

**SKRIPSI**

**EVALUASI KEBIJAKAN REVITALISASI PASAR INDUK BANTUL  
KABUPATEN BANTUL TAHUN 2016**

**Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun oleh :**

**NANTIKA WAHYU FEBRIANTI**

**NIM : 20130520384**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2016**

## **HALAMAN PENGESAHAN**

### **SKRIPSI**

Dengan Judul

Evaluasi Kebijakan Revitalisasi Pasar Induk Bantul Kabupaten Bantul Tahun  
2016

Oleh:

Nantika Wahyu Febrianti  
20130520384

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari dan tanggal : Jumat, 09 Desember 2016  
Tempat : Ruang Igov Lama 2  
Jam : 13.30-14.30 WIB

### **SUSUNAN TIM PENGUJI**

#### **KETUA**

Drs. Suswanta, M.Si.

Penguji I

Penguji II

Rahmawati Husein, Ph.D.

Dr. Dyah Mutiarin, M.Si.

Mengetahui,  
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

Dr. Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si.

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Nantika Wahyu Febrianti

NIM : 20130520384

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar benarnya bahwa karya tulis ilmiah yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri dan belum diajukan dalam bentuk apa pun kepada perguruan tinggi manapun. Sumber informasi yang berasal atau dikutip dari karya yang diterbitkan maupun tidak diterbitkan dari penulis lain telah disebutkan dalam teks dan dicantumkan dalam daftar pustaka di bagian akhir penelitian ini.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan karya tulis ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Yogyakarta, November 2016

Yang membuat pernyataan

Nantika Wahyu Febrianti

## MOTTO

*“Sesungguhnya sesudah kesulitan akan ada kemudahan”*

(QS. Al-Insyirah: 6)

*“Hai orang-orang yang beriman, jadikanlah sabar dan shalatmu sebagai penolongmu. Sesungguhnya Allah bersama orang-orang yang sabar”*

(QS. Al-Baqarah: 153)

*“Segala sesuatu tidak ada yang mudah, begitu pula tidak ada yang sulit. Hanya saja segala sesuatu membutuhkan waktu yang tidak cepat serta proses yang tidak mudah. Selalu berbaik sangka kepada Allah dan percayalah akan keajaiban doa”*

(Nantika Wahyu Febrianti)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Bismillahirrahmanirrahim.*

Alhamdulillahilahirabil'alamin. Segala puji bagi Allah atas segala kemurahan dan limpahan Rahmat-Nya sehingga aku dapat menyelesaikan karya tulisku sesuai dengan target yang diharapkan. Rasa syukur juga tanpa henti kupanjatkan atas segala nikmat yang Allah SWT limpahkan kepadaku. Sholawat dan salam semoga selalu tercurah kepada junjunganku Nabi Muhammad SAW, sebagai tauladanku dan tauladan seluruh umat Muslim.

Terimakasih yang tiada terkira kepada Bapak Ibukku tercinta, Ibu Titi Yulianti dan Bapak Kasiran Nanet, yang telah bersedia mendidik dan merawatku selama ini. Atas segala jerih payah Bapak Ibuk mengasuhku, menjadi panutanku, doa yang tak pernah henti dipanjatkan untukku. Semoga aku dapat membahagiakan Bapak Ibuk setelah ini. Juga kepada adikku tersayang Nanang Narantika, terimakasih sudah menjadi adik dan patner yang baik saat suka maupun duka. Serta keluarga besar yang selalu memberikan doa dan dukungan.

Seluruh Dosen dan Staf TU Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah mengantarkanku menjadi Sarjana.

Kepada teman-teman Ilmu Pemerintahan angkatan 2013 terutama Iin, Oky, Wawan, Nika, Dessy Fatma, Desyana, Dwika teman-teman kelas H, dan teman-teman semua yang tidak mungkin aku sebut satu persatu, terimakasih telah menemani berproses, semoga kita dapat bertemu di gerbang kesuksesan.

