

# SKRIPSI

## KEWENANGAN DAERAH DALAM PERLINDUNGAN DAN PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP DI KABUPATEN BANTUL



Diajukan Kepada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
Sebagai Salah Satu Persyaratan Untuk Penulisan Skripsi dalam  
Memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1)  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh:

Nama : Ali Rahman Nasution  
NIM : 20100610098  
Bagian : Hukum Administrasi Negara  
Prodi : S1 Ilmu Hukum

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**KEWENANGAN DAERAH  
DALAM PERLINDUNGAN DAN PENGELOLAAN  
LINGKUNGAN HIDUP DI KABUPATEN BANTUL**

**SKRIPSI**

Disusun oleh:

Nama : Ali Rahman Nasution  
NIM : 20100610098  
Bagian : Hukum Administrasi Negara  
Prodi : S1 Ilmu Hukum

Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing

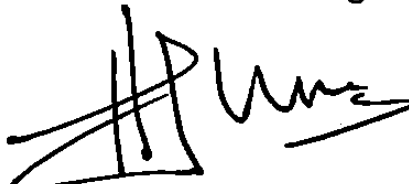
Pada tanggal 20 Agustus 2014

Dosen Pembimbing I



**Dr. Johan Erwin, S.H., M.H.**

Dosen Pembimbing II



**Sunarno, S.H., M.H.**

## HALAMAN PENGESAHAN


### KEWENANGAN DAERAH DALAM PERLINDUNGAN DAN PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP DI KABUPATEN BANTUL

Telah disetujui oleh Dewan penguji

Pada tanggal 26 Agustus 2014

Yang terdiri dari

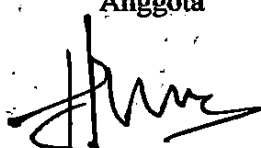
Ketua

  
H. Nasrullah, S.H., S.Ag., MCL  
N.I.K.19700617200004.153.045

Anggota


  
Dr. Johan Erwin, S.H., M.H  
N.I.K.: 19671109199409.153.020

Anggota

  
Sunarno, S.H., M.H  
N.I.K: 19721228200004.153.046

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



  
Dr. Faisno Raharjo, S.H., M. Hum.  
N.I.K. 19710409199702.153.028

# PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI

*Bismillahirrahmanirrahim*

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ali Rahman Nasution

NIM : 20100610098


Judul Skripsi : **KEWENANGAN DAERAH DALAM PERLINDUNGAN DAN PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP DI KABUPATEN BANTUL**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan Skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas. Apabila di kemudian hari ternyata terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana S-1 yang telah diperoleh karena karya tulis ini, dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 26 Agustus 2014



Yang menyatakan

  
Ali Rahman Nasution  
NIM. 20100610098

Supervembahkan okripsi ini kepada:

Bahagia dan Shundaaku yang tercinta

Back-Backku Terayang

veita Ammader tercinta

PERSEMBAHAN

## MOTTO

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

ظَهَرَ الْفَسَادُ فِي الْبَرِّ وَالْبَحْرِ بِمَا كَسَبَتْ أَيْدِي النَّاسِ لِيُذِيقَهُمْ بَعْضَ الَّذِي عَمِلُوا

لَعَلَّهُمْ يَرْجِعُونَ ﴿١٧١﴾ قُلْ سِيرُوا فِي الْأَرْضِ فَانظُرُوا كَيْفَ كَانَ عَاقِبَةُ الَّذِينَ مِنْ قَبْلُ

كَانَ أَكْثَرُهُمْ مُشْرِكِينَ ﴿١٧٢﴾

Telah nampak kerusakan di darat dan di laut disebabkan Karena perbuatan tangan manusi, supay Allah merasakan kepada mereka sebahagian dari (akibat) perbuatan mereka, agar mereka kembali (ke jalan yang benar).

Katakanlah: "Adakanlah perjalanan di muka bumi dan perhatikanlah bagaimana kesudahan orang-orang yang terdahulu. Kebanyakan dari mereka itu adalah orang-orang yang mempersekutukan (Allah) "

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الحمد لله رب العالمين، أشهد أن لا إله إلا الله وحده لا شريك له  
وأشهد أن محمدا عبده ورسوله، اللهم صل وسلم على سيدنا  
محمد وعلى آله وأصحابه أجمعين. أما بعد:

*Alhamdulillah*, segala puji bagi Allah yang telah menciptakan manusia secara berpasang-pasangan dan daripada keduanya memperkembangbiakkan laki-laki dan perempuan yang banyak. Salawat serta salam semoga senantiasa tetap tercurahkan kepada Nabi Muhammad Saw., serta para sahabat beserta keluarganya yang telah memperjuangkan keadilan dan membawa kesejahteraan di dunia ini.

Segala usaha dan upaya maksimal telah penyusun lakukan untuk menjadikan skripsi ini sebuah karya tulis ilmiah yang baik, namun karena keterbatasan kemampuan yang penyusun miliki, baik dalam pemilihan bahasa, penyusunan kalimat maupun teknik analisisnya, sehingga dalam skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, penyusun mengharapkan saran dan kritik guna memenuhi target dan tujuan yang dikehendaki.

