

**PERAN BADAN PELAKSANA PENYULUHAN DAN KETAHANAN
PANGAN (BPPKP) KABUPATEN KAMPAR DALAM MEWUJUDKAN
PROGRAM ZERO KEMISKINAN DI KABUPATEN KAMPAR
TAHUN 2013-2014**

SKRIPSI

**Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Kesarjanaan
Starata Satu (S1) Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu
Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



Disusun Oleh:

Nama: Reza Muhammad Ikhsan

NIM: 20090520003

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2014

HALAMAN JUDUL

**PERAN BADAN PELAKSANA PENYULUHAN DAN KETAHANAN
PANGAN (BPPKP) KABUPATEN KAMPAR DALAM MEWUJUDKAN
PROGRAM ZERO KEMISKINAN DI KABUPATEN KAMPAR
TAHUN 2013-2014**

SKRIPSI

**Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar
Kesarjanaan Strata-Satu (S1) Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh:

Reza Muhammad Ikhsan

20090520003

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2014

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul:

**PERAN BADAN PELAKSANA PENYULUHAN DAN KETAHANAN
PANGAN (BPPKP) KABUPATEN KAMPAR DALAM MEWUJUDKAN
PROGRAM ZERO KEMISKINAN DI KABUPATEN KAMPAR
TAHUN 2013-2014**

Oleh:

**REZA MUHAMMAD IKHSAN
20090520003**


Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji

Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu-Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari dan tanggal : Rabu, 24 Desember 2014
Tempat : Ruang Sidang Fisipol
Jam : 13.30 Wib


**SUSUNAN TIM PENGUJI
KETUA**


Ane Permatasari, S.IP.,MA.


PENGUJI I

DR. Suranto, M.Pol.

PENGUJI II


Rahmawati Husein, Ph.D

Mengetahui
KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN


Dr. Suranto, M.Pol

PERNYATAAN

Dengan ini saya :

Nama : REZA MUHAMMAD IKHSAN

NIM : 20090520003

Menyatakan bahwa skripsi dengan judul **“PERAN BADAN PELAKSANA PENYULUHAN DAN KETAHANAN PANGAN (BPPKP) KABUPATEN KAMPAR DALAM MEWUJUDKAN PROGRAM ZERO KEMISKINAN DI KABUPATEN KAMPAR TAHUN 2013-2014”** tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar keserjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis dan diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis yang saya jadikan sebagai acuan dalam skripsi ini dan terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut maka saya dengan terbuka siap bertanggung jawab dan menerima konsekuensinya.

Yogyakarta, 2014

Yang menyatakan,

REZA MUHAMMAD IKHSAN

MOTTO

Tiada Alasan Bagiku Untuk Tidak Mengabdikan Kepada Yang Mengatur

Hidup dan Matiku

(Yas Siin,23)

Sesungguhnya Sesudah Kesulitan Itu Ada Kemudahan. Maka Apabila

Kamu Telah Selesai Dari Suatu Urusan, Kerjakanlah Dengan Sungguh-

Sungguh (urusan) Yang Lain.

(QS.Al-Insyirah:6-7)

Lebih Baik Meminta Kepada Allah SWT, Dari Pada Meminta Kepada

Manusi, Apalagi Jin, Setan, Hewan, Tumbuhan dan Berhala.

(Yusuf Mansur)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Saya persembahkan karya tulis saya ini kepada orang-orang yang berarti dalam hidup saya :

Yang pertama, untuk MAMA, dengan izin Allah saya dilahirkan dari rahim beliau, dengan penuh cinta dan kasih sayang beliau merawat saya dan pada akhirnya saya mengerti bahwa kasih sayang seorang ibu takakan pernah putus untuk anaknya.

Yang kedua, untuk AYAH, ayah adalah sosok laki-laki yang luar biasa hebat dan gigih dalam bekerja, dengan kerja kerasnyalah kami anak-anaknya dapat bersekolah. Terimakasih AYAH, ayah telah mengajarkan makna kehidupan, mengajarkan amalan baik, memberikan nasehat, semangat serta tuntunan-tuntunan yang benar sebagai bekal hidup saya.