Sahabat tercinta, Tete, Dewi, Erfin, Sele, Mas Arif yang selalu menemani saat suka maupun duka, memberikan dukungan saat ujian kemarin, thank you so much. Mbak Epick, Nur Amanah, Minoz, Nisa, Jutek, dek Tiyok, Afnan yang tetap menerimaku dengan segala kekuranganku, teman-teman Chittost yang selalu dihati. Serta teman-teman KT Ajisaka yang selalu memberikan dukungan.

Teman-teman Bidikmisi senasib seperjuangan, angkatan 2012, 2013, 2014, 2015, 2016 semoga kita nantinya dapat mengabdikan untuk Negara yang telah memberikan kesempatan untuk memperoleh ilmu.

Kepada teman-teman "Sandiwara KKN 073" Iin, Oky, Danang, Lia, Fitri, Iqbal, Nurul, Susi, Darul, Yahya, Ipul, Mahmud, Marzuki yang sudah ku anggap sebagai saudara. Susah seneng bareng selama satu bulan, meskipun konco tipis semoga persahabatan dan persaudaraan terus terjaga hingga kita memperoleh kebahagiaan masing-masing kelak.

Kepada keluarga besar Biro Admisi UMY, Ibu Siti Diah Handayani, Bapak Marwadi, Mbak Anin, Kak Ros, Mbak Mitra, Mbak Saras, Mas Usman, Mas Dwi, Kak Intan, Mbak Ulfa, Mbak Dita, Mbak Achel, Mbak Witri, Mbak Fiena, Mbak, Zulfa, Mbak Linda, Ike, Iim, Rio, dan yang lainnya, terimakasih atas bimbingan dan pengalaman yang telah diberikan selama ini. Serta keluarga Kopkar UMY, Mas Hafidz dan Mbak Era yang telah memberikan kesempatan dan pelajaran untukku.

Kepada orang-orang yang berada dibalik layar, seluruh staf UMY terutama staf Fisipol, dan Petugas Perpustakaan yang selalu direpotkan dan telah memberikan kemudahan-kemudahan sehingga aku mampu sampai ke tahap ini.

Serta semua pihak yang tidak mampu disebutkan satu per satu.

Terimakasih.

## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum Wr. Wb.*

Alhamdulillahirobil'alamin, puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan Hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyusun skripsi ini dengan judul **“EVALUASI KEBIJAKAN REVITALISASI PASAR INDUK BANTUL KABUPATEN BANTUL TAHUN 2016”** sebagai syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Shalawat serta salam semoga selalu tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, kepada para keluarganya, sahabatnya, serta pada pengikutnya yang Insyallah akan setia hingga akhir zaman.

Penulis menyadari bahwa terselesainya penulisan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan, pengarahan, dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, MA. Selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Ali Muhammad, S.IP., MA., Ph.D, selaku Dekan Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Bapak Drs. Suswanta, M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi.

5. Ibu Rahmawati Husein, Ph.D dan Ibu Dr. Dyah Mutiarin, M.Si selaku Dosen Penguji.
6. Seluruh Dosen di Jurusan Ilmu Pemerintahan UMY yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat kepada penulis.
7. Ibu Nurul Adiati selaku Kepala Seksi Perencanaan dan Pengendalian Kantor Pengelolaan Pasar Kabupaten Bantul, Ibu Sarjilah selaku Lurah Pasar Induk Bantul, Bapak Isdianto selaku Petugas Pembersih Pasar Induk Bantul, serta Ibu Sri Supatmi, Ibu Kartini, dan Ibu Murni selaku pedagang di Pasar Induk Bantul.
8. Orang tua yang senantiasa mendoakan dan memberi semangat kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
9. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satupersatu

Penulis menyadari banyak kekurangan dalam pembuatan skripsi ini dan masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi perbaikan selanjutnya. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