Dalam menyusun skripsi ini tidak lepas dari bantuan dan dukungan berbagai pihak. Oleh karena itu, melalui pengantar ini dengan rasa ta'zim penyusun mengucapkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya, yaitu kepada:

2. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Dr. Johan Erwin, S.H., M.H., selaku Pembimbing I, atas arahan dan nasehat yang diberikan, di sela-sela kesibukan waktunya, sehingga dapat terselesaikannya penyusunan skripsi ini. Semoga kemudahan dan keberkahan selalu menyertai Beliau dan keluarganya. Amin.
4. Bapak Sunarno, S.H., M.Hum., selaku Pembimbing II, yang dengan penuh kesabaran bersedia mengoreksi secara teliti seluruh isi tulisan yang mulanya 'semrawut' ini, sehingga menjadi lebih layak dan berarti. Semoga juga kemudahan dan keberkahan selalu menyertai Beliau dan keluarganya. Amin.
5. Bapak dan Ibu Dosen serta seluruh civitas akademika Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta sebagai tempat interaksi penyusun selama menjalani studi pada jenjang Perguruan Tinggi di Yogyakarta.
6. Ayah Zulkarnain Nasution dan Ibunda Sutilah yang dalam situasi apa pun tidak pernah lelah dan berhenti mengalirkan doa dan dana buat penyusun.
7. Adek-adek: Zulfahmi Nasution, Ahmad Husain Nasution, yang telah memberi semangat dan kakek/ Opung Ropaun Rambe, Paman/ Udha Nauli Jhansen Rambe, Halim Yeverson Rambe, S.H dan keluarga yang berada di Yogyakarta yang selalu menginspirasi dan memotivasi serta memberikan dorongan dan semangat. Terimakasih atas doa dan semua bentuk dukungan yang telah kalian berikan selama ini.
8. Seluruh teman-teman di Jurusan *Hukum* angkatan 2010 Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



seluruh teman-teman Parsel Ary, Mirza, Imam, Surip, Bagus, Fredy, Dhani, Ucok, Fujja, Dede, Akbar, Randy, Jefri, Luski, Yuni, Mila, elva, kiki, teman – teman kost Arjuna yang tidak saya sebutkan satu persatu, dan abang Herman serta keluarganya yang selalu membantu dan memberi suport. Semoga kebaikan yang kalian berikan menjadi amal semua.

Akhirnya, penyusun berharap, skripsi ini dapat bermanfaat, baik bagi penyusun sendiri maupun bagi masyarakat akademik serta dapat menjadi khazanah dalam ilmu pengetahuan khususnya dalam bidang ilmu hukum Islam. Atas semua bantuan yang diberikan kepada penyusun, semoga Allah Swt. memberikan balasan yang selukupnya. Amin

## DAFTAR ISI

|  |           |
|--|-----------|
| HALAMAN JUDUL.....   | i         |
| HALAMAN PERSETUJUAN.....   | ii        |
| HALAMAN PENGESAHAN.....  | iii       |
| PERSEMBAHAN.....   | iv        |
| MOTTO.....   | v         |
| KATA PENGANTAR.....  | vi        |
| DAFTAR ISI.....  | ix        |
| <b>BAB I: PENDAHULUAN.....</b>   | <b>1</b>  |
| A. Latar Belakang Masalah.....   | 1         |
| B. Rumusan Masalah.....  | 7         |
| C. Tujuan Penelitian.....  | 8         |
| D. Manfaat Penelitian.....   | 8         |
| E. Tinjauan Pustaka.....   | 9         |
| F. Metode Penelitian.....  | 15        |
| <b>BAB II: TINJAUAN UMUM TENTANG KABUPATEN BANTUL DAN<br/>PERMASALAHAN LINGKUNGAN HIDUP.....</b> | <b>18</b> |
| A. Tinjauan Umum Tentang Kabupaten Bantul.....   | 18        |
| 1. Letak dan Keadaan Geografis Bantul.....   | 18        |
| 2. Perekonomian.....   | 20        |
| 3. Sarana dan Prasarana.....   | 21        |
| 4. Sosial Budaya.....  | 23        |
| B. Permasalahan dan Kerusakan Lingkungan Hidup.....  | 24        |
| 1. Pengertian.....   | 24        |
| 2. Macam-macam Pencemaran dan Perusakan Lingkungan Hidup.....                                    | 26        |
| 3. Dasar Hukum Larangan Pengrusakan Lingkungan.....  | 31        |
| 4. Sanksi Pelaku Pengrusakan.....  | 32        |
| C. Hak dan Kewajiban Masyarakat dalam Pengelolaan Lingkungan<br>Hidup.....                       | 41        |

|  |            |
|--|------------|
| D. Profil Badan Lingkungan Hidup Kabupaten Bantul.....   | 50         |
| 1. Kedudukan dan Tugas Pokok .....   | 53         |
| 2. Fungsi.....   | 53         |
| 3. Tujuan dan Sasaran .....  | 53         |
| 4. Kebijakan .....   | 54         |
| 5. Visi dan Misi.....  | 55         |
| 6. Struktur Organisasi .....   | 56         |
| <b>BAB III: HASIL DAN ANALISIS PENELITIAN.....</b>   | <b>58</b>  |
| A. Pelaksanaan Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup<br>Di Kabupaten Banul.....  | 58         |
| 1. Mengoptimalkan Peran Kelembagaan Badan Lingkungan<br>Hidup.....   | 58         |
| 2. Upaya pencegahan Penanggulangan dan Pemulihan<br>Lingkungan Hidup.....  | 69         |
| B. Kendala Pemerintah Kabupaten Bantul dalam Upaya Pengelolaan<br>dan Perlindungan Lingkungan Hidup Yang Dihadapi dalam<br>Masalah Lingkungan Hidup..... | 93         |
| 1. Faktor Internal.....  | 94         |
| 2. Faktor Eksternal .....  | 98         |
| C. Analisis Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup<br>di Kabupaten Bantul.....  | 100        |
| <b>BAB IV: PENUTUP .....</b>   | <b>112</b> |
| A. Kesimpulan .....  | 112        |
| B. Saran.....  | 113        |