

SKRIPSI

**PERANAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA DALAM MENEGAKKAN  
PERATURAN DAERAH UNTUK MENCIPTAKAN KETENTRAMAN  
DAN KETERTIBAN KOTA YOGYAKARTA  
TAHUN 2012**



Disusun Oleh:

**FAJAR AMBORO**  
**NIM. 20080520048**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2013

**PERANAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA DALAM MENEGAKKAN  
PERATURAN DAERAH UNTUK MENCIPTAKAN KETENTRAMAN  
DAN KETERTIBAN KOTA YOGYAKARTA  
TAHUN 2012**



**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2013**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**PERANAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA DALAM MENEGAKKAN  
PERATURAN DAERAH UNTUK MENCIPTAKAN KETENTRAMAN  
DAN KETERTIBAN KOTA YOGYAKARTA**

**TAHUN 2012**

Oleh:

**FAJAR AMBORO**  
**NIM. 20080520048**

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji Jurusan Ilmu  
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada  
Hari/Tanggal: **Senin/16 Desember 2013**  
Tempat: **Ruang Ujian IP**  
Jam: **10.00 -selesai**

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

Ketua

**DR. Dyah Mutiarin, M.Si**

Penguji I

Penguji II

**DR. Irena Saemita Aji, M.Si**

**DR. Atik Senti Winarsih, M.Si**

## PERSEMBAHAN

*Sujud syukur Pada Mu Ya Allah atas segala hikmat dan karunia yang engkau berikan sehingga skripsi ini telah terselesaikan.*

*Karya kecil ini ku persembahkan untuk:*

- *Ayahanda dan Ibunda tercinta, terimakasih atas semua doa, perjuangan, pengorbanan, dukungan, motivasi, kesabaran yang sangat luar biasa yang selalu mengiringi dan membekali hidup ku selama ini.*
- *Adik-adikku terimakasih atas kasih sayang dan motivasi yang selalu diberikan serta kelucuan-kelucuan keponakanku yang sudah menghiasi hari-hariku*
- *Sahabatku yang sudah seperti keluargaku yang telah memberikan support dan motivasi selama ini.*
- *Almamaterku Universitas Muhammadiyah Yogyakarta*

## MOTTO

*Demi masa. Sesungguhnya manusia itu benar-benar berada dalam kerugian, kecuali orang-orang yang beriman dan mengerjakan amal saleh dan nasehat menasehati supaya menetapi kesabaran. (Q.S: 103-1-3)*

*"Senyum manismu kepada saudaramu adalah sedekah"  
(HR. Tirmidzi)*

*Harapan kesempurnaan itu lebih memabutkan daripada kenyataan yang pahit sekalipun*

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini benar-benar karya saya sendiri. Sepanjang sepengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis atau diterbitkan orang lain kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang telah lazim.

Yogyakarta, 23 November 2013  
Yang Menyatakan,

Fajar Amboro

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya yang diberikan kepada penulis, sehingga dalam penyusunan skripsi ini dapat penulis selesaikan dengan baik.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini tidak mungkin dapat terselesaikan tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan rasa terimakasih sebanyak-banyaknya kepada yang terhormat :

1. Ali Muhammad, S.I.P.,MA.,Ph.D, Dekan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan izin dalam penyusunan skripsi.
2. Dr. Dyah Mutiarin, MSi, Dosen pembimbing yang telah memberikan arahan dan bimbingan dengan penuh kesabaran sehingga terselesaikan penyusunan skripsi ini.
3. Drs. Juhari Sasmita, A, Dosen penguji yang telah memberikan saran dan bimbingan dengan penuh kesabaran sehingga terselesaikan penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Kepala Satuan Polisi Pamong Praja Kota Yogyakarta beserta stafnya yang telah memberikan izin dan kemudahan dalam penelitian skripsi ini.
5. Bapak, ibu dan keluarga besarku yang selalu memberikan do'a serta dukungannya sehingga peneliti bisa menyelesaikan karya ilmiah ini.
6. Rekan-rekan Ilmu Pemerintahan UMY khususnya angkatan 2008 terimakasih telah memberi warna yang lain dalam lembaran hidupku.
7. Almamaterku yang telah mengukir namaku dalam dunia pendidikan dan gelarku.

Penulis menyadari sepenuhnya dalam penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan, oleh karena itu penulis membutuhkan saran dan kritik yang membangun dan positif dari para pembaca dan pengguna skripsi ini. Semoga hasil

penelitian ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan pihak yang berkepentingan.