*Wassalamualaikum Wr. Wb.*

Yogyakarta, November 2016

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
SINOPSIS .....	xiii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Manfaat Penelitian .....	8
E. Studi Terdahulu.....	9
F. Kerangka Teori.....	13
1. Kebijakan Publik.....	13
2. Revitalisasi .....	19
3. Pasar .....	23
4. Revitalisasi Pasr .....	27
G. Definisi Konsepsional .....	30
H. Definisi Operasional.....	34
I. Metode Penelitian.....	36
1. Jenis Penelitian.....	36
2. Batasan Penlitian.....	37
3. Unit Analisis .....	37
4. Data dan Sumber Data .....	38
5. Teknik Pengumpulan Data.....	39
6. Teknik Analisis Data.....	40
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....	42
A. Gambaran Umum Kabupaten Bantul .....	42
1. Kondisi Geografis .....	42
2. Kondisi Sosial Budaya .....	46

3. Perdagangan .....	47
4. Visi dan Misi Pemerintah Kabupaten Bantul.....	50
B. Kantor Pengelolaan Pasar Kabupaten Bantul .....	52
1. Profil Kantor Pengelolaan Pasar .....	52
2. Visi dan Misi Kantor Pengelolaan Pasar.....	55
3. Struktur Organisasi Kantor Pengelolaan Pasar .....	57
C. Gambaran Kondisi Pasar Induk Bantul.....	58
<b>BAB III EVALUASI KEBIJAKAN REVITALISASI PASAR INDUK</b>	
<b>BANTUL KABUPATEN BANTUL TAHUN 2016 .....</b>	<b>61</b>
A. Revitalisasi Pasar Induk Bantul .....	61
1. Intervensi Fisik.....	66
2. Rehabilitasi Ekonomi .....	73
3. Revitalisasi Sosial .....	79
B. Evaluasi Kebijakan Revitalisasi Pasar Induk Bantul .....	84
1. Efektivitas .....	85
2. Efisiensi.....	96
3. Adekuasi (Kecukupan).....	102
4. Kemerataan (Ekuitas).....	108
5. Responsivitas .....	115
6. Ketepatan.....	119
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>126</b>
A. Kesimpulan .....	126
B. Saran.....	128
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>130</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Daftar Pasar dan Jumlah Pedagang di Kabupaten Bantul.....	4
Tabel 1.2 Penjabaran Studi Terdahulu .....	12
Tabel 1.3 Sumber Data Primer.....	38
Tabel 1.4 Sumber Data Sekunder.....	39
Tabel 1.5 Responden yang Diwawancarai .....	40
Tabel 2.1 Jumlah Desa, Dusun, dan Luas Kecamatan di Kabupaten Bantul..	45
Tabel 2.2 Kepadatan Penduduk Geografis Per Kecamatan Tahun 2012 .....	46
Tabel 2.3 Jumlah Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian .....	47
Tabel 2.4 Data Pasar dengan Kondisi Baik Tahun 2014 .....	48
Tabel 2.5 Data Pembangunan Pasar Tradisional di Kabupaten Bantul .....	49
Tabel 2.6 Daftar Pengelola Pasar Induk Bantul .....	60
Tabel 3.1 Gambaran Singkat Indikator Efektivitas.....	96
Tabel 3.2 Gambaran Singkat Indikator Efisiensi .....	102
Tabel 3.3 Gambaran Singkat Indikator Adekuasi .....	108
Tabel 3.4 Data Bangunan Pasar Sebelum dan Setelah Revitalisasi .....	109
Tabel 3.5 Gambaran Singkat Indikator Kemerataan.....	115
Tabel 3.6 Gambaran Singkat Indikator Responsivitas.....	119
Tabel 3.7 Gambaran Singkat Indikator Ketepatan .....	125

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Peta Administrasi Kabupaten Bantul .....	42
Gambar 2.2 Susunan Organisasi Kantor Pengelolaan Pasar .....	57
Gambar 2.3 Pasar Induk Baantul .....	58
Gambar 3.1 Tahapan Revitalisasi Pasar Untuk Pedagang .....	64
Gambar 3.2 Tempat Parkir Sebelum Revitalisasi .....	82
Gambar 3.3 Tempat Parkir Setelah Revitalisasi .....	83
Gambar 3.4 Bangunan Gedung Pasar Sebelum Revitalisasi.....	86
Gambar 3.5 Bangunan Gedung Pasar Setelah Revitalisasi.....	86
Gambar 3.6 Kondisi Lantai Sebelum Revitalisasi .....	88
Gambar 3.7 Kondisi Lantai Setelah Revitalisasi.....	89
Gambar 3.8 Kondisi Atap Sebelum Revitalisasi.....	91
Gambar 3.9 Kondisi Atap Setelah Revitalisasi .....	92
Gambar 3.10 Tempat Sampah.....	120
Gambar 3.11 Kondisi Kamar Mandi.....	120
Gambar 3.12 Hydrant.....	122
Gambar 3.13 Pintu Gerbang.....	123

