

**EVALUASI MEKANISME PENGAWASAN INTERNAL DINAS
PERHUBUNGAN DIY TERHADAP PROSES
PENYELENGGARAAN PELAYANAN TRANSPORTASI PUBLIK
TAHUN 2012**

(Study Kasus Penyelenggaraan Pelayanan Trasportasi Publik Trans Jogya)

Diajukan Sebagai Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana S-1

Jurusank Ilmu Pemerintahan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Disusun Oleh :

Utama Syahputra

20090520088

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

**EVALUASI MEKANISME PENGAWASAN INTERNAL DINAS
PERHUBUNGAN DIY TERHADAP PROSES
PENYELENGGARAAN PELAYANAN TRANSPORTASI PUBLIK
TAHUN 2012**

(Study Kasus Penyelenggaraan Pelayanan Trasportasi Publik Trans Jogya)



**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

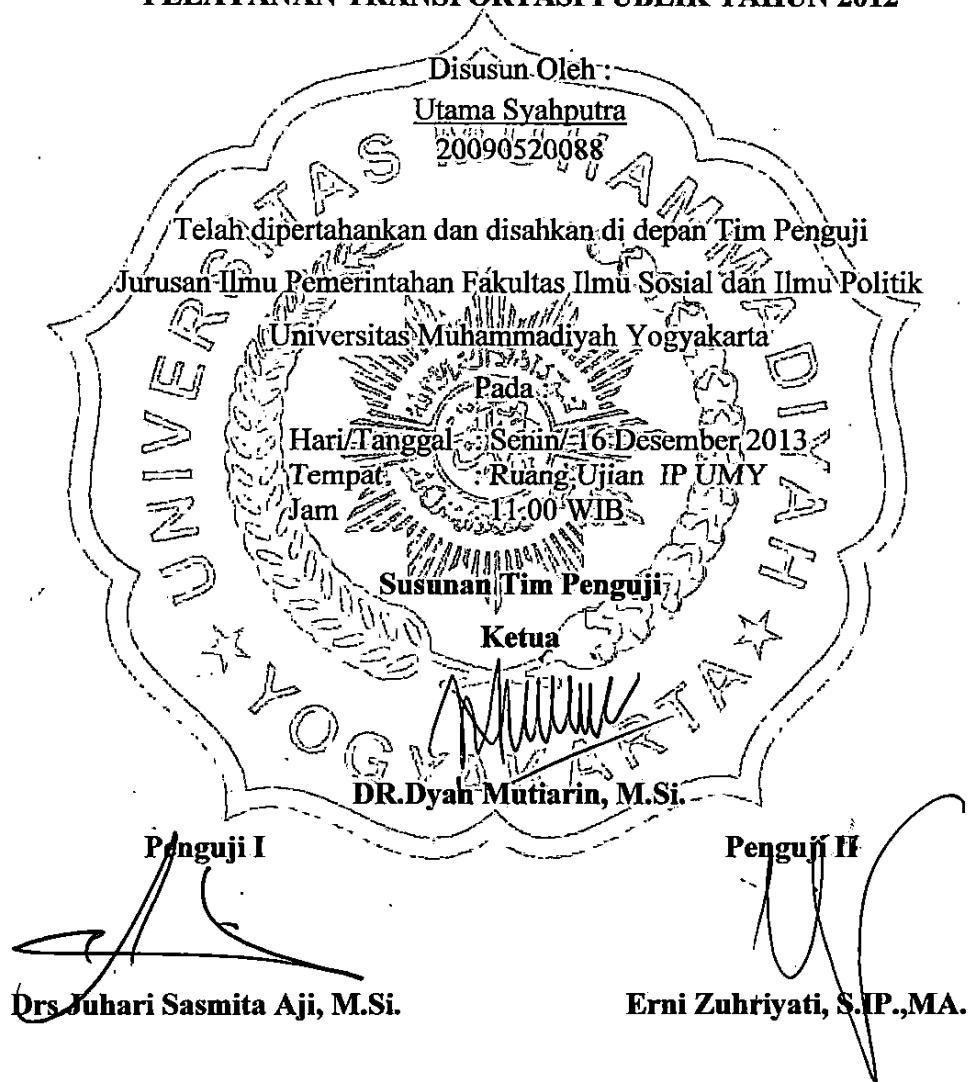
2013

HALAMAN PENGESAHAN

SKIRIPSI

Dengan Judul:

