

KELEMBAGAAN PERLINDUNGAN DAN PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP
DI KABUPATEN SLEMAN

SKRIPSI



**Skripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh
gelar sarjana Strata-1 Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta**

Disusun Oleh:

**Nama : ARY FATANEN
NIM : 20100610065
Bagian : Hukum Administrasi Negara**

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**KELEMBAGAAN PERLINDUNGAN DAN PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP
DI KABUPATEN SLEMAN**

Diajukan Oleh:

Nama : ARY FATANEN

NIM : 20100610065

Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing

pada tanggal 16 Juli 2014

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Dr. Johan Erwin Isharyanto, SH., M.H

H. Nasrullah, SH., S.Ag., MCl

HALAMAN PENGESAHAN

**KELEMBAGAAN PERLINDUNGAN DAN PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP
DI KABUPATEN SLEMAN**

Diajukan Oleh:

Nama : ARY FATANEN

NIM : 20100610065

Skripsi ini dipertahankan dihadapan Dewan Pengaji

paada tanggal 22 Juli 2014

Ketua

Sunarno, S.H., M.Hum

NIK. 19721228200004 153 046

Anggota 1

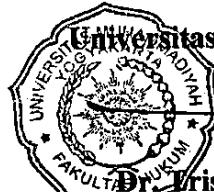
Dr. Johan Erwin Isharyanto, SH., M.H.
NIK. 19671109199409 153 020

Anggota 2

H. Nasrullah, SH., S.Ag., MCl
NIK. 19700617200004 153 045

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum



Dr. PrisnoRaharjo, S.H., M.Hum.
NIK. 19710409199702 153 028

PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ary Fatanen
NIM : 20100610065
Judul Skripsi : **KELEMBAGAAN PERLINDUNGAN DAN PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP DI KABUPATEN SLEMAN**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan Skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas. Apabila di kemudian hari ternyata terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana S-1 yang telah diperoleh karena karya tulis ini, dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

KATA PENGANTAR

Dengan mengucap Allhamdulillah serta memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, dan karunia-Nya sehingga penulisan skripsi yang berjudul **“KELEMBAGAAN PERLINDUNGAN DAN PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP DI KABUPATEN SLEMAN”** ini dapat terselesaikan. Skripsi ini sebagai bentuk pertanggungjawaban keilmuan dan merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulisan skripsi ini telah diupayakan untuk berbuat semaksimal mungkin dengan sekuat tenaga dan pikiran untuk membahas dan menguraikan permasalahan yang menjadi pokok penyusunan skripsi sesuai dengan pengetahuan dan kemampuan yang ada. Namun demikian tidak ada satupun di dunia ini yang sempurna kecuali Sang Maha Pencipta, demikian pula dengan skripsi ini yang masih jauh dari harapan dan kata sempurna.

Dalam penulisan tugas akhir ini, penulis telah mendapatkan bimbingan, nasehat, motivasi dan bantuan dari banyak pihak. Oleh karena itu, perkenankanlah penulis mengucapkan terimakasih dan penghargaan. Ucapan terima kasih ini penulis tujuhan kepada:

1. Bapak Dr. Trisno Raharjo., S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Dr. Johan Erwin Isharyanto, SH., M.H. dan H. Nasrullah, SH., S.Ag., MCl selaku Dosen Pembimbing Tugas Akhir yang dengan kesabaran dan keceriaannya telah bersedia meluangkan waktu dan selalu memberikan bimbingan, nasehat, motivasi dan semangat sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini. Menjadi dosen sekaligus Ibu/bapak yang menuntun anak-anaknya mencapai keberhasilan.
3. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

4. Ayah dan Ibu, H. FANANI dan Hj. Tri Wahyuni yang senantiasa selalu memberikan doa dan restu serta dukungan yang sebesar-besarnya sehingga dapat menjalankan kegiatan perkuliahan dengan lancar dan mampu menyelesaikan tugas akhir ini.
5. Saudara-saudaraku tercinta, masku Arya Setiawan dan adik-adikku Reza Rizky Rocky, Evita Maya Sari, Evania Shinta Olivia, dan Amanda Zeta Alehandra.
6. Normala Mila Azila selaku pendamping dalam dan penyemangat dalam mengerjakan tugas akhir ini sehingga dapat menyelesaikan tugas akhir ini.
7. Semua teman-teman angkatan 2010 khususnya Keluarga PARSEL sebagai Keluarga kedua penulis, (Luski Tri Saputra, Randhy Ilham, Imam Oktavian, Mirza Alfariqi, Ahmad Hamdani Jairil Ritonga, Ali Rahman Nasution, Fredian Dwi Nurcahyo, Fuja Hadi Saputra, Arief Setiabudi, Jefri Nur Zein, Bagus Hari Putranto, Rachmat Sukma, Ridwan "WANCU", Husain Aliynur Hakim, Akbar Rahmad Hajri Simamora, Bowo Arafiq Jubulava).

Semoga tugas akhir ini nantinya akan memberikan manfaat dan pembelajaran yang baik dikemudian hari. Dengan mengucapkan terimakasih yang tak terhingga, semoga semua bantuan dan dukungan yang telah diberikan memperoleh imbalan yang setimpal dari Allah

HALAMAN MOTTO

“Maka sesungguhnya beserta kesulitan itu ada kemudahan.”

