

**ANALISIS EFEKTIVITAS FUNGSI LEGISLASI DPRD DIY  
TAHUN 2010 - 2013**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada  
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Program Ilmu Pemerintahan Universitas  
Muhammadiyah Yogyakarta

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh:**

**Nama : Farhan Acha**

**No. Mahasiswa : 20100520083**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
YOGYAKARTA  
2014**

**ANALISIS EFEKTIVITAS FUNGSI LEGISLASI DPRD DIY  
TAHUN 2010 - 2013**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada  
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Program Ilmu Pemerintahan Universitas  
Muhammadiyah Yogyakarta

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh:**

**Nama : Farhan-Acha**

**No. Mahasiswa : 20100520083**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
YOGYAKARTA  
2014**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

Dengan Judul :

**“ANALISIS EFEKTIVITAS FUNGSI LEGISLASI DPRD DIY TAHUN  
2010 – 2013 “**

Oleh :

**FARHAN ACHA**

20100520083

*Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji*

Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :


Hari/Tanggal : Kamis/24 April 2014

Tempat : Ruang Sidang FISIPOL UMY

Jam : 09.00 – 10:00 WIB

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

**KETUA**

  
**Bambang Eka Cahya Widada, S.IP., M.Si**

**Penguji I**

  
**Drs. Juhari Sasmita Aji, M.Si**

**Penguji II**

  
**DR. Zulf Qodir, M.Si**

**Mengetahui,**

**KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**



## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi, dan sepanjang pengetahuan dan informasi yang di dapat tidak terdapat karya atau pendapat yang dicantumkan atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara jelas tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan di daftar pustaka.

Yogyakarta, .....2014

**FARHAN ACHA**  
**NIM :20100520083**

# **MOTTO**

**BERANGKAT DARI KAMPOENG DENGAN DARAH  
PERJUANGAN, KEMBALI KE KAMPOENG  
MEMBAWA KEMENANGAN.**

**KEMARIN ADALAH MASA LALU, HARI INI ADALAH  
ANUGERAH DAN BESOK ADALAH MISTERI.**

**JANGAN TAKUT MELANGKAH, KARENA JARAK  
1000 MIL DIMULAI DARI SATU LANGKAH.**

**YAKIN.....**

**USAHA....**

**SAMPAI.**

## PERSEMBAHAN

Dengan asma allah yang penuh cinta dan keindahan dan shalawat kepada nabi yang penuh kesabaran dan ketenangan, saya persembahkan karya ilmiah kecil ini untuk :

- Ayah dan ibu ku yang tercinta tiada tara, yang dari kecil hingga dewasa memberikan kesejukan dalam mengartikan makna kehidupan. Memberikan pengorbanan hingga nafas diantara langit dan bumi. Semoga dirimu berhak bersama ALLAH SWT.
- Nambo ku (Abd Munir Raufi) dan Alm Nenek (Fatimah), engkau selalu memberikan semangat kehidupan dan memaknai hidup bagaikan alat kendaraan menuju berkah kehidupan.
- Keluarga besar ayahku (Miwa, Alm Bunda, Alm Tieh, Makvie) yang selalu memberikan waktu dan tenaga untuk menasihati tingkah liarku.
- Kelurag Besar mamakku (ibu, Bunda, tek Eva) yang menyempatkan waktu mengurusiku dalam masa peralihan masa depan.
- Abang ku Mika Azmi Acha, Basyarudi Acha dan adikku Hurul Aini Acha, Alm Fahri Husni, yang selalu memberikan senyuman dan meluangkan waktu menjalani keharmonisan tentang indahnya persaudaraan.
- Kekasihku Reny Oktarina yang selalu memberikan cinta setiap kedipan mata dan pengorbanan untuk menyelesaikan karya kecil ini.
- Sahabat – sahabat masa kecilku, fahmi, riki, andika, zaki, fadly z, tedi, ipung, ilham dan banyak lainnya yang menyempatkan waktu untuk menikmati indahnya masa tanpa dosa itu.
- Sahabat Hijau hitam ku (mona, heny, doni, tio, tati, toto, arvan, baladi, lalu iqbal, pangeo, bg tugo, bg sohib, bg ibnu, bg reza, bg fikar, dan laskar sermo lainnya) yang telah menjadi keluarga kecilku yang memberikan pelajaran tentang kedewasaan dan rasa keragaman budaya.
- Sahabat ORALEXISMUQ jogja yang selalu meluangkan waktu untukku menghilangkan penat bersama.
- Sahabat – sahabar IP 2010 secara keseluruhan yang selalu menemaniku proses pencarian ilmu dan pencarian tuhan.
- Sahabat Kost 184 <sup>1/3</sup> (wawan, rian, bg ical, amad, riski, resnu) yang bersedia memberikan ketertawaan sahabat tiap malamnya.
- Sahabat DPM (barik, cakmuh, rita, ina, wais, febrina, novi, sodiq, lutfi, dian, amri) yang selalu mengajarku tentang indahnya organisasi.

