

FUNGSI BADAN PERMUSYAWARATAN DESA

DALAM PENYUSUNAN DAN IMPLEMENTASI PERATURAN DESA

(Studi Kasus BPD Sumbermulyo, Kecamatan Bambanglipuro, Kabupaten Bantul
Dalam Penyusunan Dan Implementasi Peraturan Desa Tentang Pengelolaan
Sumber Pendapatan Desa Tahun 2010-2012)

SKRIPSI

Disusun Untuk Mencapai Gelar Sarjana Dalam Bidang Ilmu Pemerintahan Pada
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh:

JAELANI FAJRIN

NIM: 20090520089

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

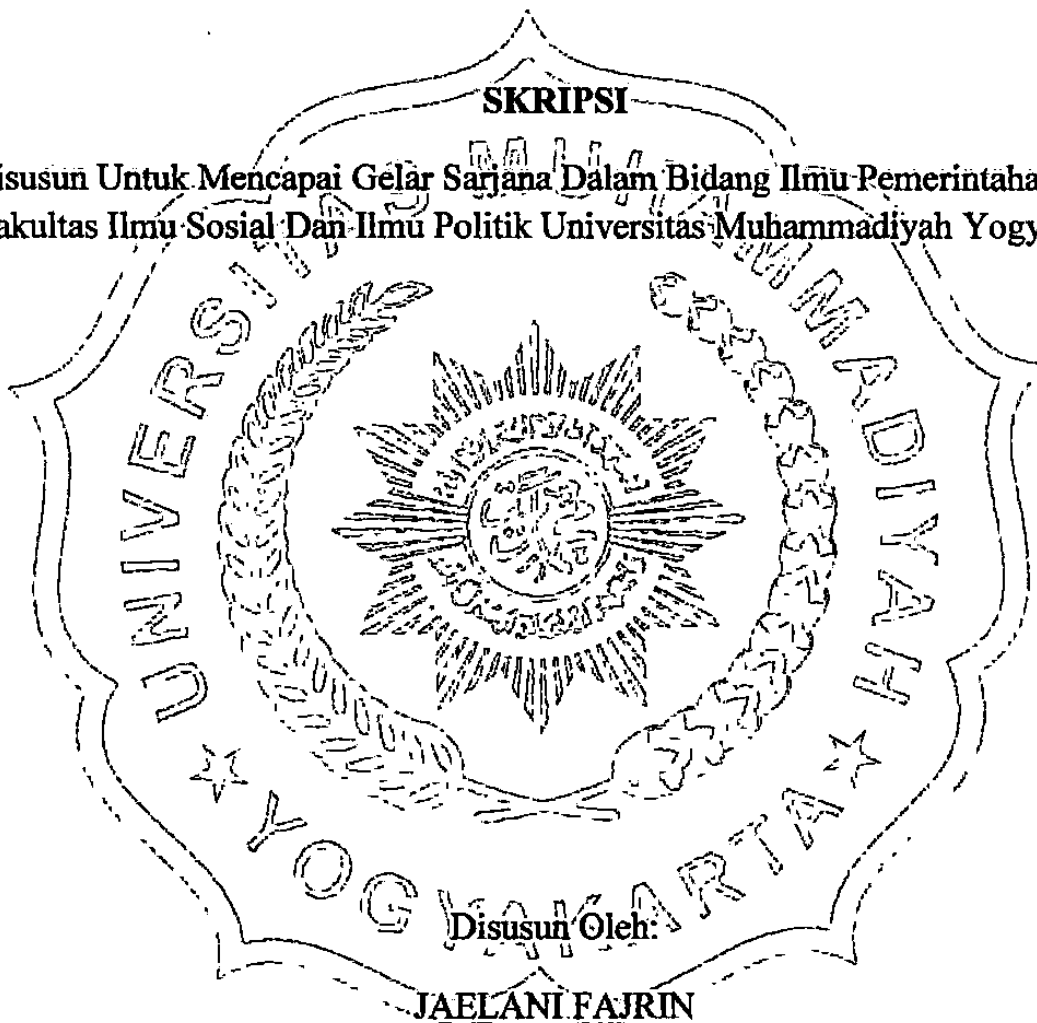
FUNGSI BADAN PERMUSYAWARATAN DESA

DALAM PENYUSUNAN DAN IMPLEMENTASI PERATURAN DESA

(Studi Kasus BPD Sumbermulyo, Kecamatan Bambanglipuro, Kabupaten Bantul
Dalam Penyusunan Dan Implementasi Peraturan Desa Tentang Pengelolaan
Sumber Pendapatan Desa Tahun 2010-2012)

