

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGENTASAN KEMISKINAN

DI KABUPATEN BANTUL TAHUN 2012

SKRIPSI

Disusun Untuk Memenuhi Sebagian Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu
Pemerintahan Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan
Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh :

**YAN ARIEANDY
20080520093**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul :

**“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGENTASAN KEMISKINAN DI KABUPATEN
BANTUL TAHUN 2012”**

Oleh :

YAN ARIEANDY

20080520093

Telah dipertahankan dan disahkan dengan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Selasa, 22 April 2014

Tempat : Ruang Ujian IP

Jam : 10.00 Wib

SUSUNAN TIM PENGUJI

KETUA

Dr. Achmad Nurmandi, M.sc

PENGUJI I

PENGUJI II

Awang Daramurti, S.IP.,M.si

Drs. Suswanta, M.Si

**MENGETAHUI
KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**



SURAT PERNYATAAN



Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Yan Arieandy

NIM : 20080520093

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

PTS : Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Menyatakan bahwa karya ilmiah berjudul "*Implementasi Kebijakan Pengentasan Kemiskinan di Kabupaten Bantul Tahun 2012*" ini adalah hasil pekerjaan saya sendiri dan, sepanjang pengetahuan saya, tidak berisi materi yang ditulis oleh orang lain sebagai persyaratan penyelesaian studi di perguruan tinggi ini atau perguruan tinggi lain kecuali bagian-bagian tertentu yang saya ambil sebagai acuan dengan tata cara dan etika penulisan karya ilmiah yang lazim.

Apabila ternyata terbukti bahwa pernyataan ini tidak benar, hal tersebut sepenuhnya

MOTTO

"Anda belum merasakan hidup jika tidak pernah merasakan sedingin-dinginnya dan membeku kurang dari nol derajat celcius, serta anda tidak pernah hidup jika belum pernah mendidih dan terbakar lebih dari 100 derajat celcius.."

"Pimpin diri kita terlebih dahulu sebelum memimpin orang banyak.."

"Segala sesuatu sangat tidak mungkin dicapai tanpa ada usaha yang berarti.."

"Lebih dahulu bersakit-sakit daripada tidak sama sekali.."

"You'll Never Walk Alone.."

PERSEMBAHAN

Alhamdulillahairabbil'amin... Alhamdulillahairabbil'amin...

Alhamdulillahairabbil'amin... Pada akhirnya saya telah sampai ke titik ini yang penuh dengan perjuangan, cucuran keringat, tantangan, kesabaran dan namun dengan sebuah keberhasilan atas karunia-MU Ya Allah SAW tak henti-henti nya hamba mengucap rasa syukur sebesar-besarnya.

Bagi keluargaku tercinta

Ku persembahkan sebuah karya ini...

kepada Bidadari cantik ku yang tak lain ialah Mama tercinta, tanpamu aku tak berarti apa-apa dan terima kasih buat jasa-jasa mama yang belum bisa aku balas semuanya..

serta Ayah tercinta seorang Khalifah hebat di mata ku, engkau telah memberikan motivasi, inspirasi, pelajaran hebat tentang kehidupan dan selalu menuntun setiap langkah ku..

buat tiga kakak ku yang ku cintai

Kak Naniek seorang wanita yang kuat dan sabar menghadapi adik-adiknya, terima kasih buat motivasinya serta perhatian lebih

Abang ku Deny ialah salah satu kakak pria yang sekaligus menjadi teman keseharian yang selalu aku rindukan kehadirannya

Kakak Ulan dan bang Ary, terima kasih buat waktu luang yang telah diberikan kepada ku selama ini

Buat keponakan ku Cilla yang selalu menghibur ku

Dan buat semua keluarga besar ku terima kasih sebesar-besarnya

Bagi sobat-sobat ku yang tangguh, Sendy teman SMA yang tak disangka bareng satu kampus satu jurusan pula akhirnya kita wisuda bareng men, selamat buat perjuangan kita!

Putra Hanatra, Yusya, Wemfi, Amar yang selalu ku buat rempong kalian semua Hebat telah memberikan semua rasa senang yang mendalam..

Buat teman seperantauan dari Pangkalan Bun, kita semua harus menjadi orang hebat yang berpengaruh

dan selanjutnya, special buat orang yang aku sayangi si Lucu "ANH" (inisial) yang katanya selalu dirusak mood nya dan suka ngambek oleh ku hhee mungkin itu cara aku memberikan kasih sayang yaa~

KATA PENGANTAR

Assalammualaikum Wr, Wb

Dengan memanjatkan segala puji syukur kehadirat Allah SWT atas limpahan rahmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Pengentasan Kemiskinan Di Kabupaten Bantul Tahun 2012” salawat serta salam sanantiasa kita panjatkan kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW.

Alhamdulillah atas izin Allah SWT, penulis dapat menyelesaikan skripsi tanpa ada hambatan yang berarti. Penelitian mengenai Implementasi Kebijakan Pengentasan Kemiskinan di Kabupaten Bantul Tahun 2012 ini dilatarbelakangi atas penurunan angka kemiskinan yang signifikan yaitu Angka kemiskinan turun lebih dari 49,04% selama kurun waktu 4 tahun.

Dengan adanya permasalahan tersebut, penulis tertarik meneliti bagaimana Implementasi Kebijakan Pengentasan Kemiskinan di Kabupaten Bantul 2012. Apa saja program-program yang disiapkan Pemerintah yang dilaksanakan oleh Dinas Sosial Kabupaten Bantul. Ruang lingkup dari penelitian ini mencangkup pada pihak-pihak yang terkait dalam Implementasi Kebijakan Pengentasan Kemiskinan di Kabupaten Bantul yaitu Dinas Sosial dan Kepala Bagian Bantuan Sosial Kabupaten Bantul. Dalam penyusunan skripsi ini penulis telah dibantu oleh banyak pihak, untuk itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan rasa terima

kasih dan penghargaan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak

ABSTRAK

Sejak tahun 2007 sampai dengan tahun 2010, jumlah penduduk miskin di Kabupaten Bantul mengalami penurunan yang cukup signifikan yaitu turun lebih dari 49,04% selama kurun waktu 4 tahun. Melalui program yang menjadi prioritas Pemerintahan Kabupaten Bantul adalah menurunkan Kepala Keluarga (KK) miskin sebesar 10 persen per tahun yang difokuskan dalam aspek ekonomi, pendidikan, dan kesehatan.

Dalam meminimalisir angka kemiskinan, Pemerintah mulai menyiapkan program mulai yang sifatnya instan dan cepat seperti Bantuan Langsung Sementara Mandiri (BLSM), Bantuan Beras Miskin (Raskin) maupun yang sifatnya berkesinambungan seperti Kelompok Usaha Bersama (Kube), Program Keluarga Harapan (PKH). Paket kebijakan yang dikeluarkan oleh Kementerian Sosial (Kemensos) melalui Dinas Sosial Kabupaten Bantul.

Implementasi pengentasan kemiskinan di Kabupaten Bantul menggunakan teori Edaward III. Sumber daya, struktur birokrasi, disposisi, dan komunikasi dari model implementasi Edward III. Metode penelitian menggunakan campuran dari metode kualitatif dan kuantitatif. Teknik pengumpulan data dengan cara wawancara dan angket/kuesioner dan dokumentasi dan teknik pengukuran dengan skala *Likert*. Penelitian ini menggunakan Teknik Triangulasi karena ada perpaduan analisis Kualitatif dan Kuantitatif. Informan dari wawancara dan dokumentasi penelitian ini yaitu Kepala Bidang Bantuan Sosial Slamet Indarto, SH, Seksi Fakir Miskin dan Bencana Kasim, SE, Seksi Perlindungan dan Jaminan Sosial Rr. Rahayu Martiningtias, SH dan pihak terkait.

Implementasi Kebijakan Pengentasan Kemiskinan di Kabupaten Bantul tahun 2012 telah sesuai pada peraturan Kementerian Sosial serta telah berjalan dengan baik.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
SURAT PERNYATAAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	7
D. Sistematika Pembahasan	8
E. Kerangka Dasar Teori	8
F. Kerangka Pemikiran Penelitian	26
G. Definisi Konseptual	26
H. Definisi Operasional	27
I. Metode Penelitian	28
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN	36
A. Gambaran Umum Kabupaten Bantul	36
B. Profil Dinas Sosial Kabupaten Bantul	55
BAB III IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGENTASAN KEMISKINAN DI KABUPATEN BANTUL TAHUN 2012	65

