

**Implementasi Kebijakan Pemerintah Kota Yogyakarta Dalam
Menanggulangi Gizi Buruk Tahun 2009 – 2011
{Peraturan Walikota Kota Yogyakarta No.12 tahun 2009}**



DISUSUN OLEH :
Ahmad Rifki Fauzi
20060520026

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

Implementasi Kebijakan Pemerintah Kota Yogyakarta Dalam

Menanggulangi Gizi Buruk Tahun 2009 – 2011

(Peraturan Walikota Kota Yogyakarta No.12 tahun 2009)

SKRIPSI

**Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik**

**Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta**



**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**


2013

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 28 Agustus 2013

Yang Membuat Pernyataan



Ahmad Rifki Fauzi

HALAMAN MOSTO

“Aku percaya bahwa aku pasti bisa, karena Tuhan YME meminta kita untuk mencoba bukan meminta kita untuk sukses”.

(Ahmad Rifki Fauzi)

“Semua pengetahuan yang saya miliki, orang lain pun dapat memilikinya, tapi, hati saya, hanyalah milik saya”.

(Johann Wolfgang Von Goethe)

“Imajinasi jauh lebih penting dari pada pengetahuan”.

(Albert Einstein)

“Bermimpilah seperti jika anda akan hidup selamanya, jalani hidup seperti jika anda akan mati hari ini”.

(James Dean)

PERSEMBAHAN

Hanya atas izin-MU ya Allah

Hamba ini telah selangkah lebih maju dalam mencapai cita – cita

Hanya dengan restu darimu almarhum ayahku yang tercinta

Putramu dapat meraih gelar sarjana

Hanya dengan sujud dan doamu ibuku tersayang

Putramu selalu tegar menjalani hidup ini

Hanya dengan semangat dan doamu keluargaku tersayang

Aku dapat menyelesaikan kuliahku

Hanya dengan nasehat dan canda hangatmu kawan-kawanku

Aku selalu bisa tetap tersenyum senang

UCAPAN TERIMA KASIH

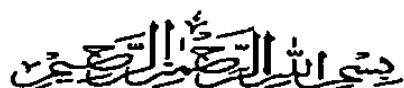
Alhamdulillah Rabbil Alamin

Akhirnya selesai juga skripsiku... tapi semuanya tidak terlepas dari dukungan orang-orang yang telah membantu saya dalam penyelesaian penulisan skripsi ini, maka pada lembaran terimakasih ini penulis akan mengucapkan ungkapan terimakasih yang mendalam kepada:

1. ALLAH SWT, engkau lah tempat hamba mengadukan semua yang dirasakan, dan semua yang hamba lalui dan alami atas kehendakMU. Maka istiqomahkan hambamu ini untuk selalu berada di jalan yang engkau ridhoi..amien.
2. Nabi Muhammad SAW, engkau lah yang menjadi panutan dalam hidupku. Sebagai contoh suri tauladan bagi semua umatmu,...
3. Ibu Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si. sebagai dosen pembimbing skripsi saya, yang telah banyak membantu dan sabar dalam membimbing sampai terselesaikannya skripsi ini.
4. Ibuku tercinta, beliau lah yang telah membesarkan dan menyayangi aku. Terlalu banyak pengorbanan yang engkau berikan kepadaku dan tidak dapat aku membalasnya...engkau telah menjadi ibu sekaligus kepala rumahtangga..you're everything....
5. Kedua kakakku tersayang, terima kasih untuk suportnya selama ini, akhirnya selesai juga kuliahku,,,,,
6. Buat semua keluarga besar bani dhomam dan keluarga besar bani mustofa yang selalu memberikan dukungan dan doa,,,

7. Untuk semua teman-teman IP '06 terima kasih atas pertemanannya selama ini dan telah memberi warna dan mengisi masa-masa kuliahku...
8. Buat sahabatku Macan Galak (Puguh,destu,iksan,dian,dan febi) terimakasih untuk canda tawanya selama masa kuliah, akhirnya kita sampai pada waktunya dimana kita harus melanjutkan misi kita masing masing sebagai usaha untuk menggapai cita-cita,banyak kenangan dan pengalaman yang telah kita ukir bersama semasa kuliah ... semoga persahabatan kita kekal sampai akhir hayat,,hehehe..
9. Buat teman-teman dikampung, kentung ojo kakean sibuk nang zoompicture gek diurus kuliah e,rizkinange ayo gek dirampungke skripsine ben cepet wisuda,hoho kapan skripsimu rampung??ndak selak kadaluwarso..hahaha,,
10. Serta buat semua teman-teman yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu maka tulisan ini akan mewakili kalian semua,terimakasih telah membantu dalam segala hal selama ini, ada banyak pengalaman diantara kita dan mungkin akan menjadi kenangan tersendiri buat saya terimakasih semuanya