Selanjutnya untuk saudara/i kandung saya, Nanda Noriza S.E (kakak), Hanisen Puspasila S.E (kakak), Muammar Dzkry Azzarin (adik), Khayla Rahmadhini (adik) dan untuk kedua abang ipar saya, Budi Darmawan dan Alfi Andri. Mereka semua sumber inspirasi bagi saya.

Selanjutnya untuk sahabat-sahabat saya, yang paling spesial teman seperjuangan dikehidupan saya ABID ZULFAN (sahabat dari SD sampai sekarang), Sandi Wijaka SH, Helriyon Astika, Angga Herve S.IP, Mhd Rafi Yahya S.IP, Rafki Adiguna, Rizki Pradhana SE, Zakir S.IP kakanda Masnur Marzuki SH, LLM. abang Adi Setiawan SE, Mbud Slamp, Pakmuswae, dan teman – teman Slamp yang tidak bisa dituliskan satupersatu, teman – teman di asrama IPRY-KK, kalian semua luar biasaaaa... terimakasih banyak .

Kata Pengantar

Puji syukur kehadiran Allah SWT, Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang. Karena hanya dengan karuniaNYA maka kita masih bisa menghirup udara kehidupan secara gratis. Sholawat beserta salam penulis sampaikan kepada junjungan alam baginda nabi besar Muhammad SAW beserta keluarganya yang suci.

Alhamdulillah, pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“PERAN BADAN PELAKSANA PENYULUHAN DAN KETAHANAN PANGAN (BPPKP) KABUPATEN KAMPAR DALAM MEWUJUDKAN PROGRAM ZERO KEMISKINAN DI KABUPATEN KAMPAR TAHUN 2013-2014”**. Penulisan skripsi ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana peran badan pelaksana penyuluhan dan ketahanan pangan (BPPKP) dalam mewujudkan program zero kemiskinan di Kabupaten Kampar tahun 2013-2014 dan faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi BPPKP dalam mewujudkan program zero kemiskinan tahun 2013-2014.

Adapun kerangka dalam penulisan skripsi ini adalah sebagai berikut; pada BAB I berisi tentang Latar Belakang Masalah, Perumusan Masalah, Tujuan dan Manfaat /penelitian, Kerangka Dasar Teori, Defenisi Konsepsional dan Operasional, Metode Penelitian. Selanjutnya pada BAB II membahas tentang Keadaan Geografi, Pembagian Wilayah, Gambaran Umum pada badan pelaksana penyuluhan dan ketahanan pangan (BPPKP) dan Gambaran tentang program zero kemiskinan di Kabupaten Kampar. BAB III membahas tentang peran badan pelaksana penyuluhan dan ketahanan pangan (BPPKP) dalam

mewujudkan program zero kemiskinan di Kabupaten Kampar tahun 2013-2014 dan faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi BPPKP dalam mewujudkan program zero kemiskinan tahun 2013-2014. Pada BAB IV berisi tentang kesimpulan dan saran.

Dalam penulisan skripsi ini penulis banyak mendapat dorongan dan bimbingan dari berbagai pihak baik itu melalui diskusi, nasehat, dan lain sebagainya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Dalam kesempatan ini, dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan rasa terimakasih kepada:

1. Ibu Ane Permatasari,S.IP., M,A selaku dosen yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk membimbing skripsi ini, terimakasih atas kesabaran, perhatian dan pengertian terhadap segala kekurangan yang penulis miliki.
2. Bapak Dr. Suranto,M.Pol. selaku dosen penguji proposal dan penguji skripsi ini.
3. Ibu Rahmawati Husein,Ph.D selaku dosen penguji skripsi ini.
4. Bapak Ir. Aliman Makmur selaku kepala badan pelaksana penyuluhan dan ketahanan pangan Kabupaten Kampar
5. Bapak Warsono, SP selaku kabid penyelegaraan penyuluh pertanian BPPKP
6. Ayah, ibu saudara/i kandung penulis serta keluarga besar, yang sangat berjasa bagi kehidupan penulis.