A. Implementasi Kebijakan Pengentasan Kemiskinan Tahun	65
2012	67
1. Komunikasi	67
a. Komunikasi/Sosialisasi Melalui Media masa	70
b. Komunikasi/ Sosialisasi Melalui Pengurus Desa	72
c. Komunikasi antara Staf di Dinas Sosial Kabupaten Bantul..	80
2. Sumber Daya	81
a. Sumber daya Manusia	84
b. Sumber daya Material	88
3. Disposisi (Sikap Pelaksanaan Program)	101
4. Struktur Organisasi	101
a. Standard Operation Prosedures (SOP) dan Fragmentasi	104
B. Kinerja Dinas Sosial Kabupaten Bantul	104
1. Hasil Implementasi Kebijakan Pengentasan Kemiskinan....	106
a. Kelompok Usaha Bersama (KUBE)	112
b. Program Keluarga Harapan (PKH)	119
BAB IV PENUTUP	119
A. Kesimpulan	121
B. Saran	

DAFTAR PUSTAKA
LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Persentase Keluarga Miskin Tahun 2006 dan 2010	2
Tabel 1.2	Tolok Ukur Kemiskinan	3
Tabel 1.3.	Matrik Variabel dan Indikator	25
Tabel 1.4.	Alternatif jawaban variabel Implementasi Kebijakan Pengentasan Kemiskinan Di Kabupaten Bantul Tahun 2012	31
Tabel 1.5.	Kisi-kisi Implementasi Kebijakan Pengentasan Kemiskinan Di Kabupaten Bantul Tahun 2012 Sebelum uji coba	33
Tabel 2.1	Jumlah Penduduk dan KK Kabupaten Bantul Tahun 2006-2010	45
Tabel 2.2	Jumlah Penduduk Berdasarkan Golongan Umur	47
Tabel 2.3	Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin	48
Tabel 2.4	Jumlah Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian	49
Tabel 2.5	Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan	50
Tabel 2.6	Jumlah kecamatan, desa dan pedukuhan di Kabupaten Bantul	51
Tabel 3.1	Media Masa yang digunakan Untuk Sosialisasi Kebijakan Pengentasan Kemiskinan	68
Tabel 3.2	Proses Sosialisasi Media, Massa dan Elektronik Program Keluarga Harapan di Kabupaten Bantul 2012	69
Tabel 3.3	Proses Sosialisasi Media, Massa dan Elektronik Program Kelompok Usaha Bersama di Kabupaten Bantul 2012	69
Tabel 3.4	Proses Sosialisasi Oleh Pengurus Desa Program Keluarga Harapan di Kabupaten Bantul 2012	71
Tabel 3.5	Proses Sosialisasi Oleh Pengurus Desa Program Kelompok Usaha Bersama di Kabupaten Bantul 2012	72
Tabel 3.6	Proses Penyampaian Informasi Program Keluarga Harapan di Kabupaten Bantul 2012	74
Tabel 3.7	Proses Penyampaian Informasi Program Kelompok Usaha Bersama di Kabupaten Bantul 2012.	74
Tabel 3.8	Proses Alur Sosialisasi yang dijalankan Oleh Tim Pendamping Kelompok Usaha Bersama Program PKU di Kabupaten Bantul 2012	75

Tabel 3.9	Proses Alur Sosialisasi yang dijalankan Oleh Tim Pendamping dan Pembina Terhadap Program Kelompok Usaha Bersama di Kabupaten Bantul 2012	76
Tabel 3.10	Tim Pendamping PKH Bantul Priode 1	80
Tabel 3.11	Kualitas Pelaksana Program Keluarga Harapan (PKH) di Kabupaten Bantul Tahun 2012	81
Tabel 3.12	Kualitas Pelaksana Program Kelompok Usaha Bersama (KUBE) di Kabupaten Bantul Tahun 2012	82
Tabel 3.13	Daftar SDM yang dimiliki Dinas Sosial dan Pihak Ketiga Dalam Kebijakan Pengentasan Kemiskinan di Kabupaten Bantul Tahun 2013	83
Tabel 3.14	Fasilitas yang diberikan dalam Program PKH di Kabupaten Bantul Tahun 2012	85
Tabel 3.15	Fasilitas yang diberikan dalam Program Kelompok Usaha Bersama di Kabupaten Bantul Tahun 2012	85
Tabel 3.16	Dana yang diberikan dalam Program Keluarga Harapan di Kabupaten Bantul Tahun 2012.	86
Tabel 3.17	Dana yang diberikan dalam Program Kelompok Usaha Bersama di Kabupaten Bantul Tahun 2012.	86
Tabel 3.18	Dana Bantuan Program Keluarga Harapan (PKH)	88
Tabel 3.19	Sikap Pelaksana Terhadap Pelayanan Program PKH di Kabupaten Bantul Tahun 2012.	92
Tabel 3.20	Sikap Pelaksana Terhadap Pelayanan Program Kelompok Usaha Bersama di Kabupaten Bantul 2012.	93
Tabel 3.21	Pemahaman Tim Atas Sikap Pelaksanaan dan Pelayanan Serta Tanggung Jawab Dalam Pelaksanaan Program PKH di kabupaten Bantul Tahun 2012.	94
Tabel 3.22	Pemahaman Tim Atas Sikap Pelaksanaan dan Pelayanan Serta Tanggung Jawab Dalam Pelaksanaan Program Kelompok	

