

**ANALISIS PERAN DAN FUNGSI BADAN KEHORMATAN DALAM
MENEGAKKAN KODE ETIK ANGGOTA DPRD KOTA YOGYAKARTA
PERIODE 2009-2014**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana pada
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Ilmu Pemerintahan Universitas
Muhammadiyah Yogyakarta

SKRIPSI



Disusun oleh :
Mhd. Khalil Kayani
20090520047

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2013

**ANALISIS PERAN DAN FUNGSI BADAN KEHORMATAN DALAM
MENEGAKKAN KODE ETIK ANGGOTA DPRD KOTA YOGYAKARTA
PERIODE 2009-2014**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana pada
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Ilmu Pemerintahan Universitas
Muhammadiyah Yogyakarta

SKRIPSI

Disusun oleh :
Mhd. Khalil Kayani
20090520047

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2013

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul:

**ANALISIS PERAN DAN FUNGSI BADAN KEHORMATAN DALAM
MENEGAKKAN KODE ETIK ANGGOTA DPRD KOTA YOGYAKARTA
PERIODE 2009-2014**

Oleh:

**MHD. KHALIL KAYANI
20090520047**

Telah dipertahankan dan disahkan di-depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari/Tanggal : Senin / 16 Desember 2013

Jam : 09.00 – 10.00

Tempat : Ruang Sidang FISIPOL

SUSUNAN TIM PENGUJI


Ketua Penguji


Rahmawati Husein, Ph.D

Penguji I


Dr. Dyah Mutliarin, M.Si

Penguji II


Erni Zuhriyati, S.IP., MA

Mengetahui,

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan



HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Desember 2013

MHD. KHALIL KAYANI

MOTTO

*Seorang pejuang
tidak akan mudah untuk menyerah dan putus asa.*

*Dan seorang pejuang
selalu punya cara khusus untuk menundukkan sanglawan.*

*Dengan caranya sendiri,
dengan tekadnya sendiri,
dan dengan keunikannya sendiri.
Hingga keunikan itulah yang kelak akan
membuatnya meraih sebuah pencapaian
yang disebut "kemenangan".*

(Mhd. Khalil Kayani, 29 Juni 2013)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Tulisan ini kupersembahkan kepada :

1. Allah SWT, atas rahmat dan hidayahnya yang telah memberikan kemudahan dan kelancaran untukku dalam menyelesaikan tugas akhir ini.
2. Kedua Orang Tua tercinta Ayahanda Kaspul Pahmi dan Ibunda yuskartini beserta Adik-adik saya Mhd. Balyanur Saqna, Aviqtry Mayada dan Mhd. Gustira Ilmi, yang telah memberikan dukungan secara lahir dan bathin, sehingga tugas akhir ini dapat saya selesaikan.
3. Kepada narasumber di DPRD Kota Yogyakarta, Bapak Ignatius Prayogo Sunaryo (Fraksi Partai Demokrat), Bambang Anjar Jalumurti (Fraksi PKS), Emanuel Ardi Prasetyo (Fraksi PDIP). Meski mereka tidak sejak awal menjadi pimpinan dan anggota Badan Kehormatan, informasi yang disampaikan cukup memberikan data yang berharga bagi penulis. penulis sampaikan khusus kepada HM. Fursan (Fraksi PAN) dan R. Bagus Sumbarja (Fraksi Golkar) yang memberikan beberapa informasi penting dan informasi kunci sehingga dalam beberapa hal dapat penulis telusuri sebagai data penting penelitian yang tidak tertulis. Kepada pegawai Sekwan penulis mengucapkan banyak terima kasih atas sambutannya yang ramah meski sangat *birokratis*.
4. Kepada Kanda Nu'man Iskandar, Kanda Nugroho Noto Susanto, Kanda Yuri Ashari yang telah menjadi teman *curhat*. Kanda Nu'man telah membantu menterjemahkan pemikiran-pemikiran bunda Rahmawati Husein yang kadang tidak penulis mengerti, demikian juga dengan pemilihan kata dan penggunaannya secara tepat, termasuk penggunaan titik (.) dan koma (,). Kanda-kanda ini sangat membantu penulis memahami. Bilamana ada kesalahan, itu sepenuhnya adalah kesalahan penulis. Kanda Nugroho telah memberikan semangat dan bimbingan spiritual, bukan hanya sebagai *abang*, tetapi juga sebagai guru yang tidak lelah membimbing penulis.
5. Kepada kerabat-kerabat HMI, FORMABER, IPRY Pusat, IPRY Kom. Inhil, IPRY Kom. Rohul, IKPM Yogyakarta, IPRY Kom. Pelalawan, IPMKR Kepri, IKPM Bangka Belitung, IPMKN Natuna, penulis sampaikan terima kasih

sebesar-besarnya kepada kalian semua yang telah menjadi sahabat dalam mengarungi perjuangan bersama-sama dalam mencari jati diri dan menemukan kehidupan sesungguhnya.

6. Kepada Keluarga Jurusan Ilmu Pemerintahan angkatan 2009, kenangan bersama kalian tidak mungkin terlupakan. Dan ingatlah bahwa kita pernah menjadi keluarga dan jangan sekali-kali untuk melupakannya.
7. Dan terakhir kepada kalian semua yang tak bisa saya sebutkan satu persatu. Keterlibatan dalam menyelesaikan skripsi atau tugas akhir ini. Sedikit banyaknya, juga merupakan kontribusi dari kalian semua. Karena pada dasarnya, ada sebuah peran dari kalian. Yaitu ketika kita sedang duduk bersama dalam satu cerita. Yang tak pernah terlepas dalam topik pembicaraan ialah tentang kuliah itu sendiri.
8. Kupersembahkan untuk kalian semuanya. . .

