

**STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN BANTUL
DALAM MENANGGULANGI PENGANGGURAN
(STUDI KASUS DI DINAS TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI
KABUPATEN BANTUL TAHUN 2013)**

Dosen Pembimbing : Rahmawati Husein, Ph.D

SKRIPSI



Oleh :

ARIE ERUSMAN

20100520094

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2014

**STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN BANTUL
DALAM MENANGGULANGI PENGANGGURAN
(STUDI KASUS DI DINAS TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI
KABUPATEN BANTUL TAHUN 2013)**

SKRIPSI

Digunakan Untuk Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas
Muhammadiyah Yogyakarta



Arie Erusman

20100520094

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2014

HALAMAN PERNYATAAN

Nama : ArieErusman

NIM : 20100520094

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini saya buat benar – benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah di ajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang sama merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 10 Agustus 2014

ArieErusman

HALAMAN MOTTO

**“Dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pengasih Dan
Maha Penyayang “**

**“Sebruknya Jalan LEWATI, Besarnya Badai menghampiri HADAPI,
Sehitamnya kehidupan LALUI karena Sesungguhnya Allah
menurunkan Masalah dengan SOLUSINYA”**

Arie Erusman

Yogyakarta, 10 Agustus 2014

HALAMAN PERSEMBAHAN

Sukur Alhamdulillah atas semua Nikmat dan Rahmat-MU sehingga sampai detik ini masih diberi kesempatan untuk menyebut Asmah-Mu ya ALLAH yang maha segala-galanya diatas segala-galanya.

Baginda Rasulullah 'Allahum mashalli Alamuhammad' mari bershalawat ketika kalian mendengar dan membaca nama beliau, *sungguh Innama bungistu liutamimma makaari man akhlak*
Ahlak yang mulia ada pada diri beliau (hadis satu-satu nya saat masi di bangku madrasah teringat sampai dibangku kuliah).

Ayahanda, Alm Idrus Hanafi SE dan Ibunda Ernawati A.ma
Ayah dan Ibu ku sayang TERIMAKASIH untuk pengorbanan mu dengan kerja keras dalam keadaan apapun kalian tetap berusaha berjuang untuk mewujudkan cita-cita hamba. Sungguh sangat bangga memiliki kedua orang tua seperti kalian. Yang tak akan pernah terlupakan pada saat ayah dalam keadaan sakit keras namun engkau selalu memberikan semangat dan motivasi untuk hamba menjadi sukses. Meskipun ayah tidak melihat hamba mengenakan toga hamba berjanji akan selalu membuat ayah tersenyum. Terima kasih ayah perjuanganmu tak akan terlupakan dan jasa-jasa mu menjadikan hamba mengerti akan pentingnya perjuangan.

Untukmu ibu Engkau adalah wanita yang hebat, ditengah cobaan yang datang silih berganti tak akan membuatmu mengeluh dan berhenti untuk menjadikan hamba manusia yang berguna.
Bismillah ini hamba persembahkan untuk kalian, Tiada mahluk yang hamba cintai melebihi cinta hamba kepada kalian

Untaian Do'a Ayah dan ibu menjadi kekuatan dan kesuksesan untuk hamba kelak. Do'a hamba selalu untuk kalian Keberkahan Dunia akhirat" AMIN YA ALLAH.

Kepada kakak hamba Yuni Idawati Sgz. Terimakasih atas semangat ,motivasi dan tenaga yang engkau berikan, tak akan terlupakan jasa yang kakak berikan kepada adik, kelak adik akan membalas budi yang kakak berikan. Do'a Hamba Selalu menyertaimu kak.

Kedua Adiku Rahmat Zul Pandri dan Yuli Ekawati Putri, Terimakasih adek sudah banyak mengalah untuk kepentingan abang, Do'a kan abang selalu jadi penuntun kalian.

Kepada keluarga hamba yang selalu memberikan bimbingan mengajarkan saya kej alan yang benar, tetima kasih atas bimbingan yang diberikan tutur doa hamba berikan untuk kalian. Sahabat terdekat hamba fikri saputra, Yudha rahmanza

Yang Selama 4 Tahun ini menjadi semangat hamba, Karena Kalian Lah hamba menjadi memotivasi untuk segala hal terutama ingin bersaing bersama Kalian manis dan pahitnya kehidupan telah kita lalui bersama Alhamdulillah Oktober ini menjadi moment kebahagiaan kita karena dengan persaingan kita membawa kita bersama dalam keberhasilan Yang Kita capai. **SUKSES TRIO JAMBI ...**

Sahabat-Sahabat dekat hamba riyansentosa, Danang, Andi, Olga, Wahyu, Edo Kalian Emang luar biasa,, Terima kasih kawan..

Sahabat-Sahabat kecil hamba Muhammad Syukron, Tengku Janifar Syahyanda dan Novri Ananta,, Terima kasih atas segalanya.

Sahabat-Sahabat KYC (Kos Yati Community) Terutama Ibu Yati dan Pak Bual Yang Penuh perhatian selama 3 Tahun hamba merasakan kebaikan Yang Kalian Berikan, Dan juga anak-anak kost KYC,, Terima kasih saudara-saudaraku.