EVALUASI MEKANISME PENGAWASAN INTERNAL DINAS PERHUBUNGAN DIY TERHADAP PROSES PENYELENGGARAAN PELAYANAN TRANSPORTASI PUBLIK TAHUN 2012



Mengetahui

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan



Dr. Syahputra, M.Pol.

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Utama Syahputra

NIM : 20090520088

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul : "*Evaluasi Mekanisme Pengawasan Internal Dinas Perhubungan DIY Terhadap Proses Penyelenggaraan Transportasi Publik Tahun 2012 (Study Kasus Penyelenggaraan Pelayanan Trasportasi Publik Trans Jogja)*", adalah benar merupakan karya secara pribadi yang lahir dari hasil buah pemikiran saya selama proses penyusunan hingga diyatakan selesai dan menjadi karya ilmiah ini. Sepanjang pengetahuan saya, di dalam isi kandungan karya ilmiah yang saya buat ini, belum terdapat karya yang pernah diajukan sebelumnya untuk memperoleh gelar kesarjanaan di perguruan tinggi manapun atau pendapat yang pernah ditulis dan diterbitkan orang lain, kecuali secara tertulis beberapa pendapat para ilmuan sosial, pemikir dan teoritik yang dijadikan sebagai acuan dan pedoman dalam naskah ini dan tulisan yang dimaksud dicantumkan secara lengkap dan terperinci dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terdapat kesamaan secara keseluruhan dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya dengan terbuka siap mempertanggung jawabkan dan menerima konsekuensi sesuai ketentuan yang berlaku.

Yogyakarta, 02 Desember 2013

Penulis

Utama Syahputra

HALAMAN PERSEMPAHAN

Skripsi ini Saya Persembahkan Teruntuk :

Pertama dan yang Utama, Untuk Kedua Orang Tua Tercinta.

Ibu saya, Ibunda Yusmawati

dan

Ayah saya, Ayahanda Ujang Sarbani

Terimakasih ibu, aba, saya sangat tahu dan sangat mengerti bahwa banyak hal yang kalian lakukan untuk saya, pengorbanan, doa, support, cucuran keringat, kerja keras, tak jarang ada kesedihan. Banyak hal lain yang bahkan lebih dari itu, Hal itu hanya agar saya dapat tumbuh dengan baik dan mendapatkan pendidikan yang sangat layak seperti sekarang, dan saya yakin tidak ada kata dan kalimat yang mampu mewakili dan merefresentasikan apa yang saya rasakan ini dan yang ingin saya ungkapkan ini, selain doa yang tulus di tiap sujudku, semoga kalian diberikan umur yang sangat panjang, agar bisa melihat usaha dan wujud kecintaan saya dan adek-adek untuk membahagikanmu orangtuaku.

Kedua, Untuk Srikandi Tercinta, Dinasti BW. Group

Novi Dyanitami

dan

Iga Mawarni

Kalian adalah wanita yang tangguh setelah ibu yang pernah saya kenal, terimakasih adek-adekku yang sudah tidak remaja lagi ini, sudah menularkan semangat dan menginspirasi sampai dengan titik pencapaian saya sekarang ini. kita akan bersama-sama bangun BW. Group, kita akan lihat senyum-senyum kedua orang tua kita, dan lewat pencapaian kita di bidang dan tujuan masing-masing, kita pernah janji toh, bahwa kita tidak akan pernah mengenalkan meraka kata kecewa.

Ketiga, Untuk Kawan-Kawan Seperjuangan

Untuk seluruh keluarga besar KOMUNITAS KOPILIAK INDONESIA

Yang anggotanya banyak saya lupa namanya..."heheee"...terimakasih pokoknya mah dulur-dulur sudah banyak mengajarkan dan membuka cakrawala pemahaman saya tentang arti pentingnya memelihara lingkungan ini, setidaknya demi penerus-penerus kita berikutnya iya ndak lur, Karena hijau tak sekedar bicara saudaraku, saparatossss!!!