SKRIPSI

Disusun Untuk Mencapai Gelar Sarjana Dalam Bidang Ilmu Pemerintahan Pada
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



NIM: 20090520089

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

**FUNGSI BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DALAM PENYUSUNAN
DAN IMPLEMENTASI PERATURAN DESA**

**(Studi Kasus BPD Sumbermulyo, Kecamatan Bambanglipuro, Kabupaten Bantul
Dalam Penyusunan Dan Implementasi Peraturan Desa Tentang Pengelolaan
Sumber Pendapatan Desa Tahun 2010-2012)**

Oleh:

JAELANI FAJRIN
20090520089

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji Jurusan Ilmu
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta

Pada:

Hari/Tanggal : **Senin, 16 Desember 2013**

Tempat : **Ruang Ujian IP**

Jam : **09:00 WIB**

SUSUNAN TIM PENGUJI

KETUA

Drs. H. Suswanta, M.Si.

Penguji I

Penguji II



Awang Darumurti, S.IP., M.Si.



Ane Permatasari, S.IP., MA.

Mengetahui

KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN



Dr. Suranto, M.Pol.

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri. Dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya

MOTTO

“Bismillahirrahmanirrahim”

“Subhanallah Walhamdulillahi Walailaha Ilallah Wallahu Akbar”

“Bismillahirrahmanirrahim”

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan untuk :

- a. Allah SWT, atas rahmad dan hidayah-Nya yang telah memberikan kelancaran untukku dalam menyelesaikan skripsi ini.
- b. Bapak H. Kasdi, S.Pd dan Ibu Hj. Sri Ngatini, S.Pd yang telah memberikan dukungan penuh dan tak henti-hentinya senantiasa mendoakan putranya demi kebaikan bersama.
- c. Ketiga kakakku yang selalu menjadi suritauladan untukku.
- d. Kedua kepona'anku Ahmad Absal Albaihaqi, Atfal Gading Ramadhan.
- e. Keluarga besarku yang selalu memberikan semangat untuk terus belajar.
- f. Keluarga besar GFC : Sakir, S.IP., Arie Tobhari, S.IP., Rajiv Ramuna Sani, S.IP., Yusuf Edi Prabowo, S.IP., M. Eko Atmojo, S.IP., Gerry Katon Mahendra, S.IP., Fajar Riyansah Nugroho, S.IP., Sandradian Albiansyah, S.IP.,
- g. Teman-teman IP 2009 yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, tetap semangat dan menjadi contoh suritauladan untuk kita semua.
- h. Keluarga besar KOMAP UMY Superrrrr.
- i. Teman-teman kos Mbah Atmo (Sakir, S.IP., Iwan, SH., Rahmad, Jali, Sugianto, Irul, Luki, Ikbal, Ryan, Wawan.
- j. Serta semua pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu yang telah membantu kelancaran dalam proses penyelesaian skripsi ini

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillahirrabilalamin, puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmad dan hidayah-Nya kepada penulis sehingga skripsi yang berjudul "Fungsi BPD dalam Penyusunan dan Implementasi Peraturan Desa" (Studi Kasus BPD Sumbermulyo, Kecamatan Bambanglipuro, Kabupaten Bantul Dalam Penyusunan dan Implementasi Peraturan Desa Tentang Pengelolaan Sumber Pendapatan Desa Tahun 2010-2012). Sebagai bagian syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa terselesainya penulisan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan, pengarahan, dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, MA., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Ali Muhammad, MA., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Dr. Suranto, M.Pol., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

