendo'akan penulis selama menempuh pendidikan S1 dan dalam penulisan Skripsi ini.

Wassalamualaikum warohmatulahi wabarokatuh

Yogyakarta, 24 November 2016

Penulis

Lisa Oktaviani

20130520006

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
SINOPSIS.....	xiv

BAB I : PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	6
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	7
E. Tinjauan Pustaka.....	8
F. Kerangka Dasar Teori.....	14
1. Kebijakan Publik.....	14
2. Ketahanan Pangan.....	21
3. Kepemimpinan.....	36
G. Definisi Konseptual.....	41
H. Definisi Operasional.....	42
I. Metode Penelitian.....	44
1. Jenis Penelitian.....	44
2. Jenis Data.....	44
3. Teknik Pengumpulan Data.....	45
4. Teknik Analisis Data.....	48

BAB II : DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

A. Gambaran Umum Kabupaten Kulonprogo	
1. Visi dan Misi Kabupaten Kulonprogo.....	50
2. Kondisi Geografis.....	55
a. Luas dan Batas Wilayah Administrasi.....	55
b. Letak dan Kondisi Geografis.....	55
c. Potensi Air Tanah.....	57
d. Klimatologi.....	58
3. Penggunaan Lahan.....	58

a. Kawasan Lindung.....	58
b. Kawasan Budidaya.....	59
c. Kondisi Demografi.....	59
d. Kondisi Ekonomi.....	62
e. Kesehatan.....	69
f. Pemerintah Daerah.....	71
B. Profil Kantor Ketahanan Pangan dan Penyuluhan Pertanian Perikanan Kehutanan	
1. Visi dan Masa Kantor Ketahanan Pangan dan Penyuluhan Pertanian Perikanan Kehutanan	72
2. Kedudukan.....	73
3. Tugas dan Fungsi	73
4. Struktur Organisasi.....	76
5. Sumber Daya SKPD.....	77

BAB III : FAKTOR YANG MEMPENGARUHI KEBERHASILAN KEBIJAKAN KETAHANAN PANGAN KABUPATEN KULON PROGO PADA MASA KEPEMIMPINAN BUPATI HASTO WARDOYO

A. Keberhasilan Kebijakan	80
1. Arti Penting Ketahanan Pangan Di Kabupaten Kulon Progo.....	80
2. Kebijakan dan Implementasi Kebijakan Ketahanan Pangan Kabupaten Kulon Progo	88
a. Kebijakan Ketahanan Pangan Kabupaten Kulon Progo..	88
b. Implementasi Kebijakan Ketahanan Pangan Kabupaten Kulon Progo.....	91
3. Kondisi Pangan Kabupaten Kulon Progo Pada Masa Pemerintahan Bupati Hasto Wardoyo.....	95
a. Ketersediaan Pangan.....	95
b. Akses Pangan	99
c. Penyerapan Pangan.....	106
d. Stabilitas pangan.....	113
e. Status gizi masyarakat	113
4. Beberapa Kebijakan dan Program Inovasi dari Pemerintah Kabupaten Kulon Progo pada Masa Pemerintahan Bupati Hasto Wardoyo.....	116
a. Slogan/gerakan bela-beli produk lokal : agar terlebih dahulu tercipta pasar (penguasaan pasar sendiri).....	116
b. Agrobisnis dan agro industri dikemas dalam sistem ekonomi kerakyatan yang bisa diakses oleh masyarakat/Pem-Des.....	117

5.	Faktor Yang Mempengaruhi Keberhasilan Kebijakan Ketahanan Pangan Pada Kabupaten Kulon Progo.....	118
a.	Komunikasi (Strategi) Pemerintah dalam memperoleh dukungan masyarakat dalam implementasi kebijakan.....	118
1)	Komunikasi Internal Birokrasi.....	118
2)	Komunikasi Ekternal kepada Masyarakat.....	121
b.	Sumber Daya yang terlibat dalam Implementasi Kebijakan Ketahanan Pangan di Kabupaten Kulon Progo...	129
1)	Sumber Daya Manusia yang terlibat dalam Implementasi Kebijakan Ketahanan Pangan di Kabupaten Kulon Progo.....	129
2)	Sumber Daya Berupa Fasilitas	137
3)	Sumber Pendanaan dalam implementasi kebijakan ketahanan pangan di Kabupaten Kulon Progo.....	144
c.	Sikap birokrasi/pelaksana (komitmen) dalam Implementasi kebijakan ketahanan pangan Kabupaten Kulon Progo.....	150
d.	Struktur organisasi.....	152
6.	Kontribusi Ketahanan Pangan.....	155
B.	Tanggapan masyarakat Kabupaten Kulon Progo terkait dengan Kebijakan dan Program pangan dan Analisis terkait tanggapan masyarakat.....	158

BAB IV : PENUTUP

A.	Kesimpulan.....	166
B.	Saran.....	169

DAFTAR PUSTAKA
LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Daftar Nama Narasumber.....	46
Tabel.1.2	Daftar Dokumentasi.....	48
Tabel 2.1.	Sumber Mata Air di Kabupaten Kulon Progo dan Cekungan Air Tanah Wates.....	57
Tabel 2.2.	PDRB Atas Dasar Harga Konstan Tahun 2000 dan Laju Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Kulon Progo Tahun 2007- 2013.....	.62
Tabel 2.3.	Perbandingan Laju Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten/Kota di DIY dan Nasional Tahun 2007- 2012.....	64
Tabel 2.4.	Angka Kelangsungan Hidup Bayi Kabupaten Kulon Progo Tahun 2006-2012	70
Tabel 2.5.	Pegawai Kantor KP4K Kabupaten Kulon Progo menurut Jabatan dan Jenis Kelamin Tahun 2014.....	78
Tabel 2.6.	Pegawai Kantor KP4K Kabupaten Kulon Progo Menurut Tingkat Pendidikan Tahun 2014.....	78
Tabel 3.1.	Produksi Beras dan Produksi Setara Beras Kabupaten Kulon Progo tahun 2009-2013.....	85
Tabel 3.2.	Produksi Beras dan Produksi Setara Beras Kabupaten Kulon Progo tahun 2009-2013.....	96
Tabel 3.3.	Target dan Realisasi RASDA 2014	97
Tabel 3.4	Ketersediaan Ikan Kabupaten Kulon Progotahun 2006-2013.....	99
Tabel 3.5.	Garis Kemiskinan Dan Penduduk Miskin Kabupaten Kulon Progo Tahun 2002-2014.....	102
Tabel 3.6.	Penyandang Cacat Kabupaten Kulon Progo Tahun 2009-2013.....	104
Tabel 3.7.	Cakupan Bina Kelompok Tani Kabupaten Kulon Progo Tahun 2008-2013.....	137
Tabel 3.8.	Rencana Anggaran dan Realisasi Belanja Terhadap Sasaran Strategis Kantor KP4K Kabupaten Kulon Progo Tahun 2013.....	145
Tabel 3.9	Dukungan Fasilitas Pemerintah.....	148
Tabel 3.10	Kerangka Pendanaan Alokasi Belanja Kapasitas Rill Keuangan Daerah Kabupaten Kulon Progo Tahun 2014-2016.....	140
Tabel 3.11.	Kontribusi Sub Sektor dalam PDRB di sektor pertanian pada tahun 2013.....	155
Tabel 3.12	Garis Kemiskinan Dan Penduduk Miskin Kabupaten Kulon Progo Tahun 2011-2014.....	157

Tabel 3.13 Kapasitas Rill Kemampuan Keuangan Daerah
Kabupaten Kulon Progo 2013-2014.....158