Seluruh ANGKATAN IP 2009

yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu, terimakasih atas sepengal cerita, kesediaan waktu dan proses yang telah terjalin dan terlewati selama ini, semoga silaturahmi ini terus terjalin.

Organisasi KOMAP (Korp Mahasiswa Pemerintahan) dan FOKKERMAPI

organisasi pertama saya di Jogjakarta ini, yang mengajarkan dan mengisi keterkosongan otak saya ini tentang organisasi dan sangat membantu membesarkan nama saya di kampus, Terimakasih.

Kawan FMN (Front Mahasiswa Nasional)

yang banyak mengajarkan saya arti perjuangan mahasiswa yang sesungguhnya, serta membangun kerangka berfikir saya untuk tetap keritis dan idealis walupun saya tidak paham sepenuhnya yang saya maksud ini pokoknya salam militansi, Terimakasih Bung.

Berikutnya, Teman-Teman Kost SBH

Bang Muhammad Zudairan, Bang Erik astrada, Bang Husni Ahmad, Juniardi Junot, Johan Sebastian, Aditnya Mahmud, Galih Ismuha, Indra Muvti.

Terimakasih atas semua dukungan baik moril maupun materil yang diberikan kepada saya dan terimakasih juga atas persaudaraan beda susuan yang terjalin selama ini, semoga kebersamaan ini terjalin terus entah sampai kapan yang

Selanjutnya, Untuk Team Se piring dan Se Nesting

Region Djogyakarto :, Ruly Nalaya “madok”, Ony rakhman, Pebie”penceng”, Ary “gibas”, Dysta, Koko, agam sirait, alkausar ali ”daeng ocha”

Region Palembang : Kasimin, Bogel, Kodri, Ferdian Apex, Ronny Ucok, Sandy Kelik, Rio Tewol, Rio batosai, harvey.

Terimakasih atau persaudaraan ini, terimakasih untuk ratusan momen dan prosesnya, terrimakasih untuk ribuan langkah bersama-sama selama ini, terimakasih untuk jutaan mimpi dan harapan yang sama dan terimakasih puncak-puncak gunung yang tergapai dan terlalui dengan dan nama SAUDARA ini. Salam Satu jiwa dan Salam Lestari!!!

Terakhir, Untuk Perempuan Pemilik Pasir Pantai Itu

Untuk Nona Mardhatilla...

Boleh yo agak lebay klo untuk yang satu ini, “hehee” terimakasih support yang tak kenal henti itu, terimakasih juga doanya, terimakasih sudah bersedia menunggu saya sampai hari ini, untuk kembali ke pantai itu, setelah lama berlayar dan berpetualang dan sepertinya tidak lama lagi kapal saya akan merapat di pelabuhan dan pantai tempat dimana kau menunggu dengan waktu yang tidak sebentar itu. Dan pada akhirnya kita tinggal menunggu jalan yang ~~dimilihkan tuhan untuk kita~~ amin semoga amin

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadirat Allah SWT, Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang. Karena dengan nikmat dan atas karuniaNYA lah kita diberikan kita dapat merasakan kebahagian seperti sekarang ini . Sholawat beserta salam penulis sampaikan kepada junjungan alam sang revolusioner sejati baginda nabi besar Muhammad SAW beserta keluarganya.

Alhamdulillah, pada kesempatan yang sangat membahagian ini, suatu moment yang menurut penulis sangat sakral dan mengharukan ketika semua mahasiswa mendambakan pencapaian akhir dari penantian panjang sebuah study seperti ini. akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini, dengan judul *“Evaluasi Mekanisme Pengawasan Internal Dinas Perhubungan DIY Terhadap Proses Penyelenggaraan Pelayanan Transportasi Publik Tahun 2012. (Study Kasus Penyelenggaraan Pelayanan Trasportasi Publik Trans Jogja)*. Dalam Kelebihan ini Penulis sangat menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Keterbatasan pengetahuan dan kemampuan yang dimiliki serta berbagai hambatan dan kendala yang datang mewarnai proses penyusunan skripsi ini.

