

**UPAYA OXFAM DALAM MENGURANGI KESENJANGAN GENDER DI  
PAPUA**

*Oxfam Efforts to Reduce Gender Gap in Papua*

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh:**

**MUHAMMAD KHADAFI**

**2010 0510 249**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2013**

**UPAYA OXFAM DALAM MENGURANGI KESENJANGAN GENDER DI  
PAPUA**

*Oxfam Efforts to Reduce Gender Gap in Papua*

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**HALAMAN PENGESAHAN**

Skripsi Berjudul:

**UPAYA OXFAM DALAM MENGURANGI KESENJANGAN GENDER DI  
PAPUA**

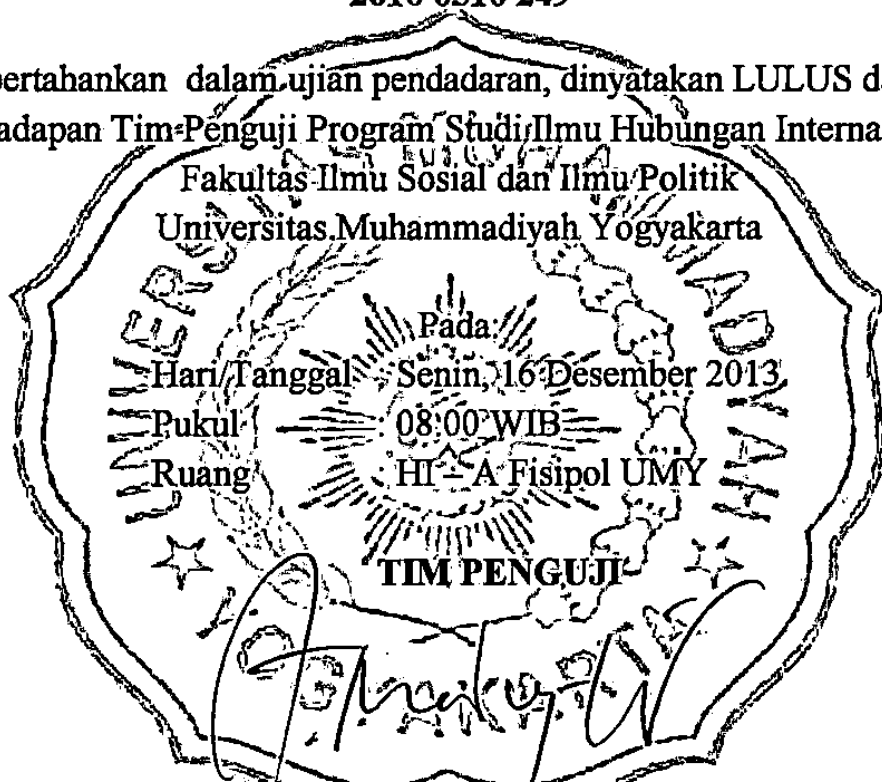
Disusun Oleh:



**MUHAMMAD KHADAFI**  
**2010 0510 249**

Telah dipertahankan dalam ujian pendaran, dinyatakan LULUS dan disahkan dihadapan Tim Penguji Program Studi Ilmu Hubungan Internasional

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



**Ade Marup Wiraseniya., S.IP., M.A**

**Ketua Penguji**

**Dr. Nur Azizah., M.Si**

Penguji Semang I



**Siti Muslikhati., S.IP., M.Si**

Penguji Semang II

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Skripsi saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta ataupun di Perguruan Tinggi lain.

Dalam Skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila kemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 1 Januari 2014  
Yang membuat Pernyataan,



Muhammad Khadafi

“Jadikanlah sabar dan shalat sebagai penolongmu. Dan sesungguhnya yang demikian itu sungguh berat, kecuali bagi orang-orang yang khusyu”

(Q.S. Al-Baqarah/2: 45)

“Janganlah kamu bersikap lemah, dan janganlah pula kamu bersedih hati, padahal kamulah orang-orang yang paling tinggi derajatnya, jika kamu orang-orang yang beriman.” (Q.S. Al-Imran: 139)

Allah tidak pernah menjanjikan bahwa langit selalu biru, Bunga selalu mekar, Mentari selalu bersinar, Tapi ketahuilah bahwa Allah selalu memberikan pelangi di setiap badai, senyum di setiap air mata, berkah di setiap cobaan dan jawaban di setiap doa.

... dan terus beruntung

**HALAMAN PERSEMBAHAN**

**I would like to dedicate this undergraduate thesis to:**

**Ayahanda Zubir dan Ibunda Rohani serta seluruh  
saudara-saudaraku**

**&**

**Ayahanda Paul Sutmuller and Family**

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'laikum wr.wb.*

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya. Shalawat dan salam semoga senantiasa dilimpahkan kepada Nabi Muhammad SAW, keluarga, sahabat dan segenap pengikutnya yang setia sampai akhir zaman.

