

SKRIPSI

**KONTRIBUSI PAJAK HOTEL DAN PAJAK RESTORAN
TERHADAP PENDAPATAN ASLI DAERAH
KOTA YOGYAKARTA TAHUN 2008-2012**



Oleh

Elrossandy Priyatmoko
20080520003

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2014**

SKRIPSI
KONTRIBUSI PAJAK HOTEL DAN PAJAK RESTORAN
TERHADAP PENDAPATAN ASLI DAERAH KOTA
YOGYAKARTA TAHUN 2008-2012

Disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program S-1
Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan

Oleh:

ELROSSANDY PRIYATMOKO

20080520003

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2014

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul:

**“Kontribusi Pajak Hotel dan Pajak Restoran Terhadap Pendapatan Asli Daerah
Kota Yogyakarta Tahun 2008-2012”**

Oleh:

**Elrossandy Priyatmoko
NIM 20080520003**

**Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
— Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Pada:

**Hari / Tanggal : Kamis, 24 April 2014
Tempat : Ruang Sidang Ilmu Pemerintahan
Jam : 12.30-13.30 WIB**

**SUSUNAN TIM PENGUJI
KETUA**


Dr. Dyah Mutiarin, M.Si.

PENGUJI I


Dr. Ulyng Pribadi, M.Si.

PENGUJI II


Dian Eka Rahmawati S.IP., M.Si.

Mengetahui,

KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN



PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya, Elrossandy Priyatmoko menyatakan bahwa skripsi dengan judul: Kontribusi Pajak Hotel dan Pajak Restoran Terhadap Pendapatan Asli Daerah Kota Yogyakarta Tahun 2008-2012, adalah hasil tulisan saya sendiri. Dengan ini saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat keseluruhan atau sebagian tulisan orang lain yang saya ambil dengan menyalin atau meniru dalam bentuk rangkaian kalimat atau simbol yang menunjukkan gagasan atau pendapat atau pemikiran dari penulis lain, yang saya akui seolah-olah sebagai tulisan saya sendiri, dan/atau tidak terdapat bagian atau keseluruhan yang saya salin, tiru, atau saya ambil dari tulisan orang lain tanpa memberikan pengakuan tulisan aslinya.

Apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 1 Mei 2014

Elrossandy Priyatmoko

MOTTO

“Allah akan meninggikan orang-orang yang beriman di antara kamu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat.”

(QS. Al Mujaadilah 11)

“Allah tidak akan mengubah nasib manusia apabila manusia sendiri tidak berusaha mengubah nasibnya.”

(QS. Al A'rof 11)

“Sesungguhnya dibalik kesulitan pasti ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai dari suatu tugas, mulailah dengan tugas yang lain dengan sungguh-sungguh, dan hanya pada Tuhanmulah kamu berharap.”

(QS. Asy Syarh: 6-8)

PERSEMBAHAN

Segala puji bagi ALLAH SWT yang menguasai seluruh alam, yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya kepada umat Rasulullah SAW. Tak hentihentinya saya mengucapkan syukur kepada Allah, atas pertolongan-Nya lah saya dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini, Alhamdulillahairabbil'alamiin...

Melalui tulisan ini, kupersembahkan karya terbaikku untuk keluarga tercinta Untuk ibuku yang telah melahirkan, mendidik dan membesarkanku hanya ucapan terima kasih yang dapat aku berikan untukmu dan usaha keras untuk membanggakanmu.

Untuk ayah yang telah merawat dan menjagaku, tetes keringat dan pengorbananmu tak kan bisa tergantikan selama hidupku, terim kasih.

Tak lupa saya haturkan terima kasih kepada seluruh keluarga besar yang sudah menjadi bagian hidup selama ini.

Yan Arieandy, my best bro di kampus (gak nyangka bisa kuliah bareng ente bro) yang selalu berjuang bersama di kala suka dan duka dalam menjalani kehidupan kuliah, tanpa ente ane mungkin blom lulus sekarang bro hahaha...

Tommy, Mas Ibnu, Enod, Mirsa sejauh ini kalianlah my eternal friends.

Sahabat-sahabat terbaik di Lazio Indonesia Jogja dan Indobarca Jogja yang sudah mengisi hampir 6 tahun hidup di Jogja, you're rock guys!