Namun berkat usaha, do'a, bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak, akhirnya penyusunan skripsi ini dapat penulis selesaikan dengan baik. Oleh karena itu pada kesempatan ini izinkanlah penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Ibu DR. Dyah Mutiarin, yang akrab penulis panggil bunda, selaku dosen yang telah bersedia meluangkan waktunya, memberikan arahan dan masukan tak jarang pula terjadi perdebatan dan dialektika pemahaman, namun dibalik itu semua penulis akhirnya paham bahwa menjadi sarjana itu tidaklah mudah. terimakasih atas kesabaran bunda, perhatian dan pengertian terhadap segala kekurangan yang penulis miliki.
2. Bapak Drs. Jauhari Sasmita Aji, M.Si., dan Ibu Erni Zuhriyati, S.I.P.,

3. Bapak Dr. Suranto, M.Pol selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Dr. Ali Muhammad, MA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak dan Ibu dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan bimbingan serta nasehat kepada penulis selama duduk dibangku perkuliahan. Juga tak lupa kepada para staf pegawai biro Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Terimakasih juga kepada kedua orang tua, keluarga besar penulis, dan para sahabat-sahabat, yang tak henti-hentinya memberikan semangat, motivasi dan doa yang di ijabah oleh tuhan. Semoga tuhan mensafaat semua kebaikan dan ketulusan kalian.
7. Teman-teman seperjuangan IP 2009 semuanya yang tidak bisa penulis cantumkan satu persatu disini, terimakasih atas waktu dan pengertian kalian serta banyak pelajaran yang saya petik lewat proses yang kita lalui sampai sekarang ini.

Akhirul kalam, penulis mengucapkan rasa terimakasih dari lubuk hati yang paling dalam selaku mahluk yang tidak mampu melakukan sesuatu apapun tanpa ridhoNYA. Hanya kepadaNYA kita berharap dan kepadaNYA pula kita kembali.

Yogyakarta, 02 desember 2013

Penulis

Utama Syahputra

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
SINOPSIS	xvi

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	15
C. Tujuan Penelitian dan Manfaat Penelitian	
1. Tujuan Penelitian	16
2. Manfaat Penelitian	16
D. Kerangka Dasar Teori	17
1. kebijakan Publik (public policy)	17
2. Evaluasi Kebijakan	20
2.1. Fungsi dan Karakteristik Evaluasi Kebijakan Publik.....	23
2.2. Kriteria Evaluasi Kebijakan Publik.....	25
3. Efektifitas	26
4. Pengertian Pengawasan	29
4.1. Mekanisme dan Prosedur Pengawasan.....	31
5. Jenis - jenis Pengawasan	32
5.1. Pengawasan Fungsional.....	32
5.2. Pengawasan Masyarakat.....	33
5.3. Pengawasan Administratif.....	33

5.4. Pengawasan Teknis	33
5.5. Pengawasan Pimpinan	34
5.6. Pengawasan Barang.....	34
5.7. Pengawasan Jasa	35
5.8. Pengawasan Internal.....	35
5.9. Pengawasan Eksternal	35
6. Pengertian transportasi publik	36
6.1. Jenis Alat atau Moda Transportasi	37
7. Peranan Pengangkutan	39
7.1. Aspek Sosial dan Budaya	39
7.2. Aspek Politis dan Pertahanan.....	40
7.3. Aspek Hukum	41
7.4. Aspek Teknik	41
7.5. Aspek Ekonomi.....	41
8. Fungsi Pengangkutan	42
9. Manfaat Pengangkutan.....	43
9.1. Manfaat Ekonomi.....	43
9.2. Manfaat Sosial.....	43
9.3. Manfaat Politik dan Keamanan.....	43
9.4. Manfaat Kewilayahann.....	44
E. Definisi Konseptual	45
1. Evaluasi Kebijakan	45
2. Pengawasan	46
3. Transportasi Publik	46
F. Definisi Operasional	46
G. Metode Penelitian	47
1. Jenis Penelitian	47
2. Unit Analisa.....	48
3. Jenis Data.....	48
4. Teknik Pengumpulan Data	49