7. Nanda Noriza, S.E kakak perempuan saya yang selalu pengertian disaat saya membutuhkan uang tambahan.
8. Hanisen Puspasila, S.E kakak perempuan saya yang membantu mencari data-data dalam penulisan skripsi ini dan selalu memberikan uang tambahan untuk saya.
9. Mikel Azmy, S.E teman yang setia meluangkan waktunya untuk membantu saya dalam mencari data-data yang saya perlukan.
10. Sahabat-sahabat penulis, terimakasih atas doa dan bantuan kalian, terimakasih telah menjadikan penulis sebagai orang yang berarti dihidup kalian.
11. Teman-teman seperjuangan yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, terimakasih atas waktu dan pengertian kalian, percayalah kalian adalah saksi penulis untuk tumbuh dan memaknai hidup.

Akhirul kalam, maka penulis mengucapkan rasa terimakasih yang terdalam selaku manusia yang tidak mampu melakukan sesuatu apapun tanpa ridhoNYA kita berharap dan kepadaNYA pula kita kembali.

Yogyakarta, 24 oktober 2014

Penulis

REZA MUHAMMAD IKHSAN

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiv
SINOPSIS	xv
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	12
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	13
C.1. Tujuan Penelitian	13
C.2. Manfaat Penelitian	13
D. Kerangka Dasar Teori	13
D.1. Peran	14
D.2. Kebijakan Publik	19
D.3. Pemerintah Daerah	25
E. Definisi Konseptual	31
F. Definisi Operasional	31
G. Metode Penelitian	32
G.1. Jenis Penelitian	32
G.2. Jenis Data	33
G.3. Unit Analisis Data	34
G.4. Teknik Pengumpulan Data	34
G.5. Teknik Analisis Data	36

BAB II. GAMBARAN UMUM OBYEK PENELITIAN	37
A. Keadaan Geografi.....	37
B. Kondisi Sosial Budaya	40
C. Penyelenggaraan Pemerintah	41
C.1.Kelembagaan.....	41
C.1.1. Sekertariat Daerah	41
C.1.2 . Sekertariat DPRD	41
C.1.3. Inspektorat Kabupaten.....	42
C.1.4. Dinas.....	42
C.1.5. Badan.....	43
C.1.6. Kantor.....	44
C.1.7. Lembaga Teknis Daerah.....	44
D. Struktur Pemerintahan.....	44
E. Pembagian Wilayah	46
F. Keadaan Demografi.....	48
G. Gambaran Umum BPPKP	56
G.1.Dasar Hukum BPPKP	56
G.2. Gambaran Umum SKPD	57
G.2.1. Struktur Organisasi Kerja.....	58
G.2.2 . TUPOKSI BPPKP	59
G.3. Visi dan Misi BPPKP	60
G.3.1. Visi	60
G.3.2. Misi.....	61
H. Program Zero Kemiskinan	64

BAB III. PERAN BADAN PELAKSANA PENYULUHAN DAN KETAHANAN PANGAN (BPPKP) KABUPATEN KAMPAR DALAM MEWUJUDKAN PROGRAM ZERO KEMISKINAN DI KABUPATEN KAMPAR TAHUN 2013-2014.....	70
A. Peran BPPKP Kabupaten Kampar.....	72

A.1. Mensosialisasikan Program 5 Pilar	
Pembangunan Kabupaten Kampar	72
A.2. Mensosialisasikan, Mengawasi, Memonitor, Mengendalikan, Mengkoordinasi dan Melaksanakan Program Zero Kemiskinan	78
A.3. Memberikan Saran, Masukan, dan Pertimbangan Untuk Pelaksanaan Program, Serta Melaporkan Pelaksanaan	91
B. Hasil Program Zero Kemiskinan Kabupaten Kampar	93
C. Faktor-faktor yang Mempengaruhi BPPKP Dalam Mewujudkan Program Zero Kemiskinan di Kabupaten Kampar	98
C.1. Faktor-faktor Pendukung.....	99
C.2. Faktor-faktor Penghambat.....	101
BAB IV. PENUTUP	104
A. Kesimpulan	104
B. Saran	106
DAFTAR PUSTAKA.....	108
LAMPIRAN	110

