

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN ALOKASI DANA DESA/KELURAHAN
(ADD/K) DI KELURAHAN BALAI AGUNG, KECAMATAN SEKAYU,
KABUPATEN MUSI BANYUASIN TAHUN 2013**

SKRIPSI



Disusun Oleh :

TRI ANGGRAINI

NIM: 20110520147

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2014

HALAMAN JUDUL
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN ALOKASI DANA DESA/KELURAHAN (ADD/K) DI
KELURAHAN BALAI AGUNG, KECAMATAN SEKAYU, KABUPATEN MUSI
BANYUASIN TAHUN 2013

SKRIPSI
Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat Sarjana Strata 1
Ilmu Pemerintahan Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh :
TRI ANGGRAINI

NIM: 20110520147

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2014

LEMBAR PENGESAHAN

**SKRIPSI
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN ALOKASI DANA DESA/KELURAHAN (ADD/K) DI
KELURAHAN BALAI AGUNG, KECAMATAN SEKAYU, KABUPATEN MUSI
BANYUASIN TAHUN 2013**

Oleh :

TRI ANGGRAINI

20110520147

Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari/tanggal : 24 Desember 2014

Pukul : 09:00-10:00 WIB

Tempat : Refrensi IP

Susunan Tim Penguji

Ketua

Ane Permatasari S.IP.,MA

Penguji I

Penguji II

Dian Eka Rahmawati, S.IP.,M.Si

Drs.Suswanta, M.Si

Mengetahui,
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan



Dr. Suranto, M.Pol

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 31 Desember 2014

Tri Anggraini

MOTTO

Sesungguhnya bersama kesukaran itu ada keringanan. Karena itu bila kau sudah selesai (mengerjakan yang lain). Dan berharaplah kepada Tuhanmu. (Q.S. Al Insyirah : 6-8)

Dengan pengorbanan berbaris tak habis-habis itulah harga sebuah impian.-PAT-

Kegagalan bukanlah akhir, hanya suatu permulaan yang belum selesai. PAT

HALAMAN PERSEMBAHAN

Apa yang kemudian yang saya citakan tak pernah mudah, semua bukan karena Tuhan tak menghendaknya lebih cepat, tapi darinya saya diajarkan untuk terus bermimpi, percaya dan berjuang. Teruntuk yang telah menjadikan saya seperti ini sampai detik ini, Terimah kasih. Mimpi dan Cita-Cita juga Cacian dan Makian.

1. Tuhan Yang Maha Esa, Terimah kasih tak pernah sedikitpun meninggalkan saya.
2. Ibu dan Ayah. You must believe, I will seek that perfect for you. Thanks for Everything.
3. Ayuk, Abang, Kaka, Adek dan Khanza. You are not an important thing but it's EVERYTHING.
4. Terimah Kasih untuk yang selalu ada.
5. Om Mujib, Tante Heni, Bal Cetut dan Dek Dea. Terimah kasih dari K' Tribun sudah menjadikan kk sebagai bagian dari Keluarga Kecil ini. Yang selalu jadi tempat kaka mengadu, bertukar cerita dan menjadi bagian penting dalam hidup kk selama di Yogyakarta. Terimah Kasih Banyak.
6. Nenek, Om Iwan, Tante Ita, Dek Mupit dan Amang. Terimah kasih menyempatkan ke yogya untuk sekedar bercerita banyak denganku.
7. Buk Anee yang luar biasa membimbingku dalam menyelesaikan skripsi ini, dengan senang hati ku repotkan dengan ambisi mengejar Wisuda secepatnya. Terimah kasih atas bimibingannya selama ini buk, Maaf selalu merepotkan.
8. Untuk yang Teristimewah MIRA JANU YUSTISI. Sii pembalap dari Lombok, Terimah kasih sudah bersedia membagi doanya untuk aku. Menjadi sahabat paling setia dalam perjuangan meraih togaku. Menjadi sahabat yang selalu setia mendengarkan mimpi-mimpiku, selalu setia bermimpi bersamaku. Agar disetiap perpanjangan umur kita, Semoga diberikan kesempatan untuk bisa mendoakan dihari berikutnya. Engkau Istimewah dan akan selalu jadi yang

9. Untuk Ina, Mila, Myra dan Cudoks. Jangan lupakan aku ‘Teman yang keras kepala ini’
10. PPA (Mas Sakir, Budhi, Riska, Geo, Dede, Ojan) Sukses selalu. Terimah Kasih selama ini selalu menjadi Penguat, Kalian adalah motivasiku untuk selalu berkembang. Terimah kasih banyak.
11. Ryanda Kaleh Terimah kasih memberi banyak pelajaran untukku.
12. Fajar Hermanto Bibit unggul yang dimiliki Sleman. Terimah kasih jadi selalu jadi ‘bro’ yang Luar biasa.
13. Om Poltak, Mas Rajib, Mas Fajrin, Mas Eko, Bang Nando, Bang Ilka, Bang Alex, Bang Ridho. Terimah Kasih menjadi Mas dan Abang yang selalu setia mengingatkan.
14. IP’11 UMY. Luar Biasa !!!!!
15. KOMAP UMY, BEM FISIPOL DAN BEM FAKULTAS.
16. HMI DIPO Kom.TB UMY satu-satunya organisasi Internal yang aku ikuti, Organisasi yang luar biasa mengajarkan banyak hal kepadaku, Sampai pada saat penulisan halaman persembahan ini aku masih tak percaya bahwa organisasi inilah yang memberikan memori paling indah bagiku, Terimah kasih menemaniku diujung perjuanganku menyelesaikan skripsi ini.
17. Daerah Istimewah Yogyakarta. Ijinkan aku kembali lagi dengan membawa mimpi dan Cita yang lebih besar.
18. Bunda, Mbak Mar dan Mbak Sri. Serta Pak Parjo dan Ibu. Terimah kasih selalu dengan senang hati menyambut kedatanganku dikantin, Tinggal bilang nama, pesanan Datang.
19. Scoopy AB 2734 TF Sii Coklat kesayangan dan Acer Hitam yang menjadi saksi bisu dalam penyelesaian Skripsi ini.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmattullahi Wabarakaatuh

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penyusunan skripsi yang berjudul "IMPLEMENTASI KEBIJAKAN ALOKASI DANA DESA/KELURAHAN DI KELURAHAN BALAI AGUNG, KECAMATAN SEKAYU, KABUPATEN MUSI BANYUASIN TAHUN 2013" dapat terselesaikan dengan baik.

Tersusunnya skripsi ini atas bantuan dari beberapa pihak secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

- 1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, MA, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.**
- 2. Bapak Ali Muhammad, M.A,Ph.D, selaku Dekan Fakultas Ilmu Soisal dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.**
- 3. Bapak Dr. Suranto. M.Pol, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.**
- 4. