

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENATAAN LINGKUNGAN
PEMUKIMAN BERBASIS KOMUNITAS (PLPBK) OLEH
BADAN KESWADAYAAN MASYARAKAT (BKM)**

**(Studi kasus: Badan Keswadayaan Masyarakat Tridaya Waru Mandiri
Kelurahan Karangwaru, Tegalrejo, Yogyakarta Tahun 2010-2014)**

SKRIPSI



Disusun oleh:

Rahartami Indah Duanty

20110520076

FAKULTAS ILMU SOSIAL POLITIK

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENATAAN LINGKUNGAN
PEMUKIMAN BERBASIS KOMUNITAS (PLPBK) OLEH
BADAN KESWADAYAAN MASYARAKAT (BKM)**

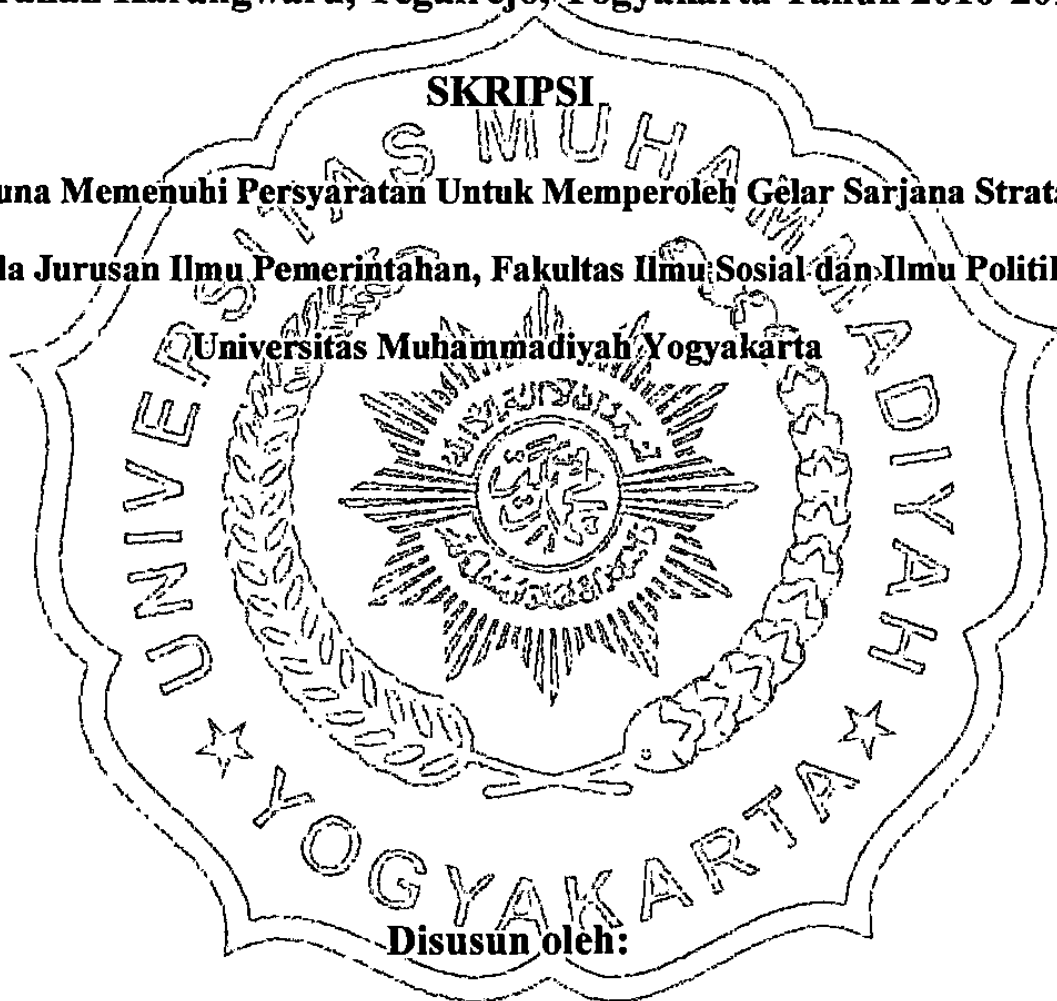
**(Studi kasus: Badan Keswadayaan Masyarakat Tridaya Waru Mandiri
Kelurahan Karangwaru, Tegalrejo, Yogyakarta Tahun 2010-2014)**

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1)

Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun oleh:

Rahartami Indah Duanty

20110520076

FAKULTAS ILMU SOSIAL POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul:

“IMPLEMENTASI PROGRAM PENATAAN LINGKUNGAN PEMUKIMAN BERBASIS KOMUNITAS OLEH BADAN KESWADAYAAN MASYARAKAT”

Oleh:

RAHARTAMI INDAH DUANTY

20110520076

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji

Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada Tanggal

Hari/Tanggal

: Jumat/26 Desember 2014

Tempat

: Ruang Sidang Fisipol

Jam

: 11:00 WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI

KETUA

Dian Eka Rahmawati, S.I.P., M.Si

PENGUJI I

PENGUJI II

Drs. Muchamad Zaenuri, M.Si.

Rahmawati Husein, MCP, Ph.D.

Mengetahui

KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN



Dr. Suranto, M.Pol.

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Rahartami Indah Duanty

NIM : 20110520076

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul "Implementasi Program Penataan Lingkungan Permukiman Berbasis Komunitas Oleh Badan Keswadayan Masyarakat" merupakan hasil karya pribadi dan seluruh sumber yang di kutip maupun di rujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Yogyakarta, Desember 2014

Yang Membuat Pernyataan,

Rahartami Indah Duanty

MOTTO

Knowing is not enough, we must apply. Willing is not enough, we must do

-Bruce Lee-

“For him (each person), there are angels in succession, before and behind him. They guard him by the Command of Allah. Verily, Allah will not change the good condition of a people as long as they do not change their state of goodness themselves. But when Allah wills a people’s punishment, there can be no turning back of it, and they will find besides Him no protector.”

(QS. Ar Ra’d: 11)

Ketika orang lain merangkak, saya harus berjalan. Ketika orang lain berjalan, saya

harus berlari. Ketika orang lain berlari, saya harus terbang.

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb

Alhamdulillah, segala puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas rahmat dan hidayahnya, shalawat serta salam penulis limpahkan kepada junjungan kepada Nabi Besar Muhammad SAW beserta keluarga, para sahabat dan para umatnya hingga akhir zaman. Atas rahmat dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul "Implementasi Program Penataan Lingkungan Permukiman Berbasis Komunitas Oleh Badan Keswadayaan Masyarakat di Kelurahan Karangwaru."

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tak lepas dari dukungan, do'a dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa hormat dan ungkapan terimakasih setinggi-tingginya kepada:

1. Kepada ayahanda Drs. Sunu Raharjo dan Ibunda Rini Utami, yang telah membesarkan, mendidik dan senantiasa memberikan dukungan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan studi. Terimakasih atas segalanya Pak, Bu.
2. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP.,M.Si. Selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk membimbing dan mengarahkan penulis selama proses penulisan skripsi.

3. Bapak Drs. Muchamad Zaenuri, M.Si. Selaku dosen penguji proposal yang telah

4. Bapak dan Ibu Dosen jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Seluruh staf jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, khususnya untuk Pak Wahid, Bu Ning, Pak Wisnu dan Pak Katon.
6. Seluruh staf Fakultas Ilmu Politik dan Sosial Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Bapak Suhardi, S.IP selaku Lurah Kelurahan Karangwaru, Bapak Sugito, B.Sc, Ibu Eny Pratiwi, SH, Bapak dan Ibu pengurus BKM Tridaya Waru Mandiri.
8. Warga Kelurahan Karangwau, Tegalrejo, Yogyakarta.
9. Kepada Kakakku, Rahartama Akbar Pradana S.Pt dan Mbak Malida Prima Nafila juga adikku tersayang Rāhartama Burhan Ramadhan, kakek nenek serta keluarga besarku, terimakasih untuk support dan do'anya.
10. Kepada sahabat-sahabat yang begitu berarti dalam kehidupanku, menemani hingga saat ini (Praba, Agnes, Rini, Qiting, Bosko, Najib, kang Sum dan sahabat-sahabat dari SMA Muh. 4 Yk '10)
11. Kepada sahabat tidak sengajaku, Gennedy a.k.a Jonetz. Thanks jons untuk support dan petuahnya, mari berjuang.
12. Kepada sahabat-sahabat seperjuang yang bertahan untuk sekelas, (Eko Triyono, Kherlina Hakim, Arwita Sari, Rivu Hayati, Puji Raharjo, Imam Walton, Ardian Maulanā, Ujang Deni, Dimas, Nanda, Ody, Novriza, Safe'i, Daeng, Dowo, Desi Lestari dan sahabat semua) i love you guys

13. Kepada teman-teman Ilmu Pemerintahan 2011, sampai berjumpa lagi di perjuangan selanjutnya. We have to get success.
14. Kepada keluarga kecil KKN 33 posko Sidorejo, Kasihan, Bantul. You're rock guys.
15. Kepada semua pihak yang membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini yang tidak sempat penulis sebutkan satu persatu, penulis ucapkan terimakasih.

Wassalamualaikum, Wr. Wb

Yogyakarta, 10 Desember 2014

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	0
LEMBAR PENGESAHAN	i
LEMBAR PERNYATAAN	ii
MOTTO	iii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR BAGAN	ix
DAFTAR TABEL	ix
SINOPSIS	x
BAB I PENDAHULUAN	
A. LATAR BELAKANG	1
B. RUMUSAN MASALAH	8
C. TUJUAN PENELITIAN	8
D. MANFAAT PENELITIAN	8
E. KERANGKA TEORI	10
A. Implementasi Program	10
1. Konsep Kebijakan dan Implementasi	10
2. Model-Model Implementasi	11
B. Pemberdayaan	16
1. Konsep Pemberdayaan	16
2. Strategi Pemberdayaan Masyarakat	24
C. PLPBK	25
F. DEFINISI KONSEPTUAL	34
G. METODE PENELITIAN	35
i. Jenis Penelitian	35
ii. Unit Analisa	37
iii. Jenis Data	37
iv. Teknik Pengumpulan Data	38