DAFTAR TABEL

Halaman

Tabel 1.1	Jumlah dan Persentase Penduduk miskin di Provinsi Riau Menurut Daerah Tahun 2007-2012.....	8
Tabel 1.2	Jumlah Persentase Penduduk Miskin dan Garis Kemiskinan Kabupaten/Kota di Provinsi Riau Tahun 2008-2009.....	10
Tabel 2.1	Data Kecamatan dan Desa seta Kelurahan dalam Kabupaten Kampar Tahun 2012.....	45
Tabel 2.2	Wilayah Kabupaten Kampar Menurut Kecamatan Tahun 2012	47
Tabel 2.3	Jumlah Penduduk dan Kepadatan Penduduk Menurut Tahun 2011	49
Tabel 2.4	Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin.....	51
Tabel 2.5	Keadaan Penduduk Menurut Kelompok Umur.....	51
Tabel 2.6	Jumlah Sekolah di Kabupaten Kampar Tahun 2012.....	52
Tabel 2.7	Jumlah Murid dan Mahasiswa di Kabupaten Kampar Tahun 2012	53
Tabel 2.8	Persentase Keadaan Penduduk Menurut Mata Pencaharian di Kabupaten Kampar	53
Tabel 2.9	Jumlah Penduduk dan Rumah Tangga Miskin di Kabupaten Kampar Tahun 2012.....	55
Tabel 3.1	Sosialisasi Program Zero Kemiskinan Kabupaten Kampar Tahun 2013-2014	74
Tabel 3.2	Program/Kegiatan Jurusan Pertanian P4S Tahun 2013-2014	79
Tabel 3.3	Program/Kegiatan Jurusan Peternakan P4S Tahun 2013-2014	80
Tabel 3.4	Program/Kegiatan Jurusan Perikanan P4S Tahun 2013-2014	80

Tabel 3.5	Program/Kegiatan Jurusan Kewirausahaan P4S Tahun 2013-2014	81
Tabel 3.6	Peserta Pelatihan P4S angkatan I tanggal 4 Juni Tahun 2013	83
Tabel 3.7	Peserta Pelatihan P4S angkatan II tanggal 13 Juni Tahun 2013	84
Tabel 3.8	Peserta Pelatihan P4S angkatan III tanggal 15 Oktober Tahun 2013	85
Tabel 3.9	Peserta Pelatihan P4S angkatan IV tanggal 10 November Tahun 2013	86
Tabel 3.10	Peserta Pelatihan P4S angkatan V tanggal 4 Maret Tahun 2014	87
Tabel 3.11	Peserta Pelatihan P4S angkatan VI tanggal 7 Mei Tahun 2014	88
Tabel 3.12	Peserta Pelatihan P4S angkatan VII tanggal 11 Juni Tahun 2014	89
Tabel 3.13	Peserta Pelatihan P4S angkatan VIII tanggal 12 Agustus Tahun 2014	90
Tabel 3.14	Jumlah Peserta Pelatihan P4S Angkatan I-VIII Tahun 2013-2014	96

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1	Perkembangan Tingkat Kemiskinan
	Tahun 2004-2012.....6
Gambar 1.2	Pemahaman Dasar Kebijakan23
Gambar 2.1	Batas-batas Daerah Kabupaten Kampar38
Gambar 3.1	Kegiatan Pelatihan P4S Kabupaten Kampar.....82

DAFTAR BAGAN

Bagan 1.2	Struktur Organisasi BPPKP Kabupaten Kampar58
-----------	--