Alhamdulillah, penulis haturkan atas terselesaikannya skripsi strata-1 Program Studi Ilmu Hubungan Internasional berjudul **“Upaya Oxfam dalam Mengurangi Kesenjangan Gender di Papua”**. Skripsi ini merupakan mahakarya perjalanan akademik yang dilalui oleh penulis selama 3,5 tahun terakhir. Penulis sangat berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembacanya.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa tanpa adanya bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak Skripsi ini tidak mungkin dapat terselesaikan dengan baik, oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis dengan tulus mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada kepada:

1. Bapak Prof. Bambang Cipto, M.A. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Ali Muhammad, M.A. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Ade Marup Wirasenjaya.,S.IP., M.A selaku Dosen Pembimbing dan ketua penguji yang telah mencurahkan pikiran dan tenaganya untuk membimbing saya sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini

4. Ibu Dr. Nur Azizah., M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Hubungan Internasional UMY sekaligus Dosen Penguji I yang telah memberikan kritik dan saran kepada penulis dalam pembuatan skripsi ini.
5. Ibu Siti Muslikhati., S.IP., M.S.i selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Hubungan Internasional UMY sekaligus Dosen Penguji II yang telah memberikan masukan kepada penulis dalam pembuatan skripsi ini.
6. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Kepada seluruh staf administrasi prodi Program Studi Hubungan Internasional yang selalu sabar menjawab berbagai pertanyaan mengenai administrasi di kampus.

Mengakhiri kata pengantar ini, tentunya penulis menyadari bahwa hasil penelitian ini jauh dari sempurna, maka dari itu saran dan koreksi sangat diharapkan untuk kesempurnaan penelitian ini, dan akhirnya penulis mengucapkan semoga hasil dari penelitian ini bermanfaat bagi pembaca dan dapat membantu pihak yang berkepentingan maupun dapat mengembangkan ilmu pengetahuan, khususnya Ilmu Hubungan Internasional.

**Wassalamu'alaikum wr.wb.**

Yogyakarta, 1 Januari 2014

**Muhammad Khadafi**



## UCAPAN TERIMA KASIH

### Special Appearance:

- Allah SWT yang berkat rahmat dan kesehatan yang diberikan, saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
- Kedua orang tua yang sangat saya sayangi dan hormati, Ayahanda Zubir dan Ibunda Rohani. Terima kasih yang tak pernah akan habis atas segala doa untuk setiap langkah anak mu ini dan nasehat yang diberikan untuk mencapai masa depan. Semoga menjadi anak yang bermanfaat untuk keluarga, agama dan orang lain.
- Papa Paul Sutmuller dan family, terima kasih banyak atas kebaikan budi dan dukungan baik moril maupun materi yang diberikan selama saya menuntut ilmu di Yogyakarta. Sehingga saya dapat menempuh pendidikan ke jenjang yang lebih tinggi dan semoga kesempatan yang selama ini di berikan kepada saya dapat bermanfaat bagi keluarga dan orang lain.
- Untuk seluruh saudara-saudara saya, terima kasih atas doanya dan dukungan yang diberikan
- Mr. Tim Rowalnds, Thank you so much for your support.
- Mr. Prof. Murray, thank you for your support and suggestions.
- Mr. Rene, thank you brother for your Support.
- Bapak Bastian Tampubolon, selaku HRD Oxfam Papua. Terima kasih atas izin dan kerjasamanya selama proses pembuatan skripsi saya ini.
- Ibu Ratih Eka Pertiwi selaku Papua Gender Justice Officer. Terima kasih atas waktu dan dukungan serta data-data yang ibu berikan kepada saya, sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya.
- Rempong Ranger's, Terima kasih atas suka dan duka yang kita lalui selama menuntut ilmu di UMY, semoga tetap terjaga tali silaturahmi. *I will miss you all.*

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	viii
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Alasan Pemilihan Judul.....	1
B. Tujuan Penelitian.....	2
C. Latar Belakang Permasalahan .....	3
D. Rumusan Permasalahan .....	8
E. Kerangka Pemikiran.....	8
F. Hipotesa.....	18
G. Jangkauan Penelitian .....	19
H. Metode Penelitian.....	19
1. Jenis Penelitian .....	19
2. Teknik Pengumpulan Data .....	19
3. Teknik Analisa Data.....	20
I. Sistematika Penulisan .....	20

