

**SKRIPSI**

**TINJAUAN HUKUM PENGANGKATAN TENAGA HONORER MENJADI  
CALON PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KABUPATEN BANTUL**



**Disusun Oleh :**

**Nama : Yasser Albana**

**NIM : 20100610181**

**JURUSAN ILMU HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**TINJAUAN HUKUM PENGANGKATAN TENAGA HONORER MENJADI  
CALON PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KABUPATEN BANTUL**

**Diajukan Untuk memenuhi persyaratan Guna Mencapai Derajat Kesarjanaan Strata satu  
pada Prodi Ilmu Hukum**

**Disusun Oleh :**

**Nama : Yasser Albana**

**NIM : 20100610181**

**Prodi : Ilmu Hukum**

**FAKULTAS HUKUM**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**TINJAUAN HUKUM PENGANGKATAN TENAGA HONORER MENJADI  
CALON PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KABUPATEN BANTUL**

**Disusun Oleh :**

**Nama : Yasser Albana**

**NIM : 20100610181**

**Prodi : Ilmu Hukum**

**Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing**

**pada tanggal,**

**Dosen Pembimbing I**

**Dosen Pembimbing II**

**Beni Hidayat, S.H., M.Hum**

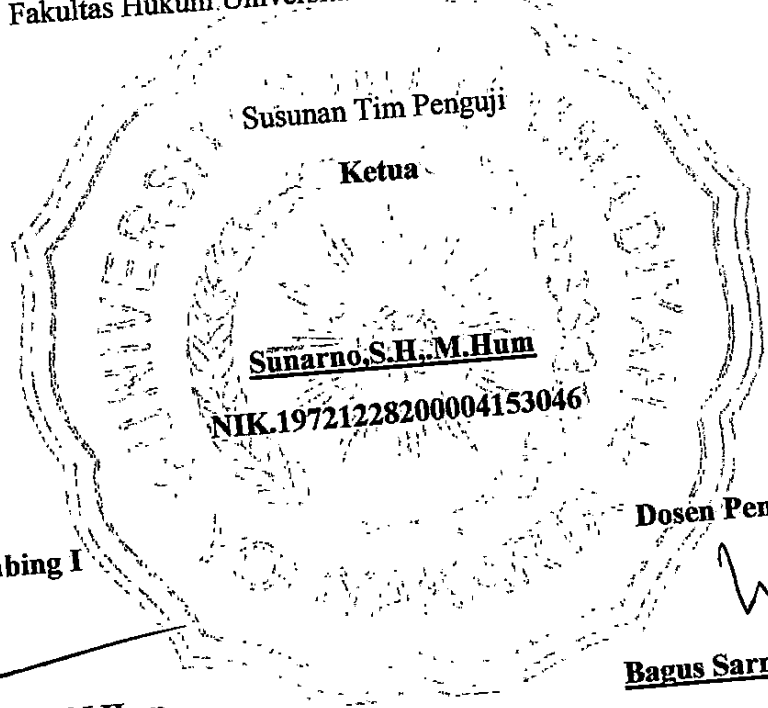
**Bagus Sarnawa, S.H., M.Hum**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**TINJAUAN HUKUM PENGANGKATAN TENAGA HONORER MENJADI  
CALON PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KABUPATEN BANTUL**

Skripsi ini telah dipertahankan oleh Dosen Penguji  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



**Dosen Pembimbing I**

*[Signature]*  
**Beni Hidayat.S.H.,M.Hum**  
NIK.1973 1231199804153030

**Dosen Pembimbing II**

*[Signature]*  
**Bagus Sarnawa.S.H.,M.Hum**  
NIK.19680821199303100

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Hukum UMY**



*[Signature]*  
**Dr. Triana Rahario.S.H.,M.Hum**  
NIK.19710409199702153028

# PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI

*Bismillahirrahmanirrahim*

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Yasser Albana

NIM : 20100610181

Judul Skripsi : **TINJAUAN HUKUM PENGANGKATAN TENAGA HONORER  
MENJADI CALON PEGAWAI NEGERI SIPIL DI  
KABUPATEN BANTUL**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan Skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas. Apabila di kemudian hari ternyata terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana S-1 yang telah diperoleh karena karya tulis ini, dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 19 Juli 2014

METERAI  
TEMPEL  
PATAK MENAMANGUN BANGSA  
TGL.