Save the best for the last, Diana Indah Pertiwi, terima kasih sudah menemani hari-hariku 2 tahun terakhir ini, dorongan dan semangatmu membuatku termotivasi untuk menyelesaikan skripsi ini.

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Segala puji bagi Allah SWT Tuhan semesta alam, serta sholawat dan salam kepada Nabi Muhammad SAW, atas kebesaran dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai tugas akhir dari keseluruhan aktivitas perkuliahan guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dengan judul "Kontribusi Pajak Hotel dan Pajak Restoran Terhadap Pendapatan Asli Daerah Kota Yogyakarta Tahun 2008-2012".

Pada kesempatan ini tak lupa penulis mengucapkan terima kasih kepada pihak yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu dan member kepercayaan kepada penulis. Ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada yang terhormat:

1. Bapak Ali Muhammad, S.IP, MA., Ph.D. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Suranto, M.Pol. selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Dyah Mutiarin, M.Si. selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan bimbingan dan arahan sampai terselesaikannya skripsi ini.

4. Bapak Dr. Ulung Pribadi, M.Si. selaku dosen penguji proposal dan penguji skripsi I.
5. Ibu Dian Eka Rahmawati., S.IP., M.Si. selaku dosen penguji II.
6. Seluruh dosen dan staff pengajar jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan bekal ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
7. Seluruh staff akademika Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Bapak Kisbiyanto selaku Kepala Seksi Pendaftaran dan Pendataan dari Dinas Pajak Daerah dan Pengelolaan Keuangan Kota Yogyakarta yang telah memberikan data dan wawancara.
9. Kedua orang tua, Bapak Santoso Budiharjo dan Ibu Elina Rosita yang telah memberikan semua kasih sayang dan pengorbanan yang takkan pernah bisa dibalas, terima kasih.
10. Diana Indah Pertiwi, yang telah memberikan semangat dan dorongannya saat semua pintu terasa tertutup.
11. Keluarga Prawirotaman: Bude In, Mbak Galuh, Mbak Sandra dan Mas Bondy. Keluarga Kuncen: Om Ucok dan Tek Koes. Keluarga Pangkalan Bun: Eyangkung, Nok2 dan Tante Lena.
12. Rekan-rekan IP '08, Aryan, Wahyu "mbah won", Dayat, Hendro, Aris, Babam, Bayu, Uni, Resti, Elva, Vina dan teman-teman yang tidak bisa disebutkan satu-persatu.
13. Teman-teman KKN Dusun Serut, Albert, Reza, Bima, Budi, Fatih, Aji, Muslim, Boim, Hulk.

14. Keluarga besar Indobarca Jogja, Adi, Goro, Gilang “jarjit”, Momo, Izma, Havid, Olla, Radian, Beno, Fitsu dan yang lainnya.
15. Keluarga besar Lazio Indonesia Jogja, Aji, Ari, Kempot, Eka, Adityo, Anton, Iyo, Yuhan, Mono, Yayok, Billy, Erik Simbah, Mas Sugeng, Yudhi, Rey, Pepe dan yang lainnya.
16. Sahabat-sahabat, Mas Nur, Mas Eko, Mas Ibnu, Enod, Mbak Yuni, Amat, Mbak Lita, Obi, Mirsa, Azka, Ricco, Tommy, Wahyu, Rendy, Mimin, Sastra, Septy, dan lainnya yang tidak bisa disebutkan satu-persatu.
17. Semua pihak yang telah membantu penyusunan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu-persatu.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Dengan segenap kerendahan hati, penulis berharap semoga segala kekurangan yang ada pada skripsi ini dapat dijadikan bahan pembelajaran untuk penelitian yang lebih baik di masa yang akan datang, dan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan pembaca umumnya.

Yogyakarta, 1 Mei 2014

Elrossandy Priyatmoko
(20080520003)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
SINOPSIS	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	9
E. Kerangka Dasar Teori	9
1. Keuangan Daerah	9
2. Sumber Penerimaan Daerah	11
3. Pajak	17
4. Pajak Daerah.....	26
5. Pajak Hotel	32
6. Pajak Restoran	34
7. Hubungan Antara Pajak Hotel dan Pajak Restoran Terhadap PAD	35
8. Keterkaitan Sektor Hotel dan Restoran dengan Pariwisata .	36
F. Definisi Konseptual.....	38