4.2. Observasi	50
4.3. Studi Literatur dan Dokumentasi	51
4.4. Teknik Analisis Data.....	51
BAB II DESKRIPSI UMUM OBJEK PENELITIAN	
A. Deskripsi Umum.....	53
1. Keadaan Geografis.....	53
2. Pembagian Wilayah.....	53
3. Keadaan Demografi.....	55
3.1. Jumlah Penduduk dan Kepadatan Penduduk	55
3.2. Sosial	56
3.3. Agama.....	58
3.4. Jalan Raya dan Angkutan Darat.....	59
B. Profil DISHUBKOMINFO DIY.....	60
1. Visi dan Misi.....	60
2. Struktur Organisasi.....	60
3. Tugas dan Fungsi	62
4. Sejarah Bus Patas (Bus Trans Jogja).....	63
5. Profil Trans Jogja	67
C. Layanan Trans Jogja	78
1. Standar Pelayanan dan Pengoprasiann.....	78
1.1. Persyaratan Umum Kendaraan Bus.....	79
1.2. Persyaratan Teknis Kendaraan Bus	81
1.3. Perlengkapan Kendaraan Bus	81
1.4. Standar Operasi Pelayanan	83
1.5. Pelayanan Keselamatan	85
1.6. Layanan Pelanggan.....	87
1.7. Pelayanan Keluhan	88
D. Perjanjian Kerjasama Pemerintah Provinsi DIY Dengan PT. JTT	89

**BAB III EVALUASI MEKANISME PENGAWASAN INTERNAL DINAS
PERHUBUNGAN DIY TERHADAP PROSES
PENYELENGGARAAN PELAYANAN TRANSPORTASI
PUBLIK TAHUN 2012**

A. Implementasi Penyelenggaraan Pelayanan Transportasi Publik (Trans Jogja)	95
B. Metode Evaluasi Yang di Lakukan Dinas Perhubungan DIY Terhadap Trans Jogya	103
1. Skema Buy The Service	103
2. SPM (Standar Pelayanan Minimum).....	111
2.1. Standar Pelayanan	114
2.2. Standar Administrasi,	115
2.3. Standar Bengkel	115
2.4. Standar Pramudi	115
C. Efektifitas	117
1. Efektifitas Pelayanan JTT (Jogya Tugu Trans)	117
1.1. Load Faktor	118
1.2. Memperbaiki Moda Transportasi yang Telah di Selenggarakan	121
2. Efektifitas Operasional	125
2.1. Biaya Operasional	125
2.2. Efektifitas Rute Perjalanan	128
3. Akuntabilitas.....	134
3.1. Akuntabilitas SPM (Standar Pelayanan Minimum)	135
3.1.1. Standar Pelayanan dan Standar Pramudi.....	137
3.1.2. Standar Pelaporan	143
3.2. Akuntabilitas Keluhan-Keluhan dan masalah	

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan.....	153
B. Saran.....	156
1. Bagi Masyarakat pengguna Trans Jogja	157
2. Bagi Petugas Trans Jogja	157
3. Bagi Pemerintah Daerah	157

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1.	Data Kendaraan Bermotor 8
Tabel 1.2.	Kriteria Evaluasi..... 25
Tabel 2.1.	Luas Wilayah Menurut Kabupaten/Kota di Provinsi D.I. Yogyakarta Tahun 2011 54
Tabel 2.2.	Jumlah Kecamatan dan Kelurahan di Kabupaten/Kota di D.I. Yogyakarta Tahun 2011..... 54
Tabel 2.3.	Kepadatan Penduduk Menurut Kabupaten/Kota di D.I.Yogyakarta Tahun 2009-2011..... 56
Tabel 3.1.	Daftar Nama dan Lokasi Halte Trans Jogja..... 97
Tabel 3.2.	Persentase Pembagian Saham PT. JTT..... 101
Tabel 3.3.	Daftar Halte Poin Of Sales yang Tersebar di Dalam Kota D.I Yogyakarta..... 109
Tabel 3.4.	Mengenai Waktu Pelaksanaan Evaluasi Berdasarkan Aspek Evaluasi..... 113
Tabel 3.5.	Mengenai Load Faktor Pelayanan Trans Jogja 119
Tabel 3.6.	Lama Waktu Tunggu di Lihat Dari Tingkat Kepadatan Wilayah Dalam Kota 120
Tabel 3.7.	Mengenai Target Perencanaan Penambahan Layanan Pasca 2015 122
Tabel 3.8.	Mengenai Keluhan-Keluhan Petugas Peramudi dan Pemohon 122

