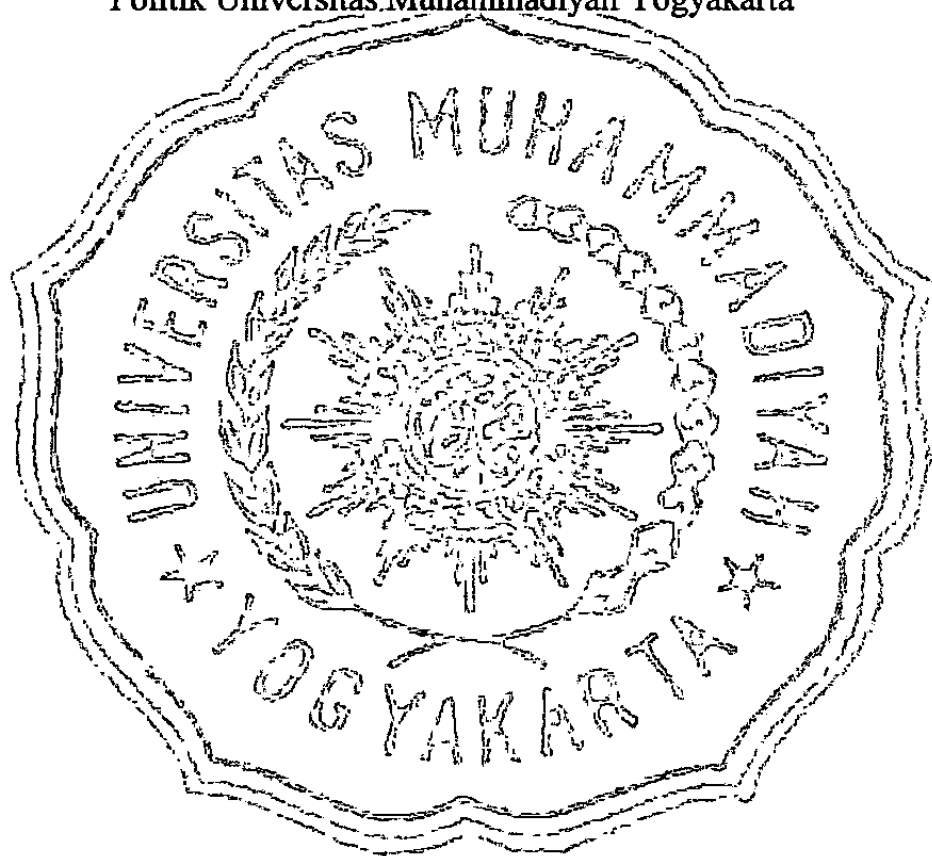


**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGENTASAN KEMISKINAN**

**DI KABUPATEN BANTUL TAHUN 2012**

**SKRIPSI**

Disusun Untuk Memenuhi Sebagian Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu  
Pemerintahan Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan  
Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



**Disusun Oleh :**

**YAN ARIEANDY  
20080520093**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

Dengan Judul :

**“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGENTASAN KEMISKINAN DI KABUPATEN  
BANTUL TAHUN 2012”**

Oleh :

**YAN ARIEANDY**

**20080520093**

Telah dipertahankan dan disahkan dengan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Selasa, 22 April 2014

Tempat : Ruang Ujian IP

Jam : 10.00 Wib

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

**KETUA**

**Dr. Achmad Nurmandi, M.sc**

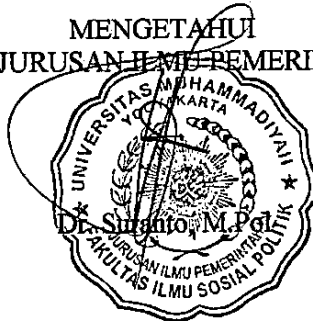
**PENGUJI I**

**PENGUJI II**

**Awang Daramurti, S.IP., M.si**

**Drs. Suswanta, M.Si**

**MENGETAHUI  
KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**



## SURAT PERNYATAAN



Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Yan Arieandy

NIM : 20080520093

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

PTS : Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Menyatakan bahwa karya ilmiah berjudul "*Implementasi Kebijakan Pengentasan Kemiskinan di Kabupaten Bantul Tahun 2012*" ini adalah hasil pekerjaan saya sendiri dan, sepanjang pengetahuan saya, tidak berisi materi yang ditulis oleh orang lain sebagai persyaratan penyelesaian studi di perguruan tinggi ini atau perguruan tinggi lain kecuali bagian-bagian tertentu yang saya ambil sebagai acuan dengan tata cara dan etika penulisan karya ilmiah yang lazim.

