

SKR
FISIP
22

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN IJIN USAHA PERTAMBANGAN
UMUM DAERAH DI KABUPATEN KUTAI KARTANEGARA
TAHUN 2011-2012
(Study Kasus Tentang Pertambangan Ilegal Di Kecamatan Tabang)**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana S-1
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



Disusun Oleh :
Ritzki Mohammad Arian
/ 20070520022

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN IJIN USAHA PERTAMBANGAN
UMUM DAERAH DI KABUPATEN KUTAI KARTANEGARA
TAHUN 2011-2012
(Study Kasus Tentang Pertambangan Ilegal Di Kecamatan Tabang)**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana S-1
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh :

Ritzki Mohammad Arian

20070520022

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul :

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN IJIN USAHA PERTAMBANGAN UMUM
DAERAH DI KABUPATEN KUTAI KARTANEGARA TAHUN 2011-2012**

(Study Kasus Tentang Pertambangan Ilegal Di Kecamatan Tabang)

Oleh :

Ritzki Mohammad Arian

20070520022

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji

Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Kamis/18 April 2013

Tempat : Ruang Sidang Fisipol UMY

Jam : 08:00 WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI

KETUA

Dr. Suranto, M.Pol.

PENGUJI I

PENGUJI II

Drs. Suswanta, M.Si.

Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc.

**Mengetahui
KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**



Dr. Suranto, M.Pol.

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ritzki Mohammad Arian

NIM : 20070520022

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul : **"IMPLEMENTASI KEBIJAKAN IJIN USAHA PERTAMBANGAN UMUM DAERAH DI KABUPATEN KUTAI KARTANEGARA TAHUN 2011-2012 (Study Kasus Tentang Pertambangan Ilegal di Kecamatan Tabang)"** adalah benar-benar merupakan karya saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di perguruan tinggi manapun atau pendapat yang pernah ditulis dan diterbitkan orang lain, kecuali secara tertulis yang dijadikan acuan dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta, 24 April 2013

Penulis

Ritzki Mohammad Arian

MOTTO

“Hai orang-orang yang beriman, Jadikanlah sabar dan shalatmu Sebagai penolongmu, sesungguhnya Allah beserta orang-orang yang sabar”

(Al-Baqarah: 153)

“Jangan tanyakan apa yang negara berikan kepadamu, tapi tanyakan apa yang kamu berikan kepada negaramu”

(John F. Kennedy)

“Keberhasilan yang diinginkan tanpa memiliki kemampuan untuk mengatasi, melewati dan menikmati dari satu proses kegagalan ke kegagalan berikutnya

PERSEMBAHAN

Kupersembahkan Skripsi ini Kepada :

Kedua Orang Tua Tercinta.

Ibunda.....

Ibunda.....

Ibunda Hj. Trismiati

Dan

Ayahanda H. Romansyah S.sos

Terimakasih telah dengan membesarkan ananda dengan penuh kasih sayang tanpa kenal lelah.

Keringat kalian membuatku hidup selayaknya manusia

Lelah kalian membuatku mengerti bagaimana hidup semestinya

Ajaran kalian mendidikku bagaimana hidup berAgama

Do'a kalian selalu menjadi pelipur lara

Dan tak akan pernah ananda sanggup untuk membalasnya

Namun ananda selalu ber do'a kepada Allah SWT agar diberikan umur yang panjang sehingga mampu untuk selalu mendo'akan kalian agar masuk surga.

Saudara dan Saudari Tercinta

Sonny Januar Ikhsan

Emmy Anisa Ifa Rahma

Novi Suryatun nisa

Widyatika dian Anisa

Zalsabila Nadia Refliyanti

Terimakasih dan sepuasnya Semoga Allah SWT

Guru-guru Tercinta

Semua Guru di TK Manuntung

Semua Guru di SD 001 Penajam Paser Utara

Semua Guru di SMP 1 Penajam Paser Utara

Semua Guru di SMA Kartika V-1 Tanjung Pura Balikpapan

Terimakasih untuk semua ilmu bermamfaat yang kalian ajarkan dengan tulus dan ikhlas. Semoga jasa-jasa kalian menjadi amal ibadah.

Teman-teman Asrama Benuo Taka Penajam Paser Utara

Untuk teman-teman asrama Benuo Taka, baik yang sudah menjadi alumni maupun yang belum terimakasih atas semua pengalaman bersama kalian, semoga menjadi pembelajaran untuk dikemudian hari.

Teman-Teman Kost SBH

Husni Ahmad, Ivan Tony, Sofyan Iskandar, Muhammad Zudairan, Erik astrada, Indra Muvti, Juniardi Junot, Aditnya Mahmud, Galih Ismuha, Utama Syahputra dan Bapak Supriadi beserta istri. Terimakasih atas semua dukungan yang diberikan, keikhlasan dan kesabarannya.