(QS. AL- INSYIRAAH)

“Sesungguhnya siapa yang menerima ilmu tetapi tidak mengamalkannya, maka pertanggungjawabannya akan lebih besar”

(IMAM AL-GHAZALI)

HALAMAN PERSEMPAHAN

1. Kepada Ayah dan Ibu, H. FANANI dan Hj. Tri Wahyuni yang senantiasa selalu memberikan doa dan restu serta dukungan yang sebesar-besarnya sehingga dapat menjalankan kegiatan perkuliahan dengan lancar.
2. Saudara-saudaraku tercinta, masku Arya Setiawan dan adik-adikku Reza Rizky Rocky, Evita Maya Sari, Evania Shinta Olivia, dan Amanda Zeta Alehandra.
3. Kepada Bu Lekku tersayang, (Alm) Tjatur Setijowati yang dulu selalu memberikan nasihat dan semangat dalam menjalani kuliah.
4. Kepada Normala Mila Azila selaku pendamping dan penyemangat dalam menjalankan kuliah juga.
5. Kepada semua teman-teman angkatan 2010 khususnya Keluarga PARSEL sebagai Keluarga kedua penulis, (Luski Tri Saputra, Randhy Ilham, Imam Oktavian, Mirza Alfariqi, Ahmad Hamdani Jairil Ritonga, Ali Rahman Nasution, Fredian Dwi Nurcahyo, Fuja Hadi Saputra, Arief Setiabudi, Jefri Nur Zein, Bagus Hari Putranto,

D I A G O N A L "M A X I M U M" T E R A I N A L I S T R U M U N I K A L B A R D A H M A D H A I R I

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL

HALAMAN PERSETUJUAN i

HALAMAN PENGESAHAN ii

KATA PENGANTAR iii

HALAMAN MOTTO..... v

HALAMAN PERSEMBAHAN vi

DAFTAR ISI vii

DAFTAR TABEL x

DAFTAR GAMBAR xi

BAB I PENDAHULUAN 1

A. Latar Belakang Masalah 1

B. Rumusan Masalah 6

C. Tujuan Penelitian 6

D. Manfaat Penelitian 6

BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG KELEMBAGAAN

PERLINDUNGAN DAN PENGELOLAAN LINGKUNGAN

HIDUP 7

A. Pengertian Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup..... 7

B. Pengertian Administrasi Lingkungan Hidup..... 10

C. Asas, Prinsip, Tujuan, Dan Ruang Lingkup Lingkungan Hidup..... 11

D. Hukum dan Kewajiban Perlindungan dan Pengelolaan

Lingkungan Hidup.....	17
E. Kewenangan Daerah Dalam Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup.....	20
F. Kelembagaan Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup	28
BAB III METODE PENELITIAN	44
A. Jenis Penelitian	44
B. Data Penelitian	45
C. Teknik Pengumpulan data	46
D. Nara Sumber	46
E. Teknik Analisis Data	46
BAB IV PEMBAHASAN DAN HASIL PENELITIAN	47
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	47
1. Gambaran Umum Kabupaten Sleman	47
2. Lembaga Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup di Kabupaten Sleman	49
B. Pengaturan Kelembagaan Pengendalian dan Pengelolaan Lingkungan Hidup Kabupaten Sleman	53
1. Struktur Organisasi dan Kelembagaan	58
2. Sumber Daya Aparatur	64
3. Sumberdaya Prasarana dan Sarana	66
4. Manajemen Pelaksanaan	67
5. Tata Laksana	69

C. Faktor Yang Menghambat Pengaturan Kelembagaan Perlindungan Dan Pengelolaan Lingkungan Hidup	74
D. Analisis	79
BAB V PENUTUP	84
A. Kesimpulan	84
R. Saran	85

DAFTAR TABEL

1. Tabel 1 Pembagian Wilayah Administrasi Kabupaten Sleman	48
2. Tabel 2 Jumlah Pegawai Kantor Lingkungan Hidup Menurut Jenis Kelamin.....	64
3. Tabel 3 Jumlah Pegawai Kantor Lingkungan Hidup Menurut Jabatan	64
4. Tabel 4 Jumlah Pegawai Kantor Lingkungan Hidup Menurut Jenjang Pendidikan.....	65
5. Tabel 5 Jumlah Pegawai Kantor Lingkungan Hidup Menurut Golongan.....	65
6. Tabel 6 Sumber Daya Prasarana dan Sarana	66

DAFTAR GAMBAR

1. Gambar 1 Bagan Perkembangan Perubahan Lembaga Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup di Kabupaten Sleman	50
2. Gambar 2 Kantor Lingkungan Hidup Dari Depan	54
3. Gambar 3 Bangunan Kantor Lingkungan Hidup	54
4. Gambar 4 Ruangan Kepala Kantor Lingkungan Hidup	55
5. Gambar 5 Ruangan Sub Bag Tata Usaha Kantor Lingkungan Hidup	55
6. Gambar 6 Ruangan Seksi I (PPL) Kantor Lingkungan Hidup	56
7. Gambar 7 Ruangan Seksi II (PKL) Kantor Lingkungan Hidup	56
8. Gambar 8 Ruangan Seksi III (P2KL) Kantor Lingkungan Hidup	57
9. Gambar 9 Ruangan Seksi IV (BANGTAS RANMAS) Kantor Lingkungan Hidup	57
10. Gambar 10 Aula Kantor Lingkungan Hidup	58
11. Gambar 11 Struktur Organisasi Kantor Lingkungan Hidup Kabupaten	