

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NO 19 TAHUN 2009 TENTANG
PENGELOLAAN PARKIR KOTA YOGYAKARTA
TAHUN 2012**

Studi kasus : (*Dinas Perhubungan Kota Yogyakarta*)

SKRIPSI

**Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas
Muhammadiyah Yogyakarta**



Disusun Oleh :

MUHAMMAD RAFI
NIM : 20080520057

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NO.19 TAHUN 2009 TENTANG
PENGELOLAAN PARKIR KOTA YOGYAKARTA**

TAHUN 2012

Oleh :

Muhammad Rafi

20080520057

Telah Dipertahankan dan Disahkan Didepan Tim penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Penguji I

DR. Ulung Pribadi, M.Si

Penguji II

Ane Permatasari, S.IP.MA

**Mengetahui
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan**





Հայաստանի Հանրապետության
Կրթության և գիտության նախարարություն

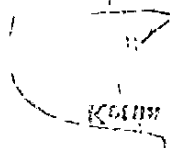
ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ
ԿՐԹՄԱՆ ԵՎ ԳԻՏՈՒԹՅԱՆ ՆԱԽԱՐԱՐՈՒԹՅՈՒՆ

Կոնյուկ

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ
ԿՐԹՄԱՆ ԵՎ ԳԻՏՈՒԹՅԱՆ ՆԱԽԱՐԱՐՈՒԹՅՈՒՆ

Կոնյուկ

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ
ԿՐԹՄԱՆ ԵՎ ԳԻՏՈՒԹՅԱՆ ՆԱԽԱՐԱՐՈՒԹՅՈՒՆ



Կոնյուկ

Մեկն : 00:00 - 10:00 ՄԼԻՅ
Երեքշաբթի : Կոնյուկ Շահաթ ԻԲ
Մեկնալուծում : 2013 թվականի 13 Դեկտեմբեր 2013
Բաժնի :

Սա 20-րդ և 21-րդ դարերի համալսարանական կրթության
և գիտության ոլորտում օգտագործվող մեթոդների և գործիքների մասին
հարցազրույցի արդյունքներն են:

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ
ԿՐԹՄԱՆ ԵՎ ԳԻՏՈՒԹՅԱՆ ՆԱԽԱՐԱՐՈՒԹՅՈՒՆ

Օրի :

ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ

ԿՐԹՄԱՆ ԵՎ ԳԻՏՈՒԹՅԱՆ ՆԱԽԱՐԱՐՈՒԹՅՈՒՆ

ԿՐԹՄԱՆ ԵՎ ԳԻՏՈՒԹՅԱՆ ՆԱԽԱՐԱՐՈՒԹՅՈՒՆ

ԿՐԹՄԱՆ ԵՎ ԳԻՏՈՒԹՅԱՆ ՆԱԽԱՐԱՐՈՒԹՅՈՒՆ

ԿՐԹՄԱՆ ԵՎ ԳԻՏՈՒԹՅԱՆ ՆԱԽԱՐԱՐՈՒԹՅՈՒՆ

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Rafi

NIM : 20080520057

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi maupun yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis diajukan dengan naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut saya maka saya siap untuk mempertanggungjawabkan dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Desember 2013

Muhammad Rafi

MOTTO

“Perbuatan Yang Baik dibalas dengan Baik
Karunia Tuhanmu yang Maha kamu Dustakan”.

(Surat Ar_ Rahman 60- 61)

“Manusia paling lemah yaitu Orang yang tak mampu mencari Teman.
Tetapi yang lebih lemah dari itu yaitu Orang yang mendapat Banyak
teman namun Menyia-Nyikanya

(Ali bin Abi Thalib)”.

Aku persembahkan karya ini untuk :

HALAMAN PERSEMBAHAN

Allah SWT TuhanKu, sang penuntun jalanku dan Zai yang tak pernah lupa memberikan anugrah dalam hidupku

Kedua orangtuaku yang aku sayangi Ibu Asnidar dan abahku Amri.s tak henti memberikan saran, moril dan materil sehingga aku dapat menyelesaikan studi ini.

Abangku Al Hafzi dan Moh Nazif, terimakasih atas saran dan dukungannya selalu memotivasi agarku dapat dewasa menyelesaikan skripsi ini.

Mama Sariani (Alm) dan papa Zamris yang selalu dan selalu mengingatkan, menasehatiku agar aku menjadi orang yang bisa mandiri tidak mengecewakan orang tua.

Saudara – saudara sepupuku, Isnadi, Nanda Novlan tiap waktu memberikan semangat dan menanyakan kapan selesainya.

Serta untuk teman-teman seperjuanganku, teman bermain yang tidak bisa disebutkan satu persatu kalian adalah inspirasiku

KATA PENGANTAR

Assallamu'alaikum wr.wb

Alhamdulillahirrabil'alamin,puji syukur kepada Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan HidayahNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan Skripsi dengan judul **“IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NO 19 TAHUN 2009 TENTANG PENGELOLAAN PARKIR KOTA YOGYAKARTA TAHUN 2012”**.

Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah banyak membantu dalam menyelesaikan penulisan Skripsi ini tanpa mereka Skripsi ini tidak akan terselesaikan dengan baik. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Bambang Cipto, M.A selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
2. Sri Atmaja P Rosydi, ST., MSc, Eng, Ph.D, PE selaku wakil rektor III Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
3. Bapak Ali Muhammad, S.IP, M.A, P. hd. , selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Dr. Suranto., M.Pol selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan selaku dosen Pembimbing dengan penuh kesabaran,Teliti dalam membimbing penulis dalam menyelesaikan penyusunan Skripsi.
5. Dr.ulung Pribadi M.si. selaku dosen penguji I ,telah meluangkan waktu untuk bisa menguji dalam ujian proposal.
6. Ane Permatasari,S.IP.MA ,selaku dosen penguji II,memberikan saran sehingga skripsi dapat diterima dan sebagai pembelajaran bagi kita terutama pribadi saya sendiri.
7. Seluruh Dosen dan Staf pengajar Fakultas ISIPOL Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
8. Drs. Johan Usaha Pinem, Tri Hariyanto, mas Dhani, serta Ka Seksi dinas Perhubungan,memberikan info,dokument terkait penelitian.
9. Semua teman-teman ilmu pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
10. Sahabat-sahabatku dan semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah

Atas segala kerendahan hati, dengan tulus dan ikhlas penulis hanya bisa mendoakan semoga Allah Subhanahu Wata'ala membalas semua amal dan kebaikan yang telah mereka berikan kepada penulis sehingga terselesaikannya penulisan Skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa Skripsi ini jauh dari sempurna, untuk itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari pembaca. Penulis berharap semoga Skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak dan memohon maaf apabila terdapat kekurangan dan kesalahan

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
SINOPSIS.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	7
E. Kerangka Dasar Teori.....	7
1. Kebijakan Publik	8
2. Implementasi Kebijakan	12
a. Pengertian Implementasi Kebijakan	12
b. Model Implementasi Kebijakan.....	13
c. Pendekatan Implementasi	20
F. Definisi Konseptual.....	26
G. Definisi Operasional	27
H. Metode Penelitian	28

1. Jenis Penelitian	28
2. Lokasi Penelitian	29
3. Sumber Data	29
4. Tehnik Pengumpulan Data	29
5. Unit Analisa Data	30
6. Tenhik Analisa Data	30
BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN.....	32
A. Kondisi Geografis.....	32
1. Letak Wilayah.....	32
2. Luas Wilayah.....	32
3. Jumlah Penduduk.....	34
4. Kondisi Tanah dan Curah Hujan	35
5. Penggunaan Lahan.....	36
6. Sistem Transportasi Darat.....	37
B. Deskripsi perda No 19 tahun 2009	39
1. Ketentuan Umum.....	39
2. Prinsip dan Sasaran	40
3. Struktur dan Besaran Tarif Retribusi	40
4. Ketentuan Pidana	41
5. Struktur Organisasi	42
6. Bidang Perparkiran	43
C. Lambang Kota Yogyakarta.....	46
a. Makna Lambang dan Identitas.....	46
b. Visi- Misi	48
D. Dinas Perhubungan Kota Yogyakarta	50
1. Profil Dinas Perhubungan.....	50
2. Makna Lambang dan Logo	51
3. Kedudukan dan Tugas Pokok	54

	x
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	58
1. Isi Kebijakan.....	58
A. Kepentingan Yang di Pengaruhi.....	58
B. Manfaat Kebijakan	64
C. Jangkauan Perubahan	67
D. Posisi Pembuatan Keputusan	70
E. Pelaksanaan Program.....	73
F. Sumber Daya Yang diLibatkan	77
2. Konteks Implementasi	80
A. Strategi Kekuasaan Dan Badan Pelaksana	80
B. Karakteristik Lembaga dan Penguasa.....	82
C. Instansi Pelaksana dan Daya Tanggap.....	84
3. Dampak Implementasi perda No 19 tahun 2009	87
a) Dampak Negatif Pada Masyarakat, Individu dan Kelompok	88
b) Dampak Positif Pada Masyarakat.....	89
c) Perubahan Pembayaran Oleh Masyarakat	90
BAB IV PENUTUP.....	93
A. Kesimpulan.....	93
B. Saran	94
DAFTAR PUSTAKA	96
LAMPIRAN	96