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1: Jumlah Penduduk Papua .....</b>	<b>48</b>
<b>Tabel 2: Jumlah Penduduk Papua Berdasarkan Jenis Kelamin .....</b>	<b>49</b>
<b>Tabel 3 : Jumlah dan Persentase Penduduk Miskin Berdasarkan Pulau.....</b>	<b>50</b>
<b>Tabel 4 : Komponen Human Development Index (HDI).....</b>	<b>52</b>
<b>Tabel 5: Ideologi Gender .....</b>	<b>58</b>
<b>Tabel 6: Komponen Gender Inequality (GII) .....</b>	<b>59</b>
<b>Tabel 7: Kekerasan Negara Terhadap Perempuan di Papua .....</b>	<b>63</b>
<b>Tabel 8: Jumlah Siswa Menurut Jenis Kelamin dan Status Sekolah Indonesia Bagian Timur Tingkat Sekolah Dasar Tahun 2009/2010.....</b>	<b>65</b>
<b>Tabel 9: Jumlah Siswa Menurut Jenis Kelamin dan Status Sekolah Indonesia Bagian Timur Tingkat Sekolah Menengah Atas (SMA) Tahun 2009/2010.....</b>	<b>67</b>
<b>Tabel 10: Sepuluh Provinsi Teratas Kasus HIV Tahun 2010 .....</b>	<b>69</b>
<b>Tabel 11: Persentase Lembaga Legislatif.....</b>	<b>72</b>
<b>Tabel 12: Keterwakilan Perempuan di Tingkat DPRD Provinsi .....</b>	<b>74</b>
<b>Tabel 13: Jumlah Pemilih yang Menggunakan Hak Pilih dan Tidak Menggunakan Hak Pilih dalam Pemilu 2009.....</b>	<b>76</b>
<b>Tabel 14: Jumlah Penerima Manfaat Program PAWE .....</b>	<b>83</b>
<b>Tabel 15: Kategori Berdasarkan Jenis Kelamin Organisasi Perempuan .....</b>	<b>84</b>

**BAB II: OXFAM SEBAGAI NGOs DALAM PEMBANGUNAN DI INDONESIA .....22**

- A. Latar Belakang dan Sejarah Oxfam Internasional.....23
  - 1. Visi dan Misi Oxfam Internasional .....25
  - 2. Sumber Pendanaan Oxfam .....27
  - 3. Ruang Lingkup Oxfam Internasional.....27
- B. Upaya Pemberdayaan Oxfam di Indonesia.....29
  - a. Kritik Oxfam Terhadap Pembangunan.....33
  - b. Pembangunan dan Pemberdayaan Oxfam di Indonesia .....35

**BAB III: PEMBANGUNAN DAN PROBLEMATIKA KETIMPANGAN**

**GENDER DI PAPUA .....45**

- A. Kondisi dan Pembangunan di Papua .....46
- B. Peran Perempuan dan Disparitas Gender di Papua .....56
  - 1. Perempuan Papua dan Kekerasan .....60
  - 2. Perempuan Papua dan Pendidikan .....64
  - 3. Perempuan Papua dan Kesehatan .....68
  - 4. Perempuan Papua dan Politik.....70

**BAB IV: *PAPUAN WOMEN EMPOWERMENT* SEBAGAI UPAYA OXFAM**

**DALAM MENGURANGI KESENJANGAN GENDER DI PAPUA...79**

**Papuan Women's Empowerment (PAWE).....82**

- 1. Pemberdayaan Secara Internal .....85

- 2. Pemberdayaan Organisasi Perempuan .....82

**BAB V: KESIMPULAN.....97**

**DAFTAR BUSTAY A**

**UPAYA OXFAM DALAM MENGURANGI KESENJANGAN GENDER DI  
PAPUA**

*Oxfam Efforts to Reduce Gender Gap in Papua*

**Muhammad Khadafi**

**Abstract**

Gender issues have always been a problem of its own in development, especially for the Third World. In the development process sometimes the role and position of women is often overlooked, this is because women have a weaker position than men. Indonesia is one country that is still lacking involving the role of women in society, especially women in Papua. Poverty, violence, low levels of education, lack of health services and the lack of participation in the community, this is the problems faced by the people of Papua, Papuan women especially. Oxfam's presence as a Non-Government Organizations (NGOs) have a positive impact for the people of Papua, especially women. Through this study, the authors review Oxfam efforts in reducing the gender gap in Papua. This study is based on the literature and data directly from the Oxfam office in Papua. This study outlines the efforts of Oxfam found that as NGOs in reducing the gender gap in Papua through Papuan Women's Empowerment (PAWE) is to empower internally and empowerment of women's organizations in Papua. as for the purpose of Papuan Women's Empowerment program is to encourage and change the perspective of the people of Papua to gender as well as to empower the women of Papua which are underlined poverty, by increasing women's participation in the implementation and decision-making process in a community-based development programs.

*Key Words: Non-Government Organizations (NGOs), Gender, Oxfam, Papuan Women's Empowerment (PAWE).*