Teman-Teman ILMU PEMERINTAHAN, Hapsa, Imam Syaukani, Mas Sakir, Alfian, Dani Randi, Waisyahidayat Yang telah membantu hamba dalam mengerjakan skripsi ini, Terima kasih kawan ..

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamu'alaikum. Wr, Wb.

Alhamdulillah rabbil'alamin atas segala nikmat iman, Islam, kesempatan, serta kekuatan yang telah diberikan Allah *Subhanahuwata'ala* sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. *Shalawat* beriring salam untuk tuntunan dan suri tauladan Rasulullah *Shallallahu'alaihiwasallam* beserta keluarga dan sahabat beliau yang senantiasa menjunjung tinggi nilai-nilai Islam yang sampai saat ini dapat dinikmati oleh seluruh manusia di penjuru dunia.

Puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT atas rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul "*Pengaruh Motivasi Kerja dan Kepemimpinan terhadap Kinerja Aparatur Pemerintah Sekretariat Daerah Kabupaten Batang Hari Tahun 2013*". Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan program Sarjana (SI) pada Program Sarjana Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Muhammadiyah Yogyakarta Jurusan Ilmu Pemerintahan. Maka dari itu penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada pihak – pihak terkait :

1. Bapak Rahmawati Husein, Ph.D selaku Dosen Pembimbing dalam penyusunan skripsi ini
2. Ibu Dien Eka Rahmawati STP, M.Si selaku Dosen Pembimbing I pada

3. Bapak Drs, Muchamad Zaenuri, M.Si. selaku Dosen Penguji II pada skripsi ini.
4. Bapak Ali Muhammad S.IP, MA, Ph.D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak Dr. Bambang Cipto selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Semua Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah memberikan ilmu terhadap penulis.
7. Tata Usaha Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Semua Staf Di Kantor Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Bantul.
9. Semua Staf Di Kantor Dinas Bappeda Kabupaten Bantul
10. Kedua Orang Tua ku, Kakak, Adik, serta sanak dan famili seluruh keluarga atas do'a motivasi, dan dukungannya selama proses pembuatan penelitian.

DAFTAR ISI

| | |
|---------------------------------------|------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PENGESAHAN..... | ii |
| HALAMAN PERNYATAAN | iii |
| KATA PENGANTAR | vii |
| DAFTAR ISI | x |
| DAFTAR TABEL | xiii |
| DAFTAR GAMBAR | xiv |
| SINOPSIS | xv |
| | |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang Masalah | 1 |
| B. Rumusan Masalah..... | 6 |
| C. Tujuan dan Manfaat Penelitian..... | 6 |
| D. Kerangka Dasar Teori..... | 7 |
| 1. ManajemenStrategi..... | 7 |
| 2. Strategi..... | 13 |
| 3. Ketenagakerjaan | 23 |
| 4. Kebijakan Pemerintah..... | 26 |
| E. Defenisi Konsepsional | 28 |
| F. Defenisi Operasional..... | 30 |
| G. Metode Penelitian | 30 |
| 1. Jenis Penelitian | 30 |
| 2. Jenis Data..... | 31 |
| 3. Unit Analisa Data | 32 |
| 4. Teknik Pengumpulan Data | 32 |

| | | |
|----------------|---|-----------|
| | 5. Teknik Analisa Data | 33 |
| BAB II | DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN | 34 |
| | A. Gambaran Umum Kabupaten Bantul..... | 34 |
| | 1. Visi dan Misi Kabupaten Bantul..... | 34 |
| | 2. Data Desa Wisata Di Kabupaten Bantul Beserta Potensinya..... | 37 |
| | 3. Bentuk dan Lambang Daerah | 38 |
| | 4. Kondisi Geografis Kabupaten Bantul..... | 40 |
| | 5. Kondisi Demografi Kabupaten Bantul | 41 |
| | 6. Kondisi Topografi Kabupaten Bantul..... | 45 |
| | B. Profil Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Bantul Daerah Istimewa Yogyakarta..... | 48 |
| | 1. Dasar Pembentukan | 48 |
| | 2. Visi, Misi, Tujuan, Kebijakan dan Strategi | 49 |
| | 3. Dasar Hukum | 54 |
| | 4. Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Bantul | 55 |
| | 5. Bagan Susunan Organisasi | 63 |
| | 6. Data TKI Berdasarkan Jenis Kelamin, Pendidikan, Negara Tujuan | 65 |
| BAB III | PEMBAHASAN..... | 71 |
| | A. Analisis Lingkungan Strategi Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Bantul | 72 |
| | 1. Identifikasi visi dan Misi | 74 |
| | 2. Tujuan dan Sasaran | 76 |
| | 3. Analisis SWOT..... | 79 |
| | 4. Isu-Isu Strategi..... | 89 |
| | 5. Identifikasi Implementasi Strategi..... | 92 |
| | B. Strategi Disnakertrans dalam Menanggulangi Pengangguran di Kabupaten Bantul | 95 |

| | | |
|--------|-------------------------|-----|
| | 1. Bentuk Program | 96 |
| BAB IV | PENUTUP..... | |
| | A. Kesimpulan..... | 120 |
| | B. Saran-saran..... | 125 |