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Tahap Proses Pembuatan Kebijakan.....	10
Tabel 2.1	Pembagian Administrasi dan Luas Wilayah Kota Yogyakarta33	33
Tabel 2.2	Distribusi Jumlah Penduduk Kota Yogyakarta	34
Tabel 2.3	Luas Penggunaan Lahan Berdasarkan Status Peruntukan Lahan	36
Tabel 2.4	Data panjang jalan menurut kelas jalan kota yogyakarta	37
Tabel 2.5	Data Panjang Jalan dan jumlah kendaraan Kota Yogyakarta	38
Tabel 2.6	Tarif Retribusi pada Satuan Ruang parkir di Tepi Jalan Umum	40
Tabel 2.7	Tarif Retribusi pada Satuan Ruang Parkir Tidak Tetap.....	41
Tabel 3.1	Penerimaan Retribusi Parkir per Bulan Kota Yogyakarta	66
Tabel 3.2	Penerimaan Retribusi Parkir Tahun Kota Yogyakarta	68
Tabel 3.3	Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah Tahun Anggaran 2013....	69
Tabel 3.4	Bagi Hasil Pendapatan dan Potensi Parkir.....	73
Tabel 3.5	Jumlah Pegawai Berdasarkan Bidang Dan Usaha	79
Tabel 3.6	Retribusi Pelayanan Parkir Di Tepi Jalan Umum.....	90
Tabel 3.7	Retribusi Jasa Umum	91

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Model Implementasi Kebijakan menurut Merilee S Grindle	14
Gambar 1.2	Model Implementasi Kebijakan menurut van Meter dan van Horn	17
Gambar 2.1	Lambang Kota Yogyakarta.....	46
Gambar 2.2	Lambang Dinas Perhubungan	51

SINOPSIS

Di kota Yogyakarta parkir seakan menjadi lahan bisnis, yakni bagi pengelola pusat perbelanjaan dengan fasilitas parkir yang biasa disebut parkir swasta, dan bagi pemerintah daerah sebagai variabel penerimaan pendapatan lewat retribusi parkir di tepi jalan umum Tepi Jalan Umum dan retribusi tempat khusus parkir. Oleh karena itu, Pemerintah Kota Yogyakarta menetapkan Perda No. 18 Tahun 2009 Tentang Perparkiran dan Perda No. 19 Tahun 2009 Tentang Retribusi Pelayanan Parkir di Tepi Jalan Umum. Perda ini dirancang sejatinya untuk mengetahui bagaimana proses implementasi berjalan dan bagaimana dampak yang ditimbulkan bagi pengguna pelayanan. Maka dari itu penulis tertarik untuk melakukan penelitian ini untuk mengetahui bagaimana implementasi perda No 19 Tahun 2009 di kota Yogyakarta tahun 2012.

Dalam penelitian ini, jenis penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif guna mengetahui bagaimana implementasi Perda No 19 Tahun 2009 Tentang Retribusi Pelayanan Parkir Tepi Jalan umum dikota Yogyakarta. Sumber data yang digunakan adalah data primer dan skunder. Metode pengumpulan data dalam penelitian ini adalah dengan wawancara (interview) dan dokumentasi. Teknik analisa data dengan cara mendeskriptifkan data yang ada dengan tulisan dan rangkaian kata, sistematis dan kemudian di Interpretasikan untuk ditarik sebuah kesimpulan.

Dari hasil penelitiannya dilapangan implementasi perda No 19 tahun 2009 Tentang Retribusi Pelayanan Parkir Tepi Jalan umum dikota Yogyakarta secara umum tidak menemukan masalah yang begitu berarti faktanya menunjukkan peningkatan Pendapatan parkir sudah berjalan dengan baik, dapat dilihat dari besarnya penerimaan Retibusi yang diterima pemerintah daerah pertahunnya mencapai batas target yang telah ditetapkan, memenuhi target yang ditetapkan. Akan tetapi di lain sisi masih terdapat pelanggaran misalnya memungut tarif retribusi tidak sesuai ketentuan perda, Pemakain karcis berulang, perilaku juru parkir yang tidak berseragam. Tentunya memberikan rasa tidak nyaman bagi pengguna pelayanan. juru parkir dinilai tidak profesional. Hal ini dipengaruhi oleh beberapa konteks antara lain sosialisasi kebijakan parkir yang parsial oleh implementor, keterbatasan jumlah aparatur pengawasan, komitmen penegakan hukum yang rendah, perilaku pengguna parkir yang parkir di lokasi larangan parkir, dan koordinasi yang tidak efektif antara implementor dengan instansi terkait. Implementasi kebijakan parkir yang tidak baik tersebut menimbulkan ketidakpuasan pengguna parkir dan tidak terjaminnya kelancaran lalu lintas disebabkan minimnya lahan parkir serta ketidaksesuaian penerimaan tarif.

Berdasarkan hasil penelitian tersebut, Penulis merekomendasikan beberapa hal antara lain: Menambah jumlah aparatur pengawasan, melakukan sosialisasi dan pembinaan terhadap juru parkir dan pengguna parkir, penegakan hukum terhadap parkir tidak berijin, perluasan lahan parkir, mengefektifkan kelompok kerja parkir untuk