Apabila ternyata terbukti bahwa pernyataan ini tidak benar, hal tersebut sepenuhnya

## MOTTO

*"Anda belum merasakan hidup jika tidak pernah merasakan sedingin-dinginnya dan membeku kurang dari nol derajat celcius, serta anda tidak pernah hidup jika belum pernah mendidih dan terbakar lebih dari 100 derajat celcius.."*

*"Pimpin diri kita terlebih dahulu sebelum memimpin orang banyak.."*

*"Segala sesuatu sangat tidak mungkin dicapai tanpa ada usaha yang berarti.."*

*"Lebih dahulu bersakit-sakit daripada tidak sama sekali.."*

*"You'll Never Walk Alone.."*

## PERSEMBAHAN

*Alhamdulillahairabbil'amin... Alhamdulillahairabbil'amin...*

*Alhamdulillahairabbil'amin... Pada akhirnya saya telah sampai ke titik ini yang penuh dengan perjuangan, cucuran keringat, tantangan, kesabaran dan namun dengan sebuah keberhasilan atas karunia-MU Ya Allah SAW tak henti-henti nya hamba mengucap rasa syukur sebesar-besarnya.*

*Bagi keluargaku tercinta*

*Ku persembahkan sebuah karya ini...*

*kepada Bidadari cantik ku yang tak lain ialah Mama tercinta, tanpamu aku tak berarti apa-apa dan terima kasih buat jasa-jasa mama yang belum bisa aku balas semuanya..*

*serta Ayah tercinta seorang Khalifah hebat di mata ku, engkau telah memberikan motivasi, inspirasi, pelajaran hebat tentang kehidupan dan selalu menuntun setiap langkah ku..*

*buat tiga kakak ku yang ku cintai*

*Kak Naniek seorang wanita yang kuat dan sabar menghadapi adik-adiknya, terima kasih buat motivasinya serta perhatian lebih*

*Abang ku Deny ialah salah satu kakak pria yang sekaligus menjadi teman keseharian yang selalu aku rindukan kehadirannya*

*Kakak Ulan dan bang Ary, terima kasih buat waktu luang yang telah diberikan kepada ku selama ini*

*Buat keponakan ku Cilla yang selalu menghibur ku*

*Dan buat semua keluarga besar ku terima kasih sebesar-besarnya*

*Bagi sobat-sobat ku yang tangguh, Sendy teman SMA yang tak disangka bareng satu kampus satu jurusan pula akhirnya kita wisuda bareng men, selamat buat perjuangan kita!*

*Putra Hanatra, Yusya, Wemfi, Amar yang selalu ku buat rempong kalian semua Hebat telah memberikan semua rasa senang yang mendalam..*

*Buat teman seperantauan dari Pangkalan Bun, kita semua harus menjadi orang hebat yang berpengaruh*

*dan selanjutnya, special buat orang yang aku sayangi si Lucu "ANH" (inisial) yang katanya selalu dirusak mood nya dan suka ngambek oleh ku hhee mungkin itu cara aku memberikan kasih sayang yaa~*

## KATA PENGANTAR

Assalammualaikum Wr, Wb

Dengan memanjatkan segala puji syukur kehadirat Allah SWT atas limpahan rahmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Pengentasan Kemiskinan Di Kabupaten Bantul Tahun 2012” salawat serta salam sanantiasa kita panjatkan kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW.

Alhamdulillah atas izin Allah SWT, penulis dapat menyelesaikan skripsi tanpa ada hambatan yang berarti. Penelitian mengenai Implementasi Kebijakan Pengentasan Kemiskinan di Kabupaten Bantul Tahun 2012 ini dilatarbelakangi atas penurunan angka kemiskinan yang signifikan yaitu Angka kemiskinan turun lebih dari 49,04% selama kurun waktu 4 tahun.

Dengan adanya permasalahan tersebut, penulis tertarik meneliti bagaimana Implementasi Kebijakan Pengentasan Kemiskinan di Kabupaten Bantul 2012. Apa saja program-program yang disiapkan Pemerintah yang dilaksanakan oleh Dinas Sosial Kabupaten Bantul. Ruang lingkup dari penelitian ini mencangkup pada pihak-pihak yang terkait dalam Implementasi Kebijakan Pengentasan Kemiskinan di Kabupaten Bantul yaitu Dinas Sosial dan Kepala Bagian Bantuan Sosial Kabupaten Bantul. Dalam penyusunan skripsi ini penulis telah dibantu oleh banyak pihak, untuk itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan rasa terima

kasih dan penghargaan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak

## ABSTRAK

Sejak tahun 2007 sampai dengan tahun 2010, jumlah penduduk miskin di Kabupaten Bantul mengalami penurunan yang cukup signifikan yaitu turun lebih dari 49,04% selama kurun waktu 4 tahun. Melalui program yang menjadi prioritas Pemerintahan Kabupaten Bantul adalah menurunkan Kepala Keluarga (KK) miskin sebesar 10 persen per tahun yang difokuskan dalam aspek ekonomi, pendidikan, dan kesehatan.

Dalam meminimalisir angka kemiskinan, Pemerintah mulai menyiapkan program mulai yang sifatnya instan dan cepat seperti Bantuan Langsung Sementara Mandiri (BLSM), Bantuan Beras Miskin (Raskin) maupun yang sifatnya berkesinambungan seperti Kelompok Usaha Bersama (Kube), Program Keluarga Harapan (PKH). Paket kebijakan yang dikeluarkan oleh Kementerian Sosial (Kemensos) melalui Dinas Sosial Kabupaten Bantul.

Implementasi pengentasan kemiskinan di Kabupaten Bantul menggunakan teori Edaward III. Sumber daya, struktur birokrasi, disposisi, dan komunikasi dari model implementasi Edward III. Metode penelitian menggunakan campuran dari metode kualitatif dan kuantitatif. Teknik pengumpulan data dengan cara wawancara dan angket/kuesioner dan dokumentasi dan teknik pengukuran dengan skala *Likert*. Penelitian ini menggunakan Teknik Triangulasi karena ada perpaduan analisis Kualitatif dan Kuantitatif. Informan dari wawancara dan dokumentasi penelitian ini yaitu Kepala Bidang Bantuan Sosial Slamet Indarto, SH, Seksi Fakir Miskin dan Bencana Kasim, SE, Seksi Perlindungan dan Jaminan Sosial Rr. Rahayu Martiningtias, SH dan pihak terkait.

Implementasi Kebijakan Pengentasan Kemiskinan di Kabupaten Bantul tahun 2012 telah sesuai pada peraturan Kementerian Sosial serta telah berjalan dengan baik.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
SURAT PERNYATAAN .....	iii
MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
ABSTRAK .....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	7
D. Sistematika Pembahasan .....	8
E. Kerangka Dasar Teori .....	8
F. Kerangka Pemikiran Penelitian .....	26
G. Definisi Konseptual .....	26
H. Definisi Operasional .....	27
I. Metode Penelitian .....	28
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN .....	36
A. Gambaran Umum Kabupaten Bantul .....	36
B. Profil Dinas Sosial Kabupaten Bantul .....	55
BAB III IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGENTASAN KEMISKINAN DI KABUPATEN BANTUL TAHUN 2012 .....	65



A. Implementasi Kebijakan Pengentasan Kemiskinan Tahun	
2012 .....	65
1. Komunikasi .....	67
a. Komunikasi/Sosialisasi Melalui Media masa .....	67
b. Komunikasi/ Sosialisasi Melalui Pengurus Desa .....	70
c. Komunikasi antara Staf di Dinas Sosial Kabupaten Bantul..	72
2. Sumber Daya .....	80
a. Sumber daya Manusia .....	81
b. Sumber daya Material .....	84
3. Disposisi (Sikap Pelaksanaan Program) .....	88
4. Struktur Organisasi .....	101
a. Standard Operation Prosedures (SOP) dan Fragmentasi ....	101
B. Kinerja Dinas Sosial Kabupaten Bantul .....	104
1. Hasil Implementasi Kebijakan Pengentasan Kemiskinan....	104
a. Kelompok Usaha Bersama (KUBE) .....	106
b. Program Keluarga Harapan (PKH) .....	112
BAB IV PENUTUP .....	119
A. Kesimpulan .....	119
B. Saran .....	121