Amin.

Semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi, semoga Allah SWT memberikan balasan-balasan Amin. Atas bantuan dan kebaikan dari berbagai pihak, saya mengucapkan banyak terimakasih.

Yogyakarta, November 2013

Penyusun



## SINOPSIS

Salah satu sektor informal yang kini menjadi perhatian pemerintah Kota Yogyakarta adalah pedagang kaki lima yang beroperasi pada tempat-tempat tertentu dan keberadaan pengamen jalanan di setiap pusat keramaian kota Yogyakarta. Dalam menghadapi situasi seperti ini Polisi Pamong Praja harus dapat mengambil sikap yang tepat dan bijaksana, dalam melaksanakan kewenangan guna menegakkan ketertiban dan kenyamanan Kota Yogyakarta. Adapun rumusan masalah pada penelitian ini yaitu bagaimana peranan satuan polisi pamong praja dalam menegakkan peraturan daerah untuk menciptakan ketentraman dan ketertiban Kota Yogyakarta tahun 2012 dan faktor-faktor apa saja yang menjadi kendala/penghambat dan faktor-faktor apa saja yang menjadi pendukung bagi pelaksanaan tugas satuan polisi pamong praja tersebut tahun 2012?

Tujuan dalam penelitian ini untuk mengetahui peranan satuan polisi pamong praja dalam menegakkan peraturan daerah untuk menciptakan ketentraman dan ketertiban Kota Yogyakarta. Metode pada penelitian ini merupakan penelitian deskriptif dengan menggunakan pendekatan kualitatif. Subyek penelitian adalah Kepala Dinas Tata kota, Kepala Satuan Polisi Pamong Praja. Teknik pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian adalah metode wawancara, pendataan/pencatatan dan metode observasi.

Hasil penelitian ini yaitu dalam rangka penanganan pelanggaran Peraturan Daerah (Perda) di Kota Yogyakarta, menangani bidang ketentraman dan ketertiban umum, sebagaimana diamanatkan oleh Sat Pol PP dalam perundang-undangan yaitu Peraturan Pemerintah Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pedoman Satuan Polisi Pamong Praja dalam kaitan dengan pembinaan keamanan, tentunya peran Sat Pol PP diharapkan mempunyai tingkat profesionalisme yang tinggi dan selalu bersinergi dengan aparat Polri dan alat-alat kepolisian khusus lainnya serta bermitra dengan masyarakat, yang dapat diwujudkan melalui berbagai tindakan primitif, seperti kegiatan penyuluhan, pembinaan dan penggalangan masyarakat. Kesimpulan pada penelitian ini yaitu mengatasi dalam kendala yang harus dihadapi oleh Satuan Polisi Pamong Praja Kota Yogyakarta dalam menangani pelanggaran peraturan daerah (Perda) di lingkup tugasnya antara lain: (a) terbatasnya jumlah personil penyidik pegawai negeri sipil di lingkungan Satuan Polisi Pamong Praja Kota Yogyakarta untuk melakukan tindakan yang bersifat represif, dalam pelanggaran peraturan daerah (Perda); (b) terbatasnya kualitas penyidik pegawai negeri sipil (PPNS) dari sisi sumber daya manusia, karena tidak adanya dukungan secara institusional- struktural;

Keterbatasan sarana dan prasarana yang dimiliki oleh penyidik pegawai negeri sipil di lingkungan Satuan Polisi Pamong Praja Kota Yogyakarta untuk melakukan penyidikan terhadap suatu pelanggaran Perda; belum adanya regulasi teknis, berupa Perda yang mengatur tentang beberapa permasalahan ketentraman dan ketertiban umum di Kota Yogyakarta, seperti tentang pedagang kaki lima, anak jalanan, gelandangan, pengemis, dan kesusilaan.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
PERSEMBAHAN .....	iii
MOTTO .....	iv
SURAT PERNYATAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
SINOPIS .....	ix
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL .....	xii
DATAR GAMBAR .....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	4
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian .....	5
E. Kerangka Teori .....	6
F. Definisi Konsepsional .....	16
G. Definisi Operasional .....	17
H. Metode Penelitian .....	18
I. Teknik Analisa Data .....	20
<b>BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN</b>	
A. Gambaran Umum .....	23
1. Latak dan Geografis .....	23
2. Bidang Pemerintahan .....	26
a. Kependudukan .....	26
b. Fasilitas umum dan sosial .....	27
c. Kondisi perekonomian daerah .....	28
d. Keagamaan .....	28
e. Penggunaan lahan .....	29
f. Kesehatan .....	30
g. Infrastruktur pariwisata .....	31
B. Profil Pemerintah Kota Yogyakarta .....	32
1. Sejarah Kota Yogyakarta .....	32
2. Visi dan Misi Kota Yogyakarta .....	36
a. Visi Kota Yogyakarta .....	36
b. Misi Kota Yogyakarta .....	37
c. Dasar Hukum .....	38
C. Dinas Ketertiban Kota Yogyakarta .....	39
1. Sejarah Satuan Polisi Pamong Praja .....	39
2. Peran dan Fungsi Satuan Polisi Pamong Praja .....	41
3. Susunan Organisasi Satuan Polisi Pamong Praja .....	43
4. Gambaran Pelayanan Dinas Ketertiban Kota Yogyakarta .....	44