4. Bapak Awang Darumurti, S.IP., M.Si selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan dan Dosen Penguji Proposal yang telah menguji dan memberi masukan dalam penyusunan skripsi ini
5. Bapak Drs. H. Suswanta, M.Si selaku dosen pembimbing akademik dan pembimbing skripsi yang telah banyak meluangkan waktunya untuk membimbing, memberi arahan, ilmu bermanfaat dan telah banyak memberikan ide-ide dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu pengajar di lingkungan Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, atas segala ilmu yang bermanfaat yang telah diberikan kepada penulis.
7. Seluruh Staf (Bp. Katon, Bp. Wahid, Bp. H. Haris, Bp. Wisnu, Ibu Ning) Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terimakasih atas segala bentuk dukungan dan kemudahan selama melakukan studi dan penelitian ini.
8. Pemerintah Desa Sumbermulyo (Bapak H. Albani, SH., Ibu Dra. Heni Nursanti) Kecamatan Bambanglipuro, Kabupaten Bantul yang telah banyak membantu dalam memberikan informasi yang dibutuhkan penulis guna menyelesaikan skripsi ini.
9. Badan Permusyawaratan Desa Sumbermulyo (Bapak Drs. Subandriyo, Bapak Dadiyana MD, Bapak Agus Prihanta, Bapak Sriyus yang telah

banyak membantu dan memberikan informasi demi terselesaikannya skripsi ini.

10. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah banyak membantu dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Almamater tercinta yang telah menemani selama menjadi mahasiswa Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian yang bisa penulis sampaikan dan mohon maaf atas segala kelebihan dan kekurangannya semoga skripsi ini dapat memberikan ilmu yang bermanfaat "Amin" Terimakasih atas semuanya

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	viii
DAFTAR GAMBAR.....	ix
SINOPSIS.....	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	5
D. Kerangka Teori.....	6
1. Pemerintah Desa.....	6
2. Badan Permusyawaratan Desa.....	16
3. Peraturan Desa.....	19
E. Kerangka Pikir Peneliti.....	22
F. Definisi Konsepsional.....	23
G. Definisi Operasional.....	24
H. Metode Penelitian.....	24
1. Jenis Penelitian.....	24
2. Lokasi Penelitian.....	25

3. Unit Analisa Penelitian.....	25
4. Jenis Data Penelitian.....	26
4.1. Data Primer.....	26
4.2. Data Sekunder.....	26
5. Teknik Pengumpulan Data.....	27
5.1. Wawancara.....	27
5.2. Dokumentasi.....	27
6. Teknik Analisis Data.....	27

BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN

A. Deskripsi Pemerintah Desa Sumbermulyo.....	30
1. Visi dan Misi Desa Sumbermulyo.....	30
2. Karakteristik Desa Sumbermulyo.....	31
3. Keadaan Wilayah dan Data Penduduk Desa Sumbermulyo.....	31
4. Pemerintah Desa.....	36
5. Potensi Desa Sumbermulyo.....	37
6. Hambatan dan Solusi dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Desa Sumbermulyo.....	44
7. Jenis Peraturan Perundang-undangan Pada Tingkat Desa.....	45
8. Susunan Organisasi Pemerintahan Desa Sumbermulyo.....	48
B. Badan Permusyawaratan Desa (BPD)	
1. Pengertian Badan Permusyawaratan Desa.....	49
2. Pembentukan BPD.....	49
3. Susunan Organisasi BPD.....	50
4. Tugas dan Fungsi BPD.....	54

BAB III PEMBAHASAN

A. Fungsi BPD Sumbermulyo Dalam Penyusunan Peraturan Desa Tentang Pengelolaan Sumber Pendapatan Desa Tahun 2010-2012.	
1. Fungsi BPD Sumbermulyo Dalam Penyerapan Aspirasi Masyarakat	55
2. Fungsi BPD Sumbermulyo Dalam Pembahasan.....	59
3. Fungsi BPD Sumbermulyo Dalam Penetapan.....	67
B. Fungsi BPD Sumbermulyo Dalam Implementasi Peraturan Desa Tentang Pengelolaan Sumber Pendapatan Desa Tahun 2010-2012.	
1. Pengelolaan Tanah Kas Desa Tahun.....	70
2. Pengelolaan Kios Desa Tahun.....	74

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan.....	78
B. Kesimpulan.....	80

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Angka Kemiskinan Desa Sumbermulyo Tahun 2006 s/d 2012	3
Tabel 1.2. Data Sekunder Penelitian.....	26
Tabel 2.1. Data Tanah Desa Sumbermulyo.....	33
Tabel 2.2. Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin.....	35
Tabel 2.3. Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kepala Keluarga.....	35
Tabel 2.4. Hambatan dan Solusi dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Desa Sumbermulyo.....	44
Tabel 2.5. Profil BPD Sumbermulyo Kering Lipuro.....	52
Tabel 2.6. Profil BPD Sumbermulyo Kering Kaligondang.....	52
Tabel 2.7. Profil BPD Sumbermulyo Kering Gersik.....	53
Tabel 2.8. Profil BPD Sumbermulyo Kering Bondalem.....	53
Tabel 3.1. Hasil Pengelolaan atau Sewa Tanah Kas Desa Tahun Anggaran 2010.....	70
Tabel 3.2. Hasil Pengelolaan atau Sewa Tanah Kas Desa Tahun Anggaran 2011.....	72
Tabel 3.3. Hasil Pengelolaan atau Sewa Tanah Kas Desa Tahun Anggaran 2012	73

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Kerangka Pikir Penelitian.....	23
Gambar 1.2. Komponen Analisis Data Model Interaktif.....	28
Gambar 2.1. Peta Administrasi Desa Sumbermulyo.....	31
Gambar 2.2. Susunan Organisasi Pemerintahan Desa Sumbermulyo....	48
Gambar 2.3. Struktur Organisasi RPD Sumbermulyo Tahun 2012-2018	51

SINOPSIS

Badan Permusyawaratan Desa yang selanjutnya disebut BPD adalah lembaga yang merupakan perwujudan demokrasi dalam penyelenggaraan pemerintahan desa sebagai unsur penyelenggara pemerintahan desa. BPD berfungsi menetapkan Peraturan Desa bersama Lurah Desa, menampung dan menyalurkan aspirasi masyarakat. Berkaitan dengan hal tersebut maka penulis mengambil judul skripsi “Fungsi Badan Permusyawaratan Desa Dalam Penyusunan Dan Implementasi Peraturan Desa (Studi Kasus BPD Sumbermulyo, Kecamatan Bambanglipuro, Kabupaten Bantul Dalam Penyusunan Dan Implementasi Peraturan Desa Tentang Pengelolaan Sumber Pendapatan Desa Tahun 2010-2012)”. Dalam Skripsi ini peneliti akan meneliti tentang “Bagaimana Fungsi Badan Permusyawaratan Desa Sumbermulyo Dalam Penyusunan Dan Implementasi Peraturan Desa Tentang Pengelolaan Sumber Pendapatan Desa Tahun 2010-2012?”

Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif yang disajikan dalam bentuk deskripsi. Unit analisa datanya adalah BPD Sumbermulyo dan Pemerintah Desa. Teknik pengumpulan data dengan cara wawancara dan dokumentasi yang diperoleh dari Pemerintahan Desa Sumbermulyo. Selanjutnya teknis analisis data dilakukan dengan jalan bekerja dengan data, mengorganisasikan data, memilah-milahnya menjadi suatu yang dapat dikelola, mensintesiskannya, mencari dan menemukan pola, menemukan apa yang penting dan apa yang dipelajari, dan memutuskan apa yang dapat diceritakan kepada orang lain.

Hasil penelitian yang dilakukan oleh peneliti menunjukkan bahwa Fungsi BPD Sumbermulyo Dalam Penyusunan Peraturan Desa Tentang Pengelolaan Sumber Pendapatan Desa Tahun 2010-2012 sudah efektif karena, dilakukan setiap tahun. Dari tahap penyerapan aspirasi masyarakat, pembahasan dan penetapannya selalu quorum dan dilakukan dengan musyawarah mufakat. Akan tetapi sedikit kendala dalam penyerapan aspirasi masyarakat yaitu panitia lelang dari perwakilan BPD hanya 1 orang saja, dan dikepengurusan baru periode 2012-2018 menjadi 2 orang. Sedangkan pada implementasinya kurang efektif karena perencanaan dengan realisasi terkadang berbeda, yang disebabkan oleh kesadaran warga masyarakat akan hak dan kewajiban dalam sewa menyewa belum baik. Akan tetapi dalam penyelesaian permasalahan, BPD dan Pemerintah Desa selalu koordinatif demi tercapainya kebaikan bersama.

Kesimpulan dari penelitian ini adalah dalam penyusunan peraturan desa tentang pengelolaan sumber pendapatan desa tahun 2010-2012 fungsi BPD Sumbermulyo sudah baik. Sedangkan implementasinya kurang baik karena perencanaan dengan realisasi berbeda, tetapi BPD selalu koordinatif dengan pemerintah desa untuk menyelesaikan masalah. Saran bagi warga masyarakat dengan pemerintahan desa saling pengertian akan hak dan kewajiban dalam sewa menyewa demi kebaikan bersama.