

**IMPLEMENTASI PERATURAN WALIKOTA NO 85 TAHUN 2011
TENTANG REKLAME DI BANGUNAN PERMANEN
PADA KAWASAN MALIOBORO YOGYAKARTA
TAHUN 2011-2013**

SKRIPSI

**Disusun Untuk Memenuhi Sebagian Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu
Pemerintahan Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan
Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



Disusun Oleh:

**Kartika Mega Selvianti
20090520099**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2013**

HALAMAN PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI PERATURAN WALIKOTA NO.85 TAHUN 2011
TENTANG REKLAME DI BANGUNAN PERMANEN PADA KAWASAN
MALIOBORO YOGYAKARTA TAHUN 2011-2012**

Oleh :

KARTIKA MEGA SELVIANTI

NIM.20090520099

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : **Senin/16 Desember 2013**

Tempat : **Ruang Komputer IP**

Jam : **10.00-selesai**

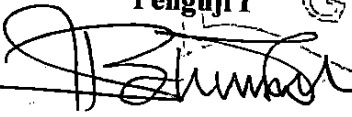
Susunan Tim Penguji

Ketua



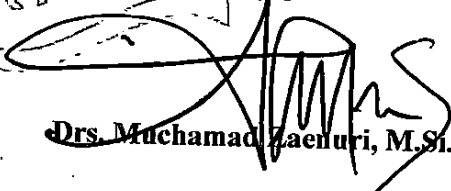
Bambang Eka Cahya Widada, S.IP., M.Si.

Penguji I



Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si.

Penguji II



Drs. Muchamad Zaenuri, M.Si.

Mengetahui

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan



Dr. Suranto, M.Pol

PERNYATAAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimanapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis/diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada di kemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyangkutinya

MOTTO

*Dan Kami telah menghamparkan bumi dan menjadikan padanya gunung-gunung
dan Kami tumbuhkan padanya segala sesuatu menurut ukuran.*

(Surat Al-Hijr: 19)

*Dia menciptakan langit dan bumi dengan hak, Maha Tinggi Allah daripada apa
yang mereka persekutukan.*

(Surat An-Nahl: 3)

*Dan diantara tanda-tanda kekuasaan-Nya ialah menciptakan langit dan bumi dan
berlain-lainan bahasamu dan warna kulitmu. Sesungguhnya pada yang demikian
itu terdapat tanda-tanda bagi orang-orang yang mengetahui.*

(Surat Ar-Rum: 22)

*Dengan ilmu hidup menjadi mudah, dengan seni hidup menjadi indah, dengan
agama hidup menjadi terarah dan bermakna.*

Kesempatan tidak datang dua kali maka manfaatkanlah sebaik – baiknya.

Time comes but once in your life, when you take your chance or miss it forever.

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada papah tercinta (**Suharjo**) dan mamah tercantik tersayang (**Alm. Erni Indriastuti**) terimakasih untuk doa dan dukungannya yang tak ada hentinya. Sakniki kulo sarjana pah mah..... hheehheehheee

Dan kedua adekku yang super cerewet abies (**Pragustina Dwi Anggraeni** dan **Tri Hasta Oktaviani**) maacih buat doanya iloveyou...

Thanks To

- **Allah SWT** yang senantiasa mendengarkan keluhanku, memberikanku kekuatan dan kemudahan dalam menghadapi semua cobaan.
- **Tante Mulyani** Makasih banyak atas semuanya selama ini.
- Pembimbing skripsi saya Bpk. **Bambang Eka Cahya Widada, S.IP., M.Si** terimakasih Pak atas bimbingannya selama ini.
- Mbah kakung dan Mbah Uti (**Alm. Aisyah** dan **Alm. Radi**) terimakasih yang selama hidupnya selalu mensupport aku.
- **Padhe, Budhe** dan **Om, Tante** (**PadheH. Tarman, Padhe Fathudin, Om Muksin, Om Tohari, Budhe Hj. Nikmah, Budhe Khotimah, Budhe Een, Tante Diroh, Tante Anggi**) dan Keluarga besar di Purbalingga banyak sekali kertase ora muat intinya terimakasih buat doa dan dukungannya selama ini. Maturnuwun sanget...
- Sepupu – sepupuku yang ganteng – ganteng dan cantik – cantik (**Mas. Ali, Mas. Nur, Mas. arum, Mas. Zaky nduT, Syarip, Ferry, Mba. Ii, Mba. Nita, Mba. Puji, Linda, Mba. Nova, Dec Ussy dan Dec Lulu**) maacih untuk dukungan semangatnyadan kecerewetannya kalian, yang belum pada lulus semangat yak biar cepat nyusul sarjana juga.
- Belahan hati gw baby olala.... (**Aang Lingga Prasetya**) maacih yank uda nemenin gw bolak balik sana sini, ngurusin ini itu, jemputin gw tiap hari dari awal kulyah sampai lulus kulyah walaupun hujan badai bablas terus hehehehehe..... ojo nesu-nesu terus ndang lulus semangat yak.

- Sahabat sing lawas nemenlah pokoke, nggone nyong curhat (**Anik, Atik, Heny, Yuli**) makasih yak nggo dukungane, doane sekabehe pokoke maturnuwun cekali walopun kadang nyong sering ngeropotin dan menjengkelkan hahahhahhaa... aku sayang kalian
- Mamah **Hj. Ida**, mba **Happy** makasih yah suport sama doanya, **Ajenk** sahabat + keluarga baru + teman rumpi gw paling cantik cetar membahana paling gila dan heboh bumi gonjang ganjing langit kelap kelipmakasih yank doa dan suportnya juga ayok cepat lulus semangat yak.
- Mas **Anest**, Mba **Rina**, Mba **Wulan**, Mba **QQ** makasih buat doa dan suportnya yang sering aku repotin kalau saldoku berkurang di ATM hahahahaaa maacih
- Sahabat rempong gw cew batak (**Arini**) dan gadis tersono (**Iva**) maacih doa dan suportnya akhirnya kita wisuda bareng yang dari dulu satu kelas molo ampe bosan yang di liat kalian molo hahahhaha,, Dec **Monis** dan **Devita** makasih suportnya cepat lulus smangat!!!
- Pasangan yang bentar lagi merid (amin) **Abyzar** dan **Errina** makasih doa, suport dan masukan-masukan buat skripsiku. Makasih juga uda sering masakini aku dan traktir-traktir aku. Putri indonesia tahun mendatang wakil sumbawa besar NTB yang cantiknya menggelora sekali **Evi** makasih buat suportnya.
- Bro Bro kost taman buah (kak **Cindra**, kak **Ari**, **Aldy**, **Eky**, **Boy**, **Adit**, aya, **Bang Dika**) makasih dukungannya selama ini yang belum lulus smangat ojo panen matoa terus Buahahaha dan **Dani Welly** cepat lulus jangan malas makasih uda daftarin aku pendadaran bolak balik sana sini terbaik pokknya. Makasih buat tetangga kamar gw **Uni** yang uda pinjemin kerudung buat ujian sidang maacih yak cepat lulus smangat!! Mba **Deensay** teman rumpi gw di kost makasih buat dukungannya yang TOP ABIEESSS!!!
- Keluarga besar IP (**Ilmu Pemerintahan**) angkatan 2009 Makasih buat

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul: **“IMPLEMENTASI PERATURAN WALIKOTA NO 85 TAHUN 2011 TENTANG REKLAME DI BANGUNAN PERMANEN PADA KAWASAN MALIOBORO YOGYAKARTA”** sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih sedalam-dalamnya kepada:

1. Bapak Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc, Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak. Bambang Eka CW. S.IP. M.Si, selaku Dosen Pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktu ditengah kesibukan yang padat untuk memberikan bimbingan demi selesainya skripsi ini.
3. Bapak Tugiyarta, selaku Kepala Dinas Pajak Daerah dan Pengelolaan Keuangan Kota Yogyakarta yang telah memberi izin penelitian dan juga Bapak Kisbiantoro selaku staff DPDPK Kota Yogyakarta
4. Bapak Syarif Teguh, Kepala Unit Pelaksana Teknis (UPT) Malioboro, terima

dan terima kasih kepada keluarga penulis

5. Semua teman-teman mahasiswa Ilmu Pemerintahan Angkatan 09 yang telah memberikan dukungan dan motivasi selama ini
6. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung hingga terselesaikannya skripsi ini

Akhirnya dengan segala keterbatasan dan kemampuan yang ada, penulis mengharapkan skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Amin.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, November 2013

Penulis

Kartika Mega Selvianti

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
SINOPSIS.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian	7
E. Kerangka Dasar Teori	8
1. Kebijakan Publik.....	9
2. Implementasi Kebijakan	12
3. Reklame	16
F. Definisi Konseptual	37

H. Metode Penelitian	40
1. Jenis Penelitian	40
2. Lokasi Penelitian	42
3. Data dan Sumber Data	42
4. Metode Pengumpulan Data	42
5. Unit Analisis Data	43
5. Teknik Analisis Data	44
BAB II GAMBARAN UMUM OBYEK PENELITIAN	45
A. Deskripsi Kota Yogyakarta	45
B. Malioboro	52
C. Unit Pelaksana Teknis Pengelolaan Kawasan Malioboro	82
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	71
A. Implementasi Kebijakan Peraturan Walikota Yogyakarta No 85 Tahun 2011 tentang Penyelenggaraan Reklame di Malioboro	71
B. Faktor-faktor Penunjang dan Penghambat Proses Implementasi Kebijakan Peraturan Walikota No 85 Tahun 2011 tentang Penyelenggaraan Reklame di Kawasan Malioboro	87
BAB IV PENUTUP	103
A. Kesimpulan	103
B. Kesimpulan	104

