

**UPAYA PEMERINTAH KABUPATEN BANTUL DALAM MENGATASI  
ABRASI DI KAWASAN PANTAI SELATAN**

**SKRIPSI**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh  
gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun oleh:**

**MUSTAFA KAMAL TARIGAN  
20070610099**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2014**

## HALAMAN PERSETUJUAN

### UPAYA PEMERINTAH KABUPATEN BANTUL DALAM MENGATASI ABRASI DI KAWASAN PANTAI SELATAN

Diajukan Oleh:  
Mustafa Kamal Tarigan  
20070610099

Telah Disetujui Oleh Dosen Pembimbing  
pada Tanggal, 24 April 2014

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

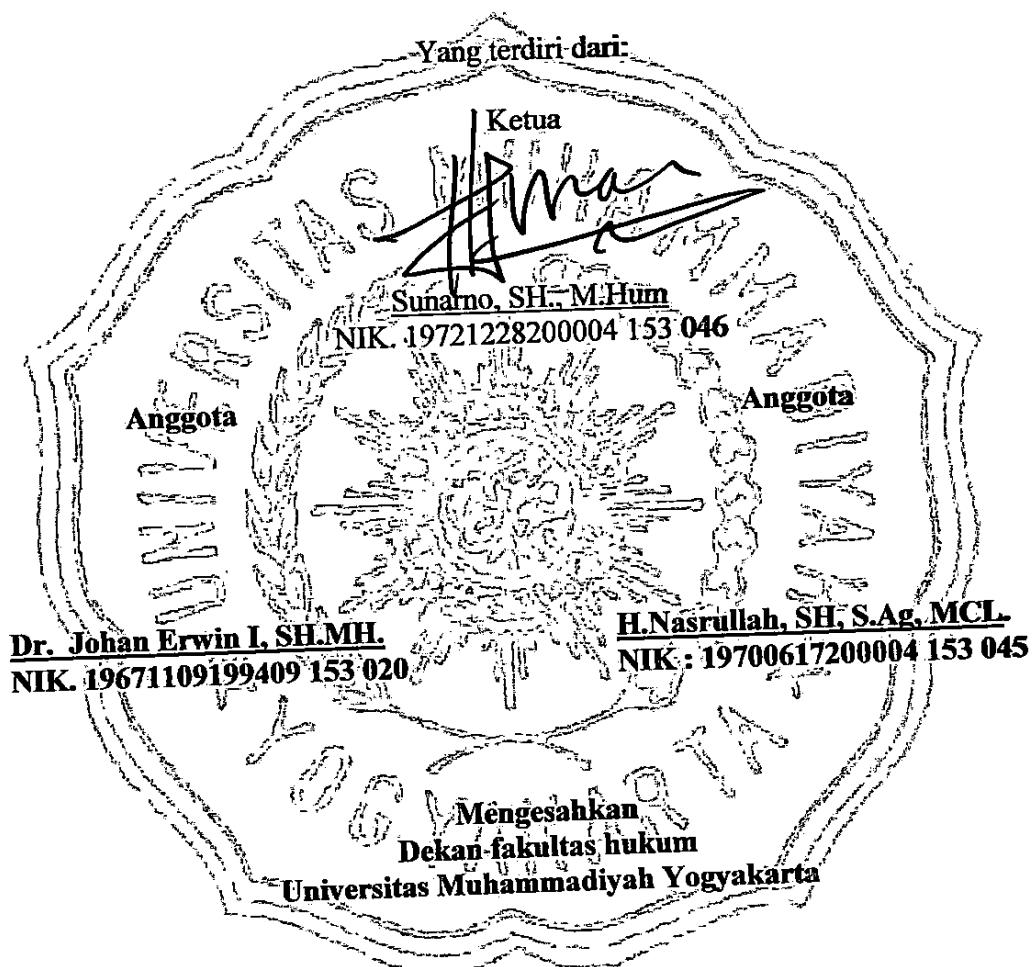
Dr. Johan Erwin I, SH,MH.  
NIK. 19671109199409-153 020

H.Nasrullah, SH, S.Ag, MCL.  
NIK : 19700617200004 153 045

## HALAMAN PENGESAHAN

### UPAYA PEMERINTAH KABUPATEN BANTUL DALAM MENGATASI ABRASI DI KAWASAN PANTAI SELATAN

Telah dipertahankan dihadapan dosen Pengaji  
pada tanggal, 24 April 2014



Dr. Trisno Raharjo, SH. M.Hum  
NIK. 19710409199702 153 028

## PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI

*Bismillahirrahmanirrahim*

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Mustafa Kamal Tarigan

NIM : 20070610099

Judul Skripsi : **UPAYA PEMERINTAH DAERAH BANTUL DALAM MENGATASI ABRASI DI KAWASAN PANTAI SELATAN**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan Skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas. Apabila di kemudian hari ternyata terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana S-1 yang telah diperoleh karena karya tulis ini, dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 24 April 2014