v. Teknik Analisa Data	40
vi. Lokasi Penelitian	41

BAB II DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN

A. GAMBARAN UMUM KELURAHAN KARANGWARU.....	42
1. Kondisi Geografis.....	42
2. Kondisi Fisik Lahan.....	42
3. Sosial, Budaya, dan Demografi.....	43
B. PROFIL BADAN KESWADAYAAN MASYARAKAT.....	48
a. Sejarah BKM.....	48
b. Visi dan Misi BKM.....	48
c. Tujuan BKM.....	49
d. Fungsi BKM.....	50
e. Tugas BKM.....	50
f. Struktur Kepengurusan BKM.....	53

BAB III IMPLEMENTASI PROGRAM PENATAAN LINGKUNGAN PERMUKIMAN (PLPBK) OLEH BADAN KESWADAYAAN MASYARAKAT (BKM) TRIDAYA WARU MANDIRI

A. IMPLEMENTASI PLPBK OLEH BKM DI KELURAHAN KARANGWARU.....	54
1. Implementasi program PLPBK.....	54
a. Tahap Persiapan.....	55
b. Tahap Perencanaan Partisipatif.....	57
c. Tahap Pemasaran.....	74
d. Tahap Pembangunan.....	76
2. Pemberdayaan Masyarakat.....	87
B. KENDALA-KENDALA DALAM IMPLEMENTASI PLPBK.....	97

BAB IV PENUTUP

A. KESIMPULAN.....	98
1. Implementasi PLPBK.....	98
B. SARAN.....	102

DAFTAR BAGAN

Bagan 1.0	Model Implementasi Van Meter dan Van Horn.....	12
Bagan 1.1	Struktur Kepengurusan BKM Tridaya Waru Mandiri..	54

DAFTAR TABEL

Tabel 1.0	Struktur Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan Tahun 2014.....	46
Tabel 1.1	Struktur Penduduk Berdasarkan Tingkat Mata Pencapaian.....	47
Tabel 1.2	Pemanfaatan Lahan Segmen 1-4.....	62
Tabel 1.3	Pemanfaatan Lahan Segmen 5.....	63
Tabel 1.4	Pemanfaatan Lahan Segmen 6.....	63
Tabel 1.5	Program Kegiatan Cansion DI BDK	8

SINOPSIS

Lingkungan hidup yang baik dan sehat merupakan salah satu hal yang diatur dalam Undang-Undang dasar 1945 sebagai hak warga negara, tapi pada kenyataannya apakah seluruh masyarakat Indonesia sudah memiliki lingkungan hidup yang baik? Permasalahan lingkungan masih menjadi permasalahan yang harus dihadapi warga dan pemerintah Indonesia dan sesegera mungkin harus diatasi. Permasalahan lingkungan antara lain kepadatan penduduk yang terus meningkat, masalah persampahan, masalah sanitasi kota, dan kualitas air yang banyak terjadi dikawasan perkotaan. Guna mengatasi permasalahan terkait dengan lingkungan PNPM-Mandiri Perkotaan (Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat) mencanangkan program Penataan Lingkungan Permukiman Berbasisi Komunitas (PLPBK) yang mana program ini mengikutsertakan masyarakat dalam pengimplementasiannya dan ditujukan pada pemerintah Kelurahan. Di Kota Yogyakarta PLPBK dilaksanakan di Kelurahan Karangwaru.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Implementasi Program PLPBK di Kelurahan Karangwaru dan faktor-faktor yang mempengaruhi implementasi PLPBK. Dalam penelitian ini menggunakan metode deskriptif dengan pendekatan kualitatif, disini penulis berfungsi menetapkan fokus penelitian, memilih informan sebagai sumber data, melakukan pengumpulan data, menilai kualitas data, analisis data, menafsirkan data, dan membuat kesimpulan atas hasil penelitian.

PLPBK di Kelurahan Karangwaru dilakukan dengan 4 tahapan yaitu: tahap persiapan, tahap perencanaan, tahap pemasaran dan tahap pembangunan. Berdasarkan hasil perencanaan Program PLPBK di bagi dalam 6 segmen terkait proses pembangunannya, dari 6 segmen pembangunan telah dilakukan di segmen 1 dan sebagian segmen 4. Dalam tahapan implementasi PLPBK secara keseluruhan melibatkan masyarakat, masyarakat didorong untuk menjadi masyarakat mandiri dan madani dengan dilakukan pemberdayaan masyarakat.

PLPBK Kelurahan Karangwaru menghasilkan Rencana Penataan Lingkungan Permukiman (RPLP) dan Dokumen Perencanaan kawasan Prioritas Rencana Tindak Penataan Lingkungan Permukiman (RTPLP), bangunan, perubahan perilaku masyarakat yang lebih sadar akan lingkungannya. Dari indikator kinerja capaian yaitu mewujudkan kesadaran masyarakat untuk hidup bersih, sehat melalui peningkatan