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillahirrabil'alamin, puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada penulis sehingga dapat menyusun penulisan skripsi ini dengan judul "**ANALISIS PERAN DAN FUNGSI BADAN KEHORMATAN DALAM MENEGAKKAN KODE ETIK ANGGOTA DPRD KOTA YOGYAKARTA PERIODE 2009-2014**" sebagai sebagian syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa terselesainya penulisan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan, pengarahan, dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih banyak kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, MA., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Ali Muhammad, MA., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Suranto, M.Pol., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Rahmawati Husein, Ph.D., selaku Dosen Pembimbing skripsi yang telah banyak meluangkan waktunya untuk membimbing, memberi masukan, arahan dan telah banyak memberikan ide-ide dalam penyusunan skripsi ini.

5. Ibu Dr. Diah Mutiarin, M.Si., selaku Dosen Penguji Proposal yang telah berkenan menyempatkan waktu untuk menguji dan memberikan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak - Bapak Anggota Badan Kehormatan DPRD Kota Yogyakarta Periode 2009-2014 selaku Narasumber dalam penelitian ini yang telah banyak membantu dan memberikan informasi yang dibutuhkan penulis guna untuk menyelesaikan penyusunan skripsi.
7. Bapak/Ibu Pengajar di lingkungan Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, atas segala ilmu yang bermanfaat yang telah diberikan kepada penulis.
8. Almamater tercinta yang telah menemani selama menjadi mahasiswa Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Manusia yang hidup di dunia ini tidak ada yang sempurna. Oleh karena itu, penulis menyadari betul akan kekurangan dan keterbatasan yang dimiliki dalam menyusun hasil penelitian ini. Maka dengan sangat rendah hati tulisan ini disampaikan kepada pembaca untuk ditanggapi dan diberikan saran serta kritik yang konstruktif demi kesempurnaan hasil penelitian ini, dan segala kekurangan kelemahan yang ada merupakan tanggung jawab penulis.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, Desember 2013

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
SINOPSIS	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. LATAR BELAKANG MASALAH	1
B. RUMUSAN MASALAH	5
C. TUJUAN DAN MANFAAT	6
1. Tujuan	6
2. Manfaat	6
D. TINJAUAN PUSTAKA	6
E. KERANGKA DASAR TEORI	12
1. Etika	12
2. Etika Politik.....	19
3. Etika Publik.....	22
4. Etika Pemerintahan	26
5. Peran dan Fungsi Badan Kehormatan	29
F. DEFINISI KONSEPTUAL	37
G. DEFINISI OPERASIONAL	38
H. METODE PENELITIAN	38
1. Jenis Penelitian.....	38
2. Lokasi Penelitian	39
3. Jenis Data	39
4. Teknik Pengumpulan Data	42
5. Teknik Pemilihan Narasumber.....	43
6. Teknik Analisis Data.....	43
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	45
A. DPRD KOTA YOGYAKARTA PERIODE 2009-2014	45
1. Gambaran Umum DPRD Kota Yogyakarta.....	45
2. Anggota DPRD Kota Yogyakarta.....	49
3. Struktur Alat Kelengkapan DPRD Kota Yogyakarta 2009-2014	49
B. BADAN KEHORMATAN DPRD KOTA YOGYAKARTA PERIODE 2009-2014	50
BAB III PERAN DAN FUNGSI BADAN KEHORMATAN	56
A. PERAN KELEMBAGAAN	57

1. Pembentukan Badan Kehormatan	57
2. Mekanisme Pembentukan dan Komposisi Anggota Badan Kehormatan	62
3. Peran Individu Dalam Kelembagaan	65
B. PENEGAKAN TATA TERTIB DAN KODE ETIK ANGGOTA DPRD	68
1. Upaya Pencegahan	68
2. Penegakan Tata Tertib dan Kode Etik Oleh Badan Kehormatan	71
C. MEKANISME PENEGAKAN ETIKA ANGGOTA DPRD	72
1. Tahap Pengaduan	72
2. Tahap Pemanggilan	76
3. Tahap Persidangan	76
4. Tahap Pengambilan	78
D. KASUS PELANGGARAN ANGGOTA DPRD SERTA PENEGAKAN TATA TERTIB DAN KODE ETIK	81
E. DINAMIKA PENEGAKAN ETIKA BADAN KEHORMATAN	84
BAB IV PENUTUP	90
A. Kesimpulan	90
B. Saran	91
DAFTAR PUSTAKA	93

DAFTAR TABEL

Tabel		Halaman
Tabel 1.1	Mekanisme Memperoleh Data Primer	40
Tabel 1.2	Mekanisme Memperoleh Data Sekunder.....	41
Tabel 2.1	Jumlah Perolehan Kursi Partai Politik Peserta Pemilu 2009 Anggota DPRD Kota Yogyakarta 2009-2014	49
Tabel 2.2	Anggota Badan Kehormatan DPRD Kota Yogyakarta 2009- 2014.....	51
Tabel 2.3	Perubahan Anggota BK DPRD Kota Yogyakarta 2012-2014 Hasil Resrukturisasi Anggota Alat Kelengkapan DPRD.....	51