Dan Untuk Orang-Orang terdekat

Tri Hitayati, Andi Mukkaram, Angga Herve, Habibi Massa, Fandi Arcanggih, Yusuf Dwi Saputra, Januar Ferdiansyah, MHD Rafi Yahya, Eka Ade Setyawan, Ary Ardiansyah, Chindra Oktasaputra dan untuk semua orang namun tidak bisa disebutkan semua namanya yang pernah hadir dan menjadi bagian dari cerita hidup Saya. Terimakasih untuk semua hal baik maupun buruk yang akan menjadi

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wc,Wb

Dengan memanjatkan segala puji dan syukur kehadiran Allah SWT serta Shalawat dan salam yang selalu tercurahkan kepada kepada Nabi besar Muhammad SAW. Limpahan kasih, rahmat dan hidayah-NYA sehingga Penulis mampu menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul **“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN IJIN USAHA PERTAMBANGAN UMUM DAERAH DI KABUPATEN KUTAI KARTANEGARA TAHUN 2011-2012 (Study Kasus Tentang Pertambangan Ilegal di Kecamatan Tabang)”** ini dengan cukup baik.

Penulis sangat menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Keterbatasan pengetahuan dan kemampuan yang dimiliki serta berbagai hambatan dan kendala yang datang silih berganti mewarnai proses penyusunan skripsi ini. Namun berkat usaha, do'a, bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak, akhirnya penyusunan skripsi ini dapat juga penulis selesaikan. Oleh karena itu pada kesempatan ini izinkanlah penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, MA selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Sekaligus selaku Penguji Skripsi, terimakasih atas kritik dan saran yang sangat bermamfaat bagi skripsi ini.
3. Bapak Dr. Suranto, M.Pol selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Sekaligus selaku Dosen Pembimbing yang dengan penuh kesabaran dan ketulusan membimbing penulis serta meluangkan waktu dan memberikan masukan yang sangat berarti bagi penyelesaian skripsi ini.
4. Ibu Erni Zuhriyati, S.S, S.IP, MA selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

5. Bapak Drs. Suswanta, M.Si selaku Penguji Skripsi, terimakasih atas kritik dan saran yang sangat bermamfaat bagi skripsi ini.
6. Seluruh Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmu yang sangat bermaamfaat.
7. Seluruh Staff Jurusan Ilmu Pemerintahan khususnya Ibu Ning dan Bapak Wisnu, terimakasih atas informasinya dan bantuannya.
8. Kedua Orang Tua saya, Keluarga, Sahabat, Teman-teman dan Orang-orang disekitar yang telah menjadi motivator bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Terimakasih atas dukungan, semangat dan

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
SINOPSIS.....	xv
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	7
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	7
D. Kerangka Dasar Teori.....	8
1. Pengertian Kebijakan.....	8
2. Implementasi Kebijakan.....	9
3. Pengelolaan Lingkungan Hidup.....	27
E. Definisi Konseptual.....	31
1. Implementasi Kebijakan.....	31
2. Faktor-faktor Yang Mempengaruhi.....	32
F. Definisi Operasional.....	32
G. Metode Penelitian.....	33
1. Jenis Penelitian.....	33
2. Unit Analisis.....	33

3. Jenis Data.....	34
4. Teknik Pengumpulan Data.....	35
5. Teknik Analisis Data.....	36
BAB II. DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN.....	37
A. Deskripsi Pertambangan di Kabupaten Kutai Kartanegara.....	37
1. Sejarah.....	37
2. Jenis Bahan Tambang.....	41
3. Daerah.....	42
B. Keadaan Umum Kecamatan Tabang.....	43
1. Kondisi Geografis.....	43
2. Kondisi Demografis.....	46
3. Kondisi Ekonomi.....	50
4. Sosial Budaya.....	50
5. Struktur Organisasi Kecamatan Tabang.....	57
6. Penambang Ilegal.....	58
BAB III. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	59
A. Implementasi Kebijakan Ijin Usaha Pertambangan Umum Daerah di Kabupaten Kutai Kartanegara 2011-2012.....	59
1. Ijin Usaha Pertambangan (IUP).....	60
2. Tata Cara Memperoleh IUP, Pemberian IUP dan Pelaksanaan Pertambangan Umum Daerah.....	62
3. Ketentuan Pidana.....	64
B. Faktor yang Mempengaruhi Maraknya Tambang Ilegal.....	69
1. Komunikasi.....	69
2. Sumber Daya.....	81
3. Disposisi atau Sikap Pelaksana.....	88
4. Struktur Birokrasi.....	89
BAB IV. PENUTUP.....	92
A. Kesimpulan.....	92
B. Saran.....	95
Daftar Pustaka.....	96