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1. Grafik Persentase Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin di Provinsi D.I.Yogyakarta Tahun 2011.....	55
Gambar 2.2. Grafik Persentase Jumlah Pemeluk Agama di D.I Yogyakarta Tahun 2011.....	58
Gambar 2.3. Struktur Organisasi Dishubkominfo.....	61
Gambar 2.4. Bagan Alir Penerimaan Pendapatan Trans Jogja (<i>single trip</i>).....	71
Gambar 2.5. Bagan Alir Penerimaan Pendapatan Trans Jogja (<i>regular trip, student card</i>)	71
Gambar 2.6. Bagan struktur UPTD Trans Jogya	78
Gambar 3.1. Bagan Alir Penyetoran Pendapatan Trans Jogja	105
Gambar 3.2. Bagan Sekema Dasar Buy The Service	110
Gambar 3.3. Tentang Pembagian Tugas Kerja Penyelenggaraan Pelayanan Publik Trans Jogya	116
Gambar 3.4. Grafik Kinerja Finansial 2009 - 2012	127

SINOPSIS

Kemacetan dan kepadatan jalan kini menjadi masalah utama yang dihadapi hampir semua kota besar di Indonesia. Tidak terkecuali Yogyakarta. Pertumbuhan jumlah kendaraan yang pesat ternyata tidak sebanding dengan kapasitas jalan menampung kendaraan, dampaknya kemacetan terjadi dimana-mana. Kebijaksanaan pemerintah daerah yang logis untuk menjawab permasalahan tersebut adalah perlunya reformasi sistem angkutan publik di Provinsi DIY baik dari manajemen pengelolaannya maupun penyediaan sarana angkutan massal yang aman, nyaman, andal dan terjangkau.

Dengan demikian diperlukan sebuah sistem dan manajemen transportasi baru yang dapat mengganti sistem lama berbasis setoran menjadi sistem berbasis pelayanan. Kemudian lahirlah gagasan bus Trans Jogja dengan menggunakan skema pengelolaan buy the service atau pembelian pelayanan lewat kerjasama dengan pihak swasta/perusahaan konsorsium dengan metode pengawasan secara tidak langsung lewat SPM (Standar Pelayanan Minimum).

Penelitian ini bersifat deskriptif dengan penjelasan yang bersifat kualitatif. Di dalam melakukan penelitian penulis memilih judul "*Evaluasi Mekanisme Pengawasan Internal terhadap Dinas Perhubungan DIY Terhadap Peyelenggaraan Pelayanan Trans Jogja*" yang dilihat dari metode analisis aspek efektifitasnya yang dibagi kedalam 3 tiga sub bagian pisau analisisnya adalah , *pertama* efektifitas pelayanan, *kedua* efektifitas operasional dan *ketiga* akuntabilitas pelayanan yang kemudian dari menjabarkan beberapa permasalahan mulai dari load faktor, peningkatan kualitas pelayanan, sampai dengan keluhan-keluhan karyawan tentang kesejahteraan.

Kurangnya komitmen dari pemerintah untuk meningkatkan program ini, terlihat dari lambannya pemerintah dalam merespon permasalahan-permasalahan yang ada. Kemudian Ketidak tergasan pemerintah dalam mengambil keputusan terkait dengan beberapa pelanggaran-pelanggaran yang tidak segera ditindak sesuai dengan ketentuan hukum itu malah menyebabkan pelanggaran ini