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Segala puji bagi Allah SWT yang maha Pemurah Lagi Maha Penyayang Pencipta Semesta Alam. Shalawat dan salam selalu terucapkan kepada Rasulullah SAW sebagai pembawa risalah yang senantiasa memancarkan kedamaian dimuka bumi juga kepada keluarga yang disucikan dan umat manusia yang masih memperjuangkan amanahnya

Skripsi dengan judul Implementasi Kebijakan Pemerintah Kota Yogyakarta Dalam Menanggulangi Gizi Buruk Tahun 2009-2011 diajukan untuk melengkapi salah satu syarat dalam mendapatkan gelar sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, baik berupa bimbingan, nasehat, pengarahan maupun dukungan moral. Untuk itu sudah sepantasnya penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Ali Muhammad, S.IP, M.A, Ph.D. selaku Dekan Ilmu Sosial dan Politik.

2. Bapak Dr. Sumarta M.Pd selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

3. Ibu Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si. selaku dosen pembimbing yang telah bersedia membimbing, mengarahkan, dan meluangkan waktu dalam pembuatan skripsi ini.
4. Ibu Erni Zuhriyati, S.IP., M.A selaku Seketaris Jurusan Ilmu Pemerintahan.
5. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan.
6. Rakan-rekan serta semua pihak yang telah banyak membantu terselesaikannya skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu pegawai Dinas Kesehatan Kota Yogyakarta yang telah banyak membantu saya dalam memperoleh data-data dalam menyelesaikan skripsi ini.
8. Bapak dan Ibu di Rumah Pemulihan Gizi Kota Yogyakarta yang telah banyak membantu saya dalam memperoleh data-data dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Bapak dan Ibu pegawai Puskesmas Wirobrajan yang sudah bersedia meluangkan waktu untuk memberi informasi berkaitan skripsi ini.
10. Keluarga besar Jurusan Ilmu Pemerintahan

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Hal ini disebabkan karena keterbatasan kemampuan dan kurangnya pengetahuan yang dimiliki penulis, baik dalam penulisan kata dan kalimat serta penganalisan data. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dan solutif dari semua pembaca untuk kebaikan dan kesempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi siapa saja yang membutuhkan.

Wassalamualaikum Wr Wb

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
SINOPSIS	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Penelitian.....	1
B. Perumusan Masalah	4
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	5
D. Kerangka Dasar Teori	5
1. Kebijakan Publik.....	6
2. Implementasi Kebijakan Publik.....	11
3. Perwal no.12 tahun 2009.....	20
E. Definisi Konseptual.....	21
F. Definisi Operasional	22
G. Metode Penelitian	23
1. Jenis Penelitian.....	24
2. Alasan Pemilihan.....	25
3. Unit Analisis.....	25
4. Jenis Data.....	26
5. Teknik Pengumpulan Data.....	27
7. Teknik Analisis Data.....	27
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	
A. Gambaran Umum Kota Yogyakarta	29
B. Deskripsi Dinas Kesehatan Kota Yogyakarta.....	37
C. Deskripsi Rumah Pemulihan Gizi Kota Yogyakarta	51
BAB III ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA DALAM MENANGGULANGI GIZI BURUKTAHUN 2009 – 2011	
A. Implementasi Kebijakan Pemerintah Kota Yogyakarta dalam Menanggulangi Gizi Buruk Tahun 2009-2011 Melalui Perwal No.12 Tahun 2009	59
1. Penyediaan Tempat Untuk Penanganan Secara Komprehensif Bagi Balita Dengan Masalah Gizi di Kota Yogyakarta	60

2.	Penanganan Balita Dengan Masalah Gizi Secara Komprehensif Sesuai Dengan Kewenangan	63
3.	Pendidikan Keluarga dan Orang Tua Untuk Perawatan Kesehatan dan Pengasuhan Anak	66
B.	Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Program Perwal No. 12 Tahun 2009 Pemerintah Kota Yogyakarta.....	68
1.	Komunikasi	69
2.	Sumber Daya Pelaksana.....	78
3.	Sikap Pelaksana	84
4.	Struktur Birokrasi.....	90
BAB IV PENUTUP		
A.	Kesimpulan	94
B.	Saran	96
DAFTAR PUSTAKA		
TAMBAHAN		

DAFTAR TABEL

Halaman

Tabel 1.1	Jumlah Balita Kurang Gizi dan Penderita Gizi Buruk.....	3
Tabel 2.1	Luas Wilayah, Jumlah Kelurahan, Jumlah Penduduk, Jumlah Rumah Tangga (KK), dan Kepadatan Penduduk Menurut Kecamatan Kota Yogyakarta Tahun 2012	31
Tabel 2.2	Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin dan Kelompok Umur Kota Yogyakarta Tahun 2012.....	31
Tabel 2.3	Jumlah Penduduk Menurut Tingkat Kecamatan Pendidikan Tertinggi yang Ditamatkan Kota Yogyakarta Tahun 2012.....	33
Tabel 3.1	Jumlah Balita Kurang Gizi dan Penderita Gizi Buruk.....	61
Tabel 3.2.	Susunan Organisasi Rumah Pemulihan Gizi	72
Tabel 3.3.	Anggaran Operasional RPG.....	82
Tabel 3.4	Facilitas Sarana dan Prasarana PPG	84