DAFTAR TABEL

| | | |
|------------|---|-----|
| Tabel 1.1 | Perbandingan Angka Pengangguran dari Tahun 2011-2012 | 5 |
| Tabel 1.2 | Tabel Matriks Analisis SWOT..... | 19 |
| Tabel 2.1 | Data Desa Wisata Di Kabupaten Bantul Beserta Potensinya..... | 37 |
| Table 2.2 | Kepadatan penduduk Geografis Per Kecamatan di Kabupaten Bantul Tahun 2012..... | 42 |
| Table 2.3 | Kepadatan Penduduk Agraris Per Kecamatan di Kabupaten Bantul Tahun 2012..... | 43 |
| Table 2.4 | Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin | 44 |
| Table 2.5 | Jumlah Penduduk Berdasarkan Kelompok Umur..... | 45 |
| Table 2.6 | Jumlah Desa, Dusun dan Luas kecamatan di Kabupaten Bantul.. | 47 |
| Tabel 2.7 | Jenis Kelamin..... | 66 |
| Tabel 2.8 | Latar Belakang Pendidikan..... | 67 |
| Tabel 2.9 | Negara Tujuan..... | 68 |
| Tabel 2.10 | Komposisi Pegawai Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Bantul Tahun 2010 | 69 |
| Tabel 3.1 | Matrik analisis SWOT Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi | 84 |
| Tabel 3.2 | Jumlah Penempatan Tenaga KerjaMelalui Jalur AKL di Kabupaten Bantul Tahun 2013 | 106 |
| Tabel 3.3 | Jumlah Penempatan Tenaga KerjaMelalui Jalur AKAN di Kabupaten Bantul Tahun 2013 | 105 |
| Table 3.4 | Jumlah Penempatan Tenaga KerjaMelalui Jalur AKAD di Kabupaten Bantul Tahun 2013 | 100 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|--|----|
| Gambar 1.1 Model manajemenStrategis..... | 10 |
| Gambar 2.1 Lambang Kabupaten Bantul..... | 38 |
| Gambar 2.2 Peta Kabupaten Bantul..... | 41 |

SINOPSIS

Skripsi ini mengambil judul “STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN BANTUL DALAM MENANGGULANGI PENGANGGURAN (STUDI KASUS DI DINAS TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI KABUPATEN BANTUL) TAHUN 2013”. Penanggulangan pengangguran merupakan proses kerja yang dilakukan pemerintah daerah melalui Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Bantul masalah pengangguran merupakan penyakit yang bersifat struktural dan kronis yang melanda Negara berkembang sebab, mereka yang mencari pekerjaan setiap tahun terus bertambah, sedangkan lapangan pekerjaan yang tersedia tidak mencukupi, akibatnya setiap tahunnya terjadi jumlah pengangguran yang terus meningkat. Dari peneliti ini penulis ingin mengetahui sejauh mana kinerja pemerintah daerah melalui Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi dalam penanggulangan pengangguran.

Dalam Penelitian ini, penulis menggunakan kerangka teori konsep penanggulangan pengangguran konsep strategis. Penelitian yang dilakukan bersifat deskriptif dimana dalam melakukan analisis data menggunakan teknik analisa kualitatif yaitu menganalisa permasalahan menggunakan data yang diperoleh dari hasil wawancara dan data dokumentasi dianalisis dengan metode analisis SWOT yang didasarkan pada logika.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa strategi yang tepat untuk pelaksanaan penanggulangan pengangguran di kabupaten Bantul Dinas ini harus konsisten dan bertanggung jawab dalam menjalankan tugas pokok dan fungsi sesuai bidangnya selanjutnya melaksanakan strategi-strategi yaitu; a). penciptaan lapangan kerja b). perluasan Lapangan Kerja Didalam pelaksanaannya, hendaknya perlu dilakukan monitoring dan evaluasi secara terus menerus terhadap strategi-strategi dalam menghadapi perubahan-perubahan yang terjadi sehingga dapat di ketahui kegagalan dan keberhasilan langkah-langkah yang dilakukan untuk selanjutnya di gunakan sebagai pembenahan terhadap faktor-faktor yang diidentifikasi..

Dari hasil yang didapatkan dari penelitian berdasarkan data yang diperoleh bahwa arahan yang diberikan kepada dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi adalah perlunya menciptakan kegiatan yang selektif dan mengkaji lebih mendalam kegiatan yang dijlankan agar benar-benar mensejahterakan dan memberdayakan masyarakat khususnya pengangguran, untuk meningkatkan kualitas dan kuantitas penempatan tenaga kerja dinas Tenaga kerja dan Transmigrasi Kabupaten Bantul kedepan harus lebih berperan aktif di dalam mencari informasi lowongan pekerjaan, serta Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Bantul harus lebih mengoptimalkan dalam menciptakan lapangan pekerjaan agar dapat memberdayakan pengangguran sehingga mampu bekerja mandiri tanpa tergantung pada ada tidaknya pekerjaan di suatu perusahaan.