G. Definisi Operasional	38
H. Metode Penelitian	39
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	45
A. Kondisi Geografis.....	45
1. Batas Wilayah	47
2. Keadaan Ekonomi.....	48
3. Keadaan Sosial	49
B. Sistem Pemungutan Pajak Daerah Dalam Era Otonomi	52
C. Standar Operating Procedure Pengelolaan Pajak Daerah.....	54
D. Peningkatan Basis Pajak Hotel dan Pajak Restoran	61
E. Bagi Hasil Pajak antara Provinsi dan Kabupaten/Kota dan Biaya Pemungutan	62
F. Deskripsi Dinas Pajak Daerah dan Pengelolaan Keuangan....	64
BAB III KONTRIBUSI PAJAK HOTEL DAN PAJAK RESTORAN TERHADAP PENDAPATAN ASLI DAERAH KOTA YOGYAKARTA.	66
A. Pajak Hotel dan Pajak Restoran Terhadap Pendapatan Asli Daerah	66
1. Target dan Realisasi Pajak Hotel dan Pajak Restoran Tahun 2008-2012.....	67
2. Kontribusi Pajak Hotel dan Pajak Restoran Terhadap Pendapatan Asli Daerah Kota Yogyakarta Tahun 2008-2012	70
3. Analisa Trend Pajak Hotel dan Pajak Restoran Kota Yogyakarta Tahun 2008-2012.....	80
B. PerKembangan Realisasi Penerimaan Pajak Hotel dan Pajak Restoran	88
C. Upaya Pemerintah Kota Yogyakarta dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Melalui Pajak Hotel dan Pajak Restoran	92

1. Kemampuan Pemerintah Kota Yogyakarta dalam Pengelolaan Pajak Hotel dan Pajak Restoran.....	92
2. Upaya Pemerintah Kota Yogyakarta dalam Meningkatkan Pendapatan Pajak Hotel dan Pajak Restoran	95
BAB IV PENUTUP	98
A. Kesimpulan	98
B. Saran	99

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Wisatawan Yang Berkunjung Ke Yogyakarta	6
Tabel 1.2 Presentase Jenis-Jenis Pajak Terhadap Pajak Daerah Kota Yogyakarta Tahun 2008-2012	7
Tabel 2.1 Daftar Administrasi Kota Yogyakarta	46
Tabel 2.2 Daftar Pertumbuhan PDRB Kota Yogyakarta.....	48
Tabel 2.3 Indikator Pendidikan Kota Yogyakarta	49
Tabel 2.4 Perkembangan Ketenagakerjaan di Masyarakat.....	50
Tabel 2.5 Jumlah Obyek, Jenis Obyek dan Nama Obyek Wisata di Kota Yogyakarta.....	51
Tabel 2.6 Jumlah Hotel dan Restoran di Kota Yogyakarta	52
Tabel 3.1 Target dan Realisasi Pajak Hotel dan Pajak Restoran Tahun Anggaran 2008-2012.....	67
Tabel 3.2 Presentase Jenis-Jenis Pajak Daerah Terhadap Pendapatan Asli Daerah Kota Yogyakarta Tahun 2008-2012	71
Tabel 3.3 Kontribusi Pajak Hotel dan Pajak Restoran Terhadap Pendapatan Asli Daerah Kota Yogyakarta Tahun 2008-2012...	73
Tabel 3.4 Kontribusi Pajak Hotel dan Pajak Restoran Terhadap APBD Kota Yogyakarta Tahun 2008-2012	76
Tabel 3.5 Persentase Pajak Hotel dan Pajak Restoran Terhadap PAD dan APBD Kota Yogyakarta Tahun 2008-2012	78
Tabel 3.6 Perhitungan Trend Pajak Hotel dengan Metode Least Square Kota Yogyakarta Tahun 2008-2012	81
Tabel 3.7 Perhitungan Trend Pajak Restoran dengan Metode Least Square Kota Yogyakarta Tahun 2008-2012	83

Tabel 3.8	Tabel Perhitungan Trend Pendapatan Asli Daerah dengan Metode Least Square Kota Yogyakarta Tahun 2008-2012	86
Tabel 3.9	Kontribusi Terhadap Pendapatan Asli Daerah dan Realisasi Penerimaan Pajak Hotel Kota Yogyakarta Tahun 2008-2012	89
Tabel 3.10	Kontribusi Terhadap Pendapatan Asli Daerah dan Realisasi Penerimaan Pajak Restoran Kota Yogyakarta Tahun 2008-2012	89