Mengetahui  
Pembimbing I

Dr. Johan Erwin I,SH.,MH.  
NIK. 19671109199409 153 020

Yang menyatakan



Mustafa Kamal Tarigan  
NIM. 20070610099

## MOTTO

**“ ...Hidup adalah pilihan dari berbagai pilihan...”**

**(Novel)**

**“....Tutus kam erlajar, ula rubat-rubat ras senina...”**  
**(Almarhumah nini karo)**

**“...Jika cinta adalah kesetiaan, kerinduan, dan kasih sayang....”**  
**(khalil gibrani)**

**“...Hati adalah raja, Akal adalah Panglima, dan Ilmu adalah Hakim, maka jaga dan lindungi Raja mu dengan memperkuat barisan Panglima mu dan perbanyak Hakim mu.....**  
**“*Va'lin Neaha Samra'i”***

## PERSEMBAHAN

Skripsi ini ku persembahkan kepada:

- Mamak dan bapak yang telah begitu sabar dan begitu besarnya kasih sayang yang diberikan kepada kami anak-anak mu, semoga Allah senantiasa melindungi kita, amin.
- Kakak ku ruth afni tarigan , perjalanan hidup mu dalam menyelesaikan dan mencapai cita-cita mu telah menjadi inspirasi ku dalam menyelesaikan pendidikan. dan Almarhumah kakak ku Evith Elvira tarigan, selamat jalan dan tenanglah disisi-Nya, bersama mu disaat dulu adalah sebuah kado terindah dari-Nya.
- Dan untuk mu yang selalu menemani ku setiap saat.
- almamaterku

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Alhamdulillah dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul "**UPAYA PEMERINTAH KABUPATEN BANTUL DALAM MENGATASI ABRASI DI KAWASAN PANTAI SELATAN**" Pada kesempatan ini penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat:

1. Kepada Bapak dan mamak ku tercinta yang telah memberikan dorongan dan semangat baik moril maupun materiil sehingga saya bisa menyelesaikan pendidikan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Trisno Raharjo, SH. M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah.
3. Dr. Johan Erwin Isharyanto, SH., MH selaku Pembimbing I, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan serta dorongan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak H. Nasrullah, S.Ag. SH., MCL selaku Pembimbing II, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan serta dorongan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Dwi Daryanto selaku Kepala Badan Penanggulangan Bencana Daerah

6. teman-teman HMI komisariat "TB" UMY, endah (pujangga naturalis), ratih, izul (kabag kecamatan), mahda lena semangat dalam mencari, dan agam sabar dalam menghadapinya dan seluruh angkatan Sinar Harapan, yakin usaha sampai
7. Semua pihak yang belum tersebutkan yang telah memberikan bantuan baik moril maupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan pembuatan skripsi ini. Semoga kebaikan yang telah mereka berikan dapat imbalan yang setimpal dari Allah SWT. Penulis menyadari sebagai manusia tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan dalam pembuatan skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran akan diterima dengan lapang dada untuk perbaikannya. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

*Wassalamu 'alaikum Wr. Wb.*

Yogyakarta, April 2014  
Penulis

Mustafa Kamal Tarigan

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
MOTTO .....	v
PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	ix
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	4
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	5
BAB II TINJAUAN UMUM MENGENAI PEMERINTAH DAERAH, TATA RUANG, PENANGGULANGAN BENCANA DAN ABRASI .....	7
A. Pemerintahan Daerah .....	7
1. Pengertian Pemerintah Daerah .....	7
2. Asas-asas Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah .....	8
B. Tata Ruang .....	16
1. Pengertian Penataan Ruang Kota .....	16
2. Dasar Hukum Penataan Ruang .....	17

4. Konsep Tata Ruang .....	20
C. Penanggulangan Bencana .....	35
D. Abrasi .....	42
1. Pengertian Abrasi .....	42
2. Faktor Penyebab Abrasi .....	43
3. Program Penanganan Abrasi .....	46
4. Metode Penanganan Abrasi .....	47
BAB III METODE PENELITIAN .....	56
A. Jenis Penelitian .....	56
B. Metode Pengumpulan Data .....	56
C. Lokasi Penelitian .....	58
D. Narasumber .....	58
E. Teknik Analisis Data .....	59
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	60
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	60
B. Upaya Pemerintah Kabupaten Bantul dalam Mengatasi Ancaman Abrasi di Kawasan Pantai Selatan .....	82
1. Perencanaan Penanganan Abrasi .....	82
2. Penanaman Cemara Udang di Pantai Selatan .....	97
3. Relokasi Warga yang terkena Abrasi .....	98

C. Faktor-faktor yang Mendukung dan Menghambat dalam	
Mengatasi Abrasi di Kawasan Pantai Selatan .....	100
1. Faktor yang Mendukung .....	100
2. Faktor yang Menghambat .....	102
D. Analisis .....	105
BAB V     PENUTUP.....	107
A. Kesimpulan.....	107
D. Caaaaa.....	108