73C63ACF326678082  
ENAM RIBU RUPIAH

6000



Yang menyatakan

Yasser Albana

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah Segala Puji dan Syukur Kepada Allah S.W.T yang telah memberikan Rahmat dan Hidayahnya kepada penyusun sehingga akhirnya penyusun dapat menyelesaikan sebuah karya yang sederhana ini dengan judul "TINJAUAN HUKUM PENGANGKATAN TENAGA HONORER MENJADI CALON PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KABUPATEN BANTUL"

Skripsi ini dapat diselesaikan berkat bantuan dan dukungan dari berbagai pihak yang selama ini telah memberikan saran-saran dan masukannya, sehingga perkenankanlah penyusun mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum selaku dekan fakultas hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Beni Hidayat, S.H., M.Hum selaku penguji I yang telah sabar memberikan saran dan masukan kepada penyusun sehingga skripsi ini dapat diselesaikan
3. Bapak Bagus Sarwana, S.H., M.Hum selaku penguji II yang telah sabar memberikan saran dan masukan kepada penyusun sehingga skripsi ini dapat diselesaikan
4. Bapak dan Ibu Dosen Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang sabar memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis

6. Abah dan Ibu tercinta yang selalu mendoakan saya siang dan malam dan menyemangati saya untuk menyelesaikan studi S1
7. Saudara-saudara saya yang mendorong saya untuk menyelesaikan studi S1
8. Kepada Umi Marfiah alias mbak kiky yang sangat-sangat memotivasi saya untuk menyelesaikan skripsi ini dan menyemangati dalam berbagai hal selama ini dan juga dek Catherine alian itin...
9. Kepada mbak Heny, Bronto, Vicky, Andy, Madrim, Paman Ho makasih buat doanya
10. Teman-teman basket BallKid streetball terimakasih buat doanya
11. Teman-teman fakultas Hukum dan seperjuangan, trimakasih buat doanya dan bantuannya
12. Makasih buat Bude dan Paman yang ada di jogja atas doanya dan dukungannya
13. Makasih buat teman-teman seperjuangan yang berada di jogja buat doanya dan dukungannya

**DAFTAR ISI**

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI.....	v
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Manfaat Penelitian.....	11
BAB II . TINJAUAN UMUM TENTANG PEGAWAI NEGERI SIPIL.....	12
A. Pengertian Pegawai Negeri Sipil.....	12
B. Kedudukan Pegawai Negeri Sipil.....	13
C. Pengadaan Dan Pengangkatan Pegawai Negeri Sipil.....	16



2. Pengangkatan Pegawai Negeri Sipil.....	28
3. Tenaga Honorer.....	33
4. Kebijakan Pengangkatan Tenaga Honorer.....	37

**BAB III. METODE PENELITIAN..... 40**

A. Jenis Penelitian.....	40
B. Jenis Data.....	40
C. Narasumber dan Responden.....	42
D. Teknik Pengumpulan Data.....	42
E. Lokasi Penelitian.....	43
F. Analisis Data.....	43

**BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN..... 44**

A. Pengangkatan Tenaga Kerja Honorer Menjadi Calon Pegawai Negeri Sipil Di Kabupaten Bantul.....	44
1. Gambaran Umum BKD Kabupaten Bantul.....	48
2. Program Dan Rencana Kerja.....	51
3. Tujuan dan Sasaran Kerja.....	52

B. Faktor Yang Menghambat Pengangkatan Tenaga Honorer Menjadi Calon Pegawai Negeri Sipil Di Kabupaten Bantul..... 69

BAB V. PENUTUP..... 73

Kesimpulan..... 73

Saran..... 74

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

Jumlah pegawai menurut pendidikan

Jumlah pegawai menurut golongan kepangkatan

DAFTAR GAMBAR