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1. Kecamatan di Kabupaten Kutai Kartanegara.....	39
Tabel 2.2. Nilai Nominal Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) Kabupaten Kutai Kartanegara.....	40
Tabel 2.3. Desa di Kecamatan Tabang.....	46
Tabel 2.4. Jumlah Penduduk di Kecamatan Tabang 2012.....	47
Tabel 2.5. Usia Penduduk di Kecamatan Tabang 2012.....	47
Tabel 2.6. Jumlah Sekolah di Kecamatan Tabang 2012.....	48
Tabel 2.7. Tingkat Pendidikan Penduduk di Kecamatan Tabang 2012.....	48
Tabel 2.8. Jenis Mata Pencaharian Penduduk di Kecamatan Tabang 2012.....	49
Tabel 2.9. Pendapatan Kecamatan Tabang 2012.....	50
Tabel 2.10. Jumlah Penambang Ilegal di Kecamatan Tabang.....	58
Tabel 3.1. Perbandingan Jumlah Penambang Legal dan Ilegal di Kabupaten Kutai Kartanegara.....	61
Tabel 3.2. Jumlah Penambang yang Mengalami Stagnasi Dalam Pengurusan IUP.....	63
Table 3.3. Data Orang yang Ditangkap karena Melakukan Penambangan Ilegal.....	66
Table 3.4. Transmisi yang Dilakukan Pemerintah.....	71
Table 3.5. Clarity yang Dilakukan Pemerintah Kabupaten Kutai Kartanegara.....	73
Table 3.6. Komunikasi Pemerintah Kecamatan Tabang Terhadap Penambang.....	77
Table 3.7. Consistensi yang Dilakukan Pemerintah Kabupaten	79

Table 3.8. Staff yang melakukan Penegakan Peraturan Daerah	
No.2 Tahun 2001.....	81
Tabel 3.9. Pembekalan Informasi Untuk Staff Pelaksana Peraturan	
Daerah No. 2 Tahun 2001.....	82
Table 3.10. Penambang Ilegal yang Terkena Kasus.....	85
Table 3.11. Fasilitas-Fasilitas yang Menunjang.....	87
Table 3.12. Penambang Ilegal Terkena Kasus dan Tidak Ada	
Penanganan.....	89
Table 3.13. Kerjasama Detugas Dengan Berbagai Pihak	91

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1. Model Proses Implementasi.....	15
Gambar 2.1. Peta Kecamatan Tabang.....	45
Gambar 2.2. Struktur Ragan Organisasi Kecamatan Tabang.....	52

SINOPSIS

Sektor pertambangan di Kabupaten Kutai Kartanegara pada hakekatnya merupakan upaya pengembangan sumberdaya alam mineral dan energi yang potensial untuk dimanfaatkan secara hemat dan optimal bagi kepentingan masyarakat juga mendapatkan perhatian serius dari pemerintah. Rumusan masalah penelitian ini: 1) Bagaimana implementasi kebijakan ijin usaha pertambangan umum daerah di Kabupaten Kutai Kartanegara 2011-2012?; 2) Faktor-faktor apa sajakah yang mempengaruhi maraknya pertambangan ilegal?.

Penelitian ini bersifat deskriptif dengan penjelasan yang bersifat kualitatif. Di dalam melakukan penelitian penulis memilih pada Kecamatan Tabang yang merupakan kecamatan terluas di Kabupaten Kutai Kartanegara. Untuk mengumpulkan data dalam penelitian ini digunakan tiga teknik meliputi wawancara, observasi dan dokumentasi. Untuk menganalisa data dan melakukan penelitian peneliti menggunakan analisa kualitatif.

Kabupaten Kutai Kartanegara merupakan daerah yang kaya akan sumber daya alam terutama minyak bumi dan gas alam (migas) serta batubara sehingga perekonomian Kabupaten Kutai Kartanegara masih didominasi oleh sektor pertambangan dan penggalian yang mencapai lebih dari 89%.

Berdasarkan hasil penelitian ini dapat disimpulkan bahwa implementasi kebijakan ijin usaha pertambangan umum daerah di Kabupaten Kutai Kartanegara 2011-2012 belum berjalan dengan baik. Hal ini ditunjukkan dengan jumlah penambangan ilegal di Kabupaten Kutai Kartanegara terus meningkat. Pada tahun 2011 jumlah penambang ilegal di Kabupaten Kutai Kartanegara sebanyak 187 orang sedangkan pada tahun 2012 meningkat menjadi 199 orang. Peningkatan jumlah penambang ilegal juga terjadi di Kecamatan Tabang yang merupakan salah satu kecamatan di Kabupaten Kutai Kartanegara yang paling banyak terdapat penambang ilegal. Faktor-faktor yang mempengaruhi maraknya pertambangan ilegal adalah: 1) komunikasi yang kurangnya efektif. Minimnya proses komunikasi yang dilakukan oleh pemerintah Kecamatan Tabang terhadap para penambang di kecamatan tersebut, sehingga wajar jika banyak penambang di Kecamatan Tabang yang mengabaikan keberadaan perda tersebut; 2) Sumber daya. Sudah terdapat sejumlah petugas yang memadai namun kurang kompeten dalam melaksanakan tugasnya; 3) Disposisi atau sikap pelaksana. Sikap pelaksana yang tidak tegas ditunjukkan dengan kurangnya pengawasan dan sanksi dari pemerintah. Ancaman hukuman bagi orang yang melanggar perda tersebut adalah pidana kurungan paling lama lima tahun dan denda paling banyak Rp.500.000.000,-. Namun, penyimpangan sering terjadi di lapangan. "Jalur Damai" sering ditempuh penambang ilegal; 4) Struktur birokrasi yang tidak jelas.