Tabel 3.23 Pelaksanaan Pelayanan Program PKH Di Kabupaten Bantul Tahun 2012.	95
Tabel 3.24 Pelaksanaan Pelayanan Program Kelompok Usaha Bersama (KUBE) Di Kabupaten Bantul Tahun 2012.	95
Tabel 3.25 Sikap Timbal Balik Antara Pelaksana Dengan Peserta Program PKH di Kabupaten Bantul Tahun 2012.	96
Tabel 3.26 Sikap Timbal Balik Antara Pelaksana dengan Peserta Program Kelompok Usaha Bersama di Kabupaten Bantul Tahun 2012.	97
Tabel 3.27 Konsistensi Pelaksana Atas Program PKH di Kabupaten Bantul Tahun 2012.	98
Tabel 3.28 Konsistensi Pelaksana Atas Program Kelompok Usaha Bersama (KUBE) di Kabupaten Bantul Tahun 2012.	98
Tabel 3.29 Kondisi Atas Program Keluarga Harapan (PKH) di Kabupaten Bantul Tahun 2012.	99
Tabel 3.30 Kondisi Atas Program Kelompok Usaha Bersama (KUBE) di Kabupaten Bantul Tahun 2012.	100
Tabel 3.31 Pertumbuhan KUBE	109
Tabel 3.32 Sektor UMK KUBE	111
Tabel 3.33 Jumlah Peserta PKH Tahun 2011 dan 2012	115
Tabel 3.34 Derajat Kesehatan Masyarakat Tahun 2011-2012.	117
Tabel 3.35 Tingkat Pendidikan Tahun 2011-2012	117

Tabel 3.23 Pelaksanaan Pelayanan Program PKH Di Kabupaten Bantul Tahun 2012.	95
Tabel 3.24 Pelaksanaan Pelayanan Program Kelompok Usaha Bersama (KUBE) Di Kabupaten Bantul Tahun 2012.	95
Tabel 3.25 Sikap Timbal Balik Antara Pelaksana Dengan Peserta Program PKH di Kabupaten Bantul Tahun 2012.	96
Tabel 3.26 Sikap Timbal Balik Antara Pelaksana dengan Peserta Program Kelompok Usaha Bersama di Kabupaten Bantul Tahun 2012.	97
Tabel 3.27 Konsistensi Pelaksana Atas Program PKH di Kabupaten Bantul Tahun 2012.	98
Tabel 3.28 Konsistensi Pelaksana Atas Program Kelompok Usaha Bersama (KUBE) di Kabupaten Bantul Tahun 2012.	98
Tabel 3.29 Kondisi Atas Program Keluarga Harapan (PKH) di Kabupaten Bantul Tahun 2012.	99
Tabel 3.30 Kondisi Atas Program Kelompok Usaha Bersama (KUBE) di Kabupaten Bantul Tahun 2012.	100
Tabel 3.31 Pertumbuhan KUBE	109
Tabel 3.32 Sektor UMK KUBE	111
Tabel 3.33 Jumlah Peserta PKH Tahun 2011 dan 2012	115
Tabel 3.34 Derajat Kesehatan Masyarakat Tahun 2011-2012.	117
Tabel 3.35 Tingkat Pendidikan Tahun 2011-2012	117

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Peta Model-Model Implementasi	12
Gambar 1.2 Variabel Implementasi Menurut Edward III	13
Gambar 1.3 Model Implementasi Menurut Meter dan Horn	16
Gambar 1.4 Program Strategi Pengentasan Kemiskinan	26
Gambar 2.2 Peta Kabupaten Bantul	44
Gambar 2.2 Grafik Jumlah Penduduk Kabupaten Bantul tahun 2010	46
Gambar 2.7. Struktur Dinas Sosial Kabupaten Bantul	64
Gambar 3.1 Alur Komunikasi Program Pengentasan Kemiskinan di Kabupaten Bantul Tahun 2012	78
Gambar 3.2 Alur Struktur Birokrasi Program Pengentasan kemiskinan khususnya Program KUBE dan PKH di Kabupaten Bantul	102
Gambar 3.3 Cluster Pengentasan Kemiskinan	105