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Persentase Keluarga Miskin Tahun 2006 dan 2010 .....	2
Tabel 1.2	Tolok Ukur Kemiskinan .....	3
Tabel 1.3.	Matrik Variabel dan Indikator .....	25
Tabel 1.4.	Alternatif jawaban variabel Implementasi Kebijakan Pengentasan Kemiskinan Di Kabupaten Bantul Tahun 2012 .....	31
Tabel 1.5.	Kisi-kisi Implementasi Kebijakan Pengentasan Kemiskinan Di Kabupaten Bantul Tahun 2012 Sebelum uji coba .....	33
Tabel 2.1	Jumlah Penduduk dan KK Kabupaten Bantul Tahun 2006-2010 ....	45
Tabel 2.2	Jumlah Penduduk Berdasarkan Golongan Umur .....	47
Tabel 2.3	Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin .....	48
Tabel 2.4	Jumlah Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian .....	49
Tabel 2.5	Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan .....	50
Tabel 2.6	Jumlah kecamatan, desa dan pedukuhan di Kabupaten Bantul ....	51
Tabel 3.1	Media Masa yang digunakan Untuk Sosialisasi Kebijakan Pengentasan Kemiskinan .....	68
Tabel 3.2	Proses Sosialisasi Media, Massa dan Elektronik Program Keluarga Harapan di Kabupaten Bantul 2012 .....	69
Tabel 3.3	Proses Sosialisasi Media, Massa dan Elektronik Program Kelompok Usaha Bersama di Kabupaten Bantul 2012 .....	69
Tabel 3.4	Proses Sosialisasi Oleh Pengurus Desa Program Keluarga Harapan di Kabupaten Bantul 2012 .....	71
Tabel 3.5	Proses Sosialisasi Oleh Pengurus Desa Program Kelompok Usaha Bersama di Kabupaten Bantul 2012 .....	72
Tabel 3.6	Proses Penyampaian Informasi Program Keluarga Harapan di Kabupaten Bantul 2012 .....	74
Tabel 3.7	Proses Penyampaian Informasi Program Kelompok Usaha Bersama di Kabupaten Bantul 2012. ....	74
Tabel 3.8	Proses Alur Sosialisasi yang dijalankan Oleh Tim Pendamping di Kabupaten Bantul Terhadap Program PKU di Kabupaten Bantul 2012	75

Tabel 3.9	Proses Alur Sosialisasi yang dijalankan Oleh Tim Pendamping dan Pembina Terhadap Program Kelompok Usaha Bersama di Kabupaten Bantul 2012 .....	76
Tabel 3.10	Tim Pendamping PKH Bantul Priode 1 .....	80
Tabel 3.11	Kualitas Pelaksana Program Keluarga Harapan (PKH) di Kabupaten Bantul Tahun 2012 .....	81
Tabel 3.12	Kualitas Pelaksana Program Kelompok Usaha Bersama (KUBE) di Kabupaten Bantul Tahun 2012 .....	82
Tabel 3.13	Daftar SDM yang dimiliki Dinas Sosial dan Pihak Ketiga Dalam Kebijakan Pengentasan Kemiskinan di Kabupaten Bantul Tahun 2013 .....	83
Tabel 3.14	Fasilitas yang diberikan dalam Program PKH di Kabupaten Bantul Tahun 2012 .....	85
Tabel 3.15	Fasilitas yang diberikan dalam Program Kelompok Usaha Bersama di Kabupaten Bantul Tahun 2012 .....	85
Tabel 3.16	Dana yang diberikan dalam Program Keluarga Harapan di Kabupaten Bantul Tahun 2012. ....	86
Tabel 3.17	Dana yang diberikan dalam Program Kelompok Usaha Bersama di Kabupaten Bantul Tahun 2012. ....	86
Tabel 3.18	Dana Bantuan Program Keluarga Harapan (PKH) .....	88
Tabel 3.19	Sikap Pelaksana Terhadap Pelayanan Program PKH di Kabupaten Bantul Tahun 2012. ....	92
Tabel 3.20	Sikap Pelaksana Terhadap Pelayanan Program Kelompok Usaha Bersama di Kabupaten Bantul 2012. ....	93
Tabel 3.21	Pemahaman Tim Atas Sikap Pelaksanaan dan Pelayanan Serta Tanggung Jawab Dalam Pelaksanaan Program PKH di kabupaten Bantul Tahun 2012. ....	94
Tabel 3.22	Pemahaman Tim Atas Sikap Pelaksanaan dan Pelayanan Serta Tanggung Jawab Dalam Pelaksanaan Program Kelompok Usaha Bersama di Kabupaten Bantul 2012 .....	94