- Sahabat KOMAP yang mendukung pencarian jati diriku dan tempat pengasahan akal usil dah jahilku.
- Sahabat PEUHABA yang mengingatkan kampung halaman yang begitu indahny dan penuh persaudaraan di suasana jogja.
- Burjo (Arif,Asep,aneka rasa,padang murah) angkringan (harjo,slamet,top) yang memberikan sumber kehidupan.
- Almamterku Fisipol UMY yang memberikan diri pengalaman untuk menjadi karya terbesarku tercipta di kemudia hari.
- Buat calon pendamping semoga engkau segera datang dan timbul dari imajinasi liarku.

## KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr.Wb

Dengan menyebut nama Allah yang Maha Penuh Cinta dan Kasih serta Sayang, segala puji bagiNYA Maha Penyambung Hidup dan Pencabut Nyawa yang Memberikan Rahmat dan Nikmat serta Berkah, sehingga skripsi ini dapat diselesaikan tanpa hambatan yang berarti. Shalawat dan Salam dicurahkan kepada Pahlawan Alam Nabi Muhammad SAW yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan kemajuan zaman menuju kehendak ALLAH SWT.

Penyusunan Skripsi ini mengambil judul **“ANALISIS EFEKTIVITAS FUNGSI LEGISLASI DPRD DIY TAHUN 2010 – 2013 “**.

Usahan yang keras dan doa yang selalu dipanjatkan dengan berbagai dukungan kami satukan dalam penyusunan skripsi ini dalam rangka mencapai derajat Sarjana S-1 program studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Kemandirian dalam penyusunan ini dengan bersandar pada pengetahuan diri sendiri yang sangat pendek tidak akan mungkin dapat terwujud tanpa bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, ucapan terima kasih yang tak terhingga kami haturkan sedalam – dalamnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, MA selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Ali Muhammad, M.A, Ph.D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Suranto. M.Pol selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Awang Darumurti, M.Si selaku sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.



5. Bapak Drs, H. Juhari Sasmito Aji, M.Si selaku penguji proposal dan telah banyak memberikan masukan – masukan untuk memperbaiki tugas akhir ini.
6. Bapak Bambang Eka Cahya W, Sip.Msi sebagai pembimbingku yang selalu memberikan ide – ide cemerlang untuk menyelesaikan skripsi ini.
7. Seluruh Dosen dan staff di Jurusan Ilmu Pemerintahan UMY yang telah memberikan hal yang terbaik untuk mahasiswa Ilmu Pemerintahan, khususnya kepada penulis.
8. Bapak Ketua DPRD DIY yang telah memberikan izin penelitian.
9. Temen – temenku ( fikri,yuda,ari,aris,ian,rahma,rian,ikbal, dan yang lain tidak bisa disebutkan namanya. Sellau berjuang dan jangan kenal kata menyerah dan pantang mundur sebelum menang.
10. Teman – teman kampus yang kenal terhadap ku, kalian sahabat terbaik dalam hidup ini.

Sungguh, penulis yakin belum sempurna dan seimbang atas segala bantuan dari semua pihak hanya dengan ucapan terima kasih. Karena hanya Allah SWT saja yang bisa membalas kebaikan dan kerelaan untuk menyelesaikan skripsi ini. Skripsi ini jauh dari kata sempurna,telah penulis sadari, oleh karena itu saran, bimbingan,pengarahan, dan kritik yang bertujuan untun baik skripsi ini diharapkan. Akhirnya, hanya karya kecil ini dapat penyusun persembahkan dan semoga dapat bermanfaat bagi siapapun yang menggunakannya.

Yogyakarta, .....2014

Penyusun

**FARHAN ACHA**  
**NIM :20100520083**

## SINOPSIS

Di era desentralisasi sekarang ini, Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) sebagai lembaga penunjang pemerintah daerah yang mempunyai tugas menampung aspirasi masyarakat melalui pembuatan kebijakan yang sesuai dengan amanat undang – undang. Fungsi legislasi menjadi alat penyalur dari aspirasi yang sesuai kebutuhan masyarakat dengan peraturan yang pro rakyat. Dan hendaknya dimanfaatkan se – efektif untuk menghasilkan peraturan sesuai dengan rencana yang telah di targetkan sebelumnya. Hal inilah yang menjadi latar belakang sehingga penyusun mengadakan penelitian untuk mengetahui bagaimana Efektivitas fungsi legislasi yang dilaksanakan oleh DPRD Daerah Istimewa Yogyakarta, sehingga penulis mengambil judul “*Analisis Efektivitas Fungsi Legislasi DPRD Provinsi DIY Tahun 2010 – 2013*”.