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1. Bagan Susunan Organisasi Kesehatan Kota Yogyakarta.....	50
Gambar 2.2. Alur Skrining RPG Kota Yogyakarta	56
Gambar 2.3. Alur Pelayanan di RPG.....	57
Gambar 3.1. Perkembangan Status Gizi Balita.....	65
Gambar 3.2. Peran RPG dalam Tata Laksana Masalah Gizi Awal Berdirinya... ..	88
Gambar 3.3. Alur Pemanggilan Balita dari Wilayah untuk Diskrining di RPG..	89
Gambar 3.4. Pola Koordinasi Rumah Pemulihan Gizi Balita	93

SINOPSIS

Latar belakang dari penelitian ini adalah munculnya kasus balita gizi buruk yang terjadi saat ini di kota Yogyakarta membuat warga masyarakat resah. Pada dasarnya masalah gizi timbul karena perilaku gizi yang salah, yaitu ketidakseimbangan antara konsumsi gizi dan kecukupan gizinya. Oleh karena itu pemerintah kota Yogyakarta berusaha untuk menanggulangi gizi buruk yang terjadi di kota Yogyakarta. Maka pada tahun 2009 walikota kota Yogyakarta mengeluarkan Peraturan Walikota (perwal) no.12 tahun 2009. Berdasarkan latarbelakang masalah tersebut rumusan masalahnya adalah Bagaimana implementasi kebijakan pemerintah Kota Yogyakarta dalam menanggulangi gizi buruk tahun 2009-2011 melalui perwal no.12 tahun 2009 dan faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi implementasi kebijakan peraturan walikota no. 12 tahun 2009?

Dalam penelitian ini, jenis penelitian yang akan digunakan adalah penelitian deskriptif untuk mengetahui sejauh mana keefektifan dari Implementasi Perwal no.12 tahun 2009 untuk mengatasi masalah gizi buruk di kota Yogyakarta. Sumber-sumber data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data yang digunakan berupa wawancara, observasi dan dokumentasi dengan pihak Dinas Kesehatan kota Yogyakarta, Puskesmas Wirobrajan dan Rumah Pemulihan Gizi (RPG) Yogyakarta. Teknik analisa yang digunakan dalam peneletian ini menggunakan telaah data, reduksi Data, Penyusunan ke dalam satuan-satuan, Kategorisasi, Analisa data penafsiran dalam teori dari konsep yang digunakan.

Dari hasil penelitian sejauh ini Rumah Pemulihan Gizi (RPG) telah didirikan pada tanggal 12 februari 2010 sebagai wujud implementasi kebijakan Pemkot Yogyakarta dalam menanggulangi gizi buruk pada balita. Sebagai Wujud dari implementasi perwal tersebut sudah didirikan Rumah Pemulihan Gizi(RPG) Kota Yogyakarta pada tanggal 22 Februari 2010. Implementasi kebijakan pemerintah Kota Yogyakarta dalam menanggulangi gizi buruk tahun 2009-2011 melalui perwal no.12 tahun 2009 meliputi bebererapa indikator antara lain: tersedianya tempat untuk penanganan secara komprehensif bagi balita dengan masalah gizi di Kota Yogyakarta, penanganan balita dengan masalah gizi secara komprehensif sesuai dengan kewenangan, dan pendidikan keluarga dan orang tua untuk perawatan kesehatan dan pengasuhan anak. Selain ketiga indikator tersebut juga terdapat beberapa faktor yang turut mempengaruhi yaitu (1)komunikasi (2) sumber daya pelaksana, (3) sikap pelaksana, (4) struktur birokrasi

Rekomendasi yang diambil oleh peneliti adalah Implementasi kebijakan pemerintah Kota Yogyakarta dalam menanggulangi gizi buruk tahun 2009-2011 melalui Perwal no.12 tahun 2009 diharapkan dapat dioptimalkan dengan melakukan sosialisasi program secara terpadu khususnya kepada masyarakat selaku kelompok sasaran untuk meningkatkan pemahaman mereka terhadap Perwal no. 12 tahun 2009. Hal ini dapat dilakukan dengan melakukan kerjasama dengan berbagai pihak, khususnya Posyandu yang cukup dekat dengan masyarakat selaku kelompok sasaran selain itu idealnya didukung dengan adanya struktur birokrasi yang mudah dijalankan. Oleh karena itu disarankan agar pihak penentu kebijakan RPG dapat menyusun SOP yang jelas dan terperinci agar aparat dapat dengan jelas