Tabel 3.23 Pelaksanaan Pelayanan Program PKH Di Kabupaten Bantul Tahun 2012. ....	95
Tabel 3.24 Pelaksanaan Pelayanan Program Kelompok Usaha Bersama (KUBE) Di Kabupaten Bantul Tahun 2012. ....	95
Tabel 3.25 Sikap Timbal Balik Antara Pelaksana Dengan Peserta Program PKH di Kabupaten Bantul Tahun 2012. ....	96
Tabel 3.26 Sikap Timbal Balik Antara Pelaksana dengan Peserta Program Kelompok Usaha Bersama di Kabupaten Bantul Tahun 2012. ....	97
Tabel 3.27 Konsistensi Pelaksana Atas Program PKH di Kabupaten Bantul Tahun 2012. ....	98
Tabel 3.28 Konsistensi Pelaksana Atas Program Kelompok Usaha Bersama (KUBE) di Kabupaten Bantul Tahun 2012. ....	98
Tabel 3.29 Kondisi Atas Program Keluarga Harapan (PKH) di Kabupaten Bantul Tahun 2012. ....	99
Tabel 3.30 Kondisi Atas Program Kelompok Usaha Bersama (KUBE) di Kabupaten Bantul Tahun 2012. ....	100
Tabel 3.31 Pertumbuhan KUBE .....	109
Tabel 3.32 Sektor UMK KUBE .....	111
Tabel 3.33 Jumlah Peserta PKH Tahun 2011 dan 2012 .....	115
Tabel 3.34 Derajat Kesehatan Masyarakat Tahun 2011-2012. ....	117
Tabel 3.35 Tingkat Pendidikan Tahun 2011-2012 .....	117

Tabel 3.23 Pelaksanaan Pelayanan Program PKH Di Kabupaten Bantul Tahun 2012. ....	95
Tabel 3.24 Pelaksanaan Pelayanan Program Kelompok Usaha Bersama (KUBE) Di Kabupaten Bantul Tahun 2012. ....	95
Tabel 3.25 Sikap Timbal Balik Antara Pelaksana Dengan Peserta Program PKH di Kabupaten Bantul Tahun 2012. ....	96
Tabel 3.26 Sikap Timbal Balik Antara Pelaksana dengan Peserta Program Kelompok Usaha Bersama di Kabupaten Bantul Tahun 2012. ....	97
Tabel 3.27 Konsistensi Pelaksana Atas Program PKH di Kabupaten Bantul Tahun 2012. ....	98
Tabel 3.28 Konsistensi Pelaksana Atas Program Kelompok Usaha Bersama (KUBE) di Kabupaten Bantul Tahun 2012. ....	98
Tabel 3.29 Kondisi Atas Program Keluarga Harapan (PKH) di Kabupaten Bantul Tahun 2012. ....	99
Tabel 3.30 Kondisi Atas Program Kelompok Usaha Bersama (KUBE) di Kabupaten Bantul Tahun 2012. ....	100
Tabel 3.31 Pertumbuhan KUBE .....	109
Tabel 3.32 Sektor UMK KUBE .....	111
Tabel 3.33 Jumlah Peserta PKH Tahun 2011 dan 2012 .....	115
Tabel 3.34 Derajat Kesehatan Masyarakat Tahun 2011-2012. ....	117
Tabel 3.35 Tingkat Pendidikan Tahun 2011-2012 .....	117

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Peta Model-Model Implementasi .....	12
Gambar 1.2 Variabel Implementasi Menurut Edward III .....	13
Gambar 1.3 Model Implementasi Menurut Meter dan Horn .....	16
Gambar 1.4 Program Strategi Pengentasan Kemiskinan .....	26
Gambar 2.2 Peta Kabupaten Bantul .....	44
Gambar 2.2 Grafik Jumlah Penduduk Kabupaten Bantul tahun 2010 .....	46
Gambar 2.7. Struktur Dinas Sosial Kabupaten Bantul .....	64
Gambar 3.1 Alur Komunikasi Program Pengentasan Kemiskinan di Kabupaten Bantul Tahun 2012 .....	78
Gambar 3.2 Alur Struktur Birokrasi Program Pengentasan kemiskinan khususnya Program KUBE dan PKH di Kabupaten Bantul .....	102
Gambar 3.3 Cluster Pengentasan Kemiskinan .....	105