Dalam skripsi ini, jenis penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif, yang berusaha mengungkap fakta dan menjelaskan bagaimana Efektivitas fungsi legislasi DPRD DIY. Adapun data yang dipakai adalah data primer dan data sekunder. Metode pengumpulan data dalam skripsi ini yakni wawancara, observasi dan dokumentasi, serta teknik analisis data yang digunakan adalah menganalisa masalah tanpa menggunakan data statistik atau matematis dengan menggunakan analisa isi agar dapat mendapat jawaban yang benar, ilmiah, logis, empiris dan sistematis.

Fungsi legislasi adalah pembentukan peraturan daerah yang disepakati oleh pemerintah daerah. Secara substansial legislasi merupakan bentuk lain dari kebutuhan masyarakat dalam bentuk peraturan yang seharusnya berpihak kepada rakyat. Efektivitas fungsi legislasi itu terwujud dengan peraturan – peraturan yang telah di undangkan di lembaran daerah dengan kualitas cukup baik. Faktor telaksananya Efektivitas DPRD DIY itu adalah *Pertama*, kemampuan anggota DPRD DIY dari kualitas pendidikan yang 72,84% adalah sarjana (S1), *Kedua*, pengalaman dalam menghasilkan peraturan daerah sesuai dengan kebutuhan, *Ketiga*, penguasaan Data dan informasi sebagai dasar dalam mengetahui kebutuhan masyarakat. Alhasil, produktifitas yang dihasilkan mencapai rata – rata 90% selama tahun 2010 – 2013. Demikianlah dapat dilihat Efektivitas fungsi legislasi yang dicapai oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) DIY.

Berdasarkan hasil penelitian dapat ditarik kesimpulan bahwa Efektivitas fungsi legislasi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) DIY adalah melaksanakan tugas secara procedural sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan, dan Secara keseluruhan 2010 – 2013 capainya Efektivitas legislasi dengan predikat cukup baik. Sedangkan saran yang dapat penulis sajikan adalah, melaksanakan fungsi legislasi yang berkaitan dengan pengaturan terhadap kehidupan bermasyarakat, dan pembuatan targetan peraturan daerah, hendaknya bisa realistis dengan kondisi yang ada.

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>SINOPSIS.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I : PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
<b>A. LATAR BELAKANG MASALAH.....</b>	<b>1</b>
<b>B. RUANG LINGKUP MASALAH.....</b>	<b>6</b>
<b>C. PERUMUSAN MASALAH.....</b>	<b>7</b>
<b>D. TUJUAN PENELITIAN.....</b>	<b>7</b>
<b>E. MANFAAT PENELITIAN.....</b>	<b>7</b>
<b>F. KERANGKA DASAR TEORI.....</b>	<b>8</b>
<b>1. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD).....</b>	<b>8</b>
a. Pengertian DPRD.....	8
b. Peran dan fungsi DPRD.....	9
c. Peran DPRD DIY terkait Peraturan Daerah Keistimewaan.....	14
d. Hak, Kewajiban, tugas dan wewenang DPRD.....	17
<b>2. Fungsi legislasi.....</b>	<b>22</b>

3. Efektivitas.....	31
a. Ukuran Efektivitas.....	33
b. Efektivitas kerja.....	36
c. Efektivitas lembaga politik.....	40
d. Keterkaitan antara Politik Organisasi Terhadap Kinerja.....	42
G. DEFINISI KONSEPSIONAL.....	44
H. DEFINISI OPERASIONAL.....	45
I. METODE PENELITIAN.....	46
1. Jenis Penelitian.....	46
2. Unit Analisa.....	47
3. Jenis Data.....	47
4. Teknik Pengumpulan Data.....	47
5. Teknik Analisa Data.....	48
<b>BAB II : DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....</b>	<b>50</b>
A. Gambaran Umum Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.....	50
1. Kondisi Geografis.....	50
a. Letak Wilayah.....	50
b. Iklim.....	52
c. Luas Wilayah.....	53
2. Kondisi Demografis.....	53
a. Jumlah Penduduk.....	53
b. Kepadatan Penduduk.....	54
B. Profil DPRD Daerah Istimewa Yogyakarta.....	54
1. Visi dan Misi DPRD.....	54
2. Perkembangan DPRD masa ke masa.....	55
3. Pimpinan DPRD Daerah Istimewa Yogyakarta.....	57
4. Alat kelengkapan DPRD Daerah Istimewa Yogyakarta.....	59