## SINOPSIS

Kebijakan revitalisasi Pasar Induk Bantul merupakan salah satu upaya yang dilakukan Pemerintah Kabupaten Bantul untuk terus menjaga eksistensi perekonomian lokal. Dengan demikian diharapkan pasar tradisional dapat bersaing dengan pasar modern. Penelitian mengenai evaluasi kebijakan revitalisasi Pasar Induk Bantul Kabupaten Bantul Tahun 2016, bertujuan untuk mengevaluasi hasil dari kebijakan revitalisasi pasar yang dilakukan oleh Pemerintah Kabupaten Bantul. Sehingga dapat memberikan saran berupa solusi yang dapat dilakukan untuk memperbaiki kekurangan-kekurangan dari kebijakan revitalisasi yang telah dilaksanakan.

Penelitian ini menggunakan jenis penelitian deskriptif kualitatif. Informan dan responden pada penelitian ini yaitu Kepala Seksi Perencanaan dan Pembangunan Kantor Pengelolaan Pasar Kabupaten Bantul, Lurah dan Petugas Pembersih di UPT Pasar Induk Bantul, serta tiga pedagang lama Pasar Induk Bantul yang menempati bangunan gedung pasar *pasca* revitalisasi. Penelitian ini dilakukan di Pasar Induk Bantul. Teknik pengumpulan datanya yaitu wawancara dan dokumentasi.

Adapun tahap-tahap revitalisasi mencakup intervensi fisik, rehabilitasi ekonomi, serta revitalisasi sosial. Revitalisasi Pasar Induk Bantul telah dilaksanakan, kegiatan perekonomian juga telah kembali berjalan. Untuk mengetahui hasil dari kebijakan revitalisasi, penelitian ini menggunakan kriteria evaluasi kebijakan yang terdiri dari 6 aspek/indikator. Aspek tersebut yaitu efektivitas, efisiensi, adekuasi (kecukupan), pemerataan (ekuitas), responsivitas, dan ketepatan. Pembahasan mengenai revitalisasi Pasar Induk Bantul dilakukan dengan menganalisis hasil dari jawaban responden yang telah diwawancarai. Dari penelitian dan analisis yang dilakukan, kebijakan revitalisasi Pasar Induk Bantul sudah dilaksanakan dengan baik. Tahapan intervensi fisik yang dilakukan juga mencapai keberhasilan terlihat dari megahnya bangunan gedung pasar. Pelaksanaan kebijakan revitalisasi telah membawa perubahan yang lebih baik dalam pola hidup bersih dan sehat pedagang. Namun masih terdapat beberapa kekurangan pada intervensi fisik, seperti atap masih ada yang bocor, pasar yang sangat panas karena tidak terdapat blower, kebijakan tentang rehabilitasi ekonomi yang kurang dimanfaatkan oleh pedagang, serta dalam revitalisasi sosial masih terdapat hubungan yang kurang baik antara pedagang dan pengelola pasar yang mengakibatkan kurang baiknya respon terhadap masalah yang dikeluhkan oleh masyarakat.

Kesimpulannya adalah Revitalisasi pasar yang dilaksanakan di Pasar Induk Bantul sudah berjalan dengan baik dan sesuai dengan target yang diharapkan. Saran terhadap kelanjutan kebijakan Revitalisasi Pasar Induk Bantul yaitu dilakukan pemasangan blower dan pembenaran pada atap yang masih bocor. Pelaksanaan rehabilitasi ekonomi yang bermanfaat bagi pedagang. Serta perlunya peningkatan hubungan antara pedagang dan pengelola pasar agar terjadi keharmonisan antar keduanya.