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Perkembangan Koridor Jalan Malioboro Tahun	32
Tabel 2 Bahan Wawancara	42
Tabel 3 Kepadatan Penduduk Kota Yogyakarta	47
Tabel 4 PDRB menurut Lapangan Usaha Atas Dasar Harga Konstan 2001	48
Tabel 5 Distribusi PDRB menurut Lapangan Usaha Tahun 2003 (%)	49
Tabel 6 Pertumbuhan Ekonomi menurut Lapangan Usaha Atas Dasar Harga Konstan 2003 (%)	50
Tabel 7 Jenis Pelanggaran Reklame Tahun 2012	87
Tabel 8 Realisasi Pendapatan Pajak Reklame tahun 2011-2012	92
Tabel 9 Implementasi Peraturan terkait Reklame di Kawasan Malioboro	96

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Gambar Teknis Reklame Facade Depan, Samping Dan Lorong Arkit Di Kawasan Malioboro Yogyakarta	73
Gambar 2 Kondisi Reklame di Malioboro	74
Gambar 3 Perbedaan setelah dilakukan Implementasi Penataan Reklame	84
Gambar 3 Perbedaan setelah dilakukan Implementasi Penataan Reklame	86

SINOPSIS

Salah satu tempat wisata di kawasan Yogyakarta yang terkena dampak dari kesemrawutan pemasangan reklame yaitu Malioboro. Malioboro selalu menjadi tempat yang menarik untuk di kunjungi ketika berwisata ke Yogyakarta. Namun seiring perubahan jaman, penataan kawasan Malioboro terlihat semberawut. Tidak hanya itu, bangunan khas peninggalan koloni Belanda semakin memudar tertutup oleh papan reklame dan merek yang berukuran besar. Bangunan-bangunan bersejarah yang merupakan warisan budaya, banyak yang diruntuhkan dan diganti dengan mal-mal maupun toko-toko besar yang secara fisik mulai mendominasi. Untuk mengatasi hal tersebut pemerintah Kota Yogyakarta mengeluarkan Peraturan Walikota Yogyakarta Nomor 85 Tahun 2011 tentang reklame di bangunan permanen pada kawasan Malioboro Yogyakarta. Permasalahan dalam penelitian ini adalah untuk mengetahui implementasi Peraturan Walikota Yogyakarta No 85 Tahun 2011 tentang Reklame di Bangunan Permanen pada Kawasan Malioboro Yogyakarta dan faktor-faktor apakah yang mempengaruhinya. Adapun metode penelitiannya ialah metode kualitatif, dengan teknik pengumpulan data dengan wawancara, dokumentasi, dan observasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Peraturan Walikota No 85 Tahun 2011 tentang Reklame di Bangunan Permanen pada Kawasan Malioboro Yogyakarta dilakukan oleh Dinas Pajak Daerah dan Pengelolaan Keuangan (DPDPK), Dinas Ketertiban dan Dinas Perizinan Kota Yogyakarta. Tahapan proses penataan reklame di diawali pemberitahuan tentang pengaturan reklame di bangunan permanen di Malioboro yaitu lebar reklame hanya diperbolehkan sampai 1,5 meter sejajar dengan bangunan dan panjang papan menyesuaikan bentuk bangunan dengan harapan tidak menutup bangunan asli. Faktor pendukung antara lain ; (1) kejelasan standar dan tujuan kebijakan, (2) tersedianya sumber daya yang diperlukan dalam pelaksanaan kebijakan seperti staf, fasilitas fisik, informasi dan sebagainya, (3) komunikasi yang lancar, seimbang dan jelas antar organisasi dan pelaksana, (4) karakteristik lembaga pelaksana yang mendukung kesuksesan implementasi kebijakan, (5) kondisi sosial, ekonomi dan politik dimana kebijakan tersebut dilaksanakan, dan (6) adanya kesediaan dan komitmen dari pelaksana untuk menyukseskan implementasi kebijakan di lapangan. Sedangkan faktor penghambat antara lain : (a). Kurangnya sosialisasi, masyarakat sebagai Wajib Pajak banyak yang tidak memahami peraturan daerah tentang pajak Reklame, (b). Kurangnya koordinasi dengan Instansi terkait, akibatnya tidak ada kerjasama dan keterpaduan dalam mengimplementasikan kebijakan. (c). Lemahnya sikap pelaksana, dalam mengimplementasikan Peraturan Daerah, para pelaksana tidak memiliki komitmen yang tinggi, dan (d). Lemahnya penegakan hukum. Rekomendasi bagi Pemerintah Kota Yogyakarta bersama DPRD diharapkan segera menetapkan Peraturan Daerah yang mengatur tentang reklame sehingga penertiban papan reklame yang melintang di atap gedung sejumlah toko yang belum diatur dalam peraturan walikota sehingga dapat mempunyai kekuatan hukum untuk melakukan penertiban serta diperlukan kajian secara komprehensif terhadap potensi pajak reklame khususnya di Malioboro