**BAB III : ANALISIS EFEKTIVITAS FUNGSI LEGISLASI DPRD  
PROVINSI DIY TAHUN 2010 – 2013.....79**

- A. Pedoman Dasar Legislasi.....79
- B. Prinsip Dasar Penyusunan Peraturan Daerah.....80
- C. Langkah Penyusunan Peraturan Daerah.....81
  - 1. Identifikasi Masalah.....89
  - 2. Identifikasi Dasar Hukum.....90
  - 3. Penyusunan Naskah Akademik.....92
  - 4. Penyusunan Peraturan Daerah.....95
  - 5. Penyelenggara Konsultasi Publik.....98
  - 6. Pembahasan DPRD.....100
  - 7. Pengesahan Peraturan Daerah.....104
- D. Efektivitas Fungsi Legislasi DPRD.....111
  - 1. Landasan Pengukuran Efektivitas Fungsi Legislasi.....112
    - a. Pendekatan Sumber ( System Resource Approach).....112
    - b. Pendekatan Sasaran ( Goal Approach )......114
    - c. Pendekatan Proses ( Process Approach).....115
  - 2. Faktor Yang Mempengaruhi Efektivitas Fungsi Legislasi.....119
    - a. Faktor Kemampuan Anggota DPRD.....119
    - b. Faktor Pengalaman.....121
    - c. Faktor Penguasaan Data dan Informasi.....123

**BAB IV : PENUTUP.....126**

- A. Kesimpulan .....126
- B. Saran.....127

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN - LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Proses Fungsi Legislasi.....	23
Tabel 1.2 Alur Penyusunan Program Legislasi Daerah.....	30
Tabel 2.1 Jumlah Penduduk Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Berdasarkan Jenis Kelamin Dan Kabupaten/Kota.....	54
Tabel 2.2 Susunan Pimpinan DPRD DIY .....	57
Tabel 2.3 Susunan Anggota DPRD Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Periode 2009 – 2014 Berdasarkan Partai Politik.....	58
Tabel 2.4 Susunan Anggota DPRD Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Periode 2009 – 2014 Berdasarkan Jenis Kelamin.....	58
Tabel 2.5 Susunan Anggota DPRD Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Periode 2009 – 2014 Berdasarkan Fraksi.....	59
Tabel 2.6 Susunan Pimpinan DPRD DIY Nomor 28/K/DPRD/2009 tanggal 16 Oktober 2009.....	61
Tabel 2.7 Susunan Badan Musyawarah DPRD Daerah Istimewa Yogyakarta Periode 2009 – 2014 .....	63
Tabel 2.8 Susunan Personalia Komisi A, DPRD Daerah Istimewa Yogyakarta Periode 2009 – 2014 .....	67
Tabel 2.9 Susunan Personalia Komisi B, DPRD Daerah Istimewa Yogyakarta Periode 2009 – 2014 .....	68
Tabel 2.10 Susunan Personalia Komisi C, DPRD Daerah Istimewa Yogyakarta Periode 2009 – 2014.....	69

Tabel 2.11 Susunan Personalia Komisi D, DPRD Daerah Istimewa Yogyakarta Periode 2009 – 2014 .....	70
Tabel 2.12 Susunan personalia Komisi DPRD Daerah Istimewa Yogyakarta Periode 2009 – 2014.....	70
Tabel 2.13 Susunan Badan Legislasi Daerah DPRD Daerah Istimewa Yogyakarta Periode 2009 – 2014 .....	73
Tabel 2.14 Susunan Badan Anggaran DPRD Daerah Istimewa Yogyakarta Periode 2009 – 2014 .....	75
Tabel 2.15 Susunan Badan Kehormatan DPRD Daerah Istimewa Yogyakarta Periode 2009 – 2014.....	77
Tabel 3.1 Inisiatif Legislatif.....	102
Tabel 3.2 Inisiatif Eksekutif.....	103
Tabel 3.3 Hasil Peraturan daerah yang Rencanakan oleh Legislatif dan Eksekutif.....	113
Tabel 3.4 Hasil Produktifitas fungsi legislasi DPRD DIY oleh Legislatife dan Eksekutif.....	115
Tabel 3.5 Proses Efektivitas penyusunan Peraturan Daerah.....	116

## **DAFTAR LAMPIRAN**

**Surat Keterangan Balasan Ijin Pra Penelitian**

**Surat Keterangan Ijin Penelitian**

**Surat Keterangan Balasan Ijin Penelitian**

**Daftar pertanyaan wawancara**

**Surat lembaran disposisi DPRD DIY**

**Daftar Personalia DPRD DIY 2009 - 2014**

**Daftar Program legislasi daerah (PROLEDA) tahun 2010 – 2013**

**Hasil peraturan daerah (PERDA) tahun 2010 – 2013**