<b>BAB III PERANAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA DALAM MENEGAKKAN PERATURAN DAERAH UNTUK MEN CIPTAKAN KETENTRAMAN DAN KETERTIBAN KOTA YOGYAKARTA .....</b>	<b>50</b>
<b>A. Deskripsi Data Penelitian .....</b>	<b>50</b>
1. Deskripsi Data Penelitian .....	50
2. Data Informan .....	51
<b>B. Penyajian Data .....</b>	<b>53</b>
1. Peranan, tugas dan fungsi satuan polisi pamong praja...	53
2. Penertiban peraturan pelaksanaan (Perda) .....	59
3. Ketertiban kota dan ketentraman masyarakat .....	60
4. Program kerja kegiatan satuan polisi pamong praja .....	66
<b>C. Faktor-faktor pendukung dan penghambat Kinerja     Satuan Polisi Pamong Praja.....</b>	<b>74</b>
1. Faktor-faktor pendukung.....	74
2. Faktor-faktor penghambat.....	75
<b>BAB IV PENUTUP</b>	
<b>A. Kesimpulan .....</b>	<b>80</b>
<b>B. Saran.....</b>	<b>82</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1 Distribusi penduduk menurut kelompok umur dan jenis kelamin....	29
Tabel 2 Jumlah sekolah Kota Yogyakarta.....	29
Tabel 3 Distribusi Perekonomian Daerah .....	30
Tabel 4 Distribusi Penduduk Kota Yogyakarta Berdasarkan Agama .....	31
Tabel 5 Luas Penggunaan Lahan Berdasarkan Status Peruntukan Lahan Tahun 2007-2011 Kota Yogyakarta .....	32
Tabel 6 Data Pelayanan Kesehatan Kota Yogyakarta .....	33
Tabel 7 Data Jenis, Kelas dan Jumlah Usaha Jasa dan Akomodasi (UJA) Kota Yogyakarta .....	33
Tabel 8 Indikator Kinerja Pelayanan.....	48
Tabel 9 Pelanggaran/Tindak Kejahatan Masyarakat .....	50
Tabel 10 Hasil Operasi Penertiban Oleh Pol. PP .....	51
Tabel 11 Pelanggaran/Tindak Kejahatan Masyarakat .....	50
Tabel 12 Pelanggaran Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Periode Januari 2012-Juni 2012 .....	58

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Pembongkaran Lapak Permanen.....	75
Gambar 2 Penertiban Tempat Hiburan.....	76
Gambar 3 Penertiban Gelandangan.....	77
Gambar 4 Dinas Tramtib Mendata PSK Yang terjaring Razia.....	79
Tabel 5 Luas Penggunaan Lahan Berdasarkan Status Peruntukan Lahan Tahun 2007-2011 Kota Yogyakarta.....	32
Tabel 6 Data Pelayanan Kesehatan Kota Yogyakarta.....	33
Tabel 7 Data Jenis, Kelas dan Jumlah Usaha Jasa dan Akomodasi (UJA) Kota Yogyakarta.....	33
Tabel 8 Indikator Kinerja Pelayanan.....	48
Tabel 9 Pelanggaran/Tindak Kejahatan Masyarakat.....	50
Tabel 10 Hasil Operasi Penertiban Oleh Pol. PP.....	51
Tabel 11 Pelanggaran/Tindak Kejahatan Masyarakat.....	50
Tabel 12 Pelanggaran Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Periode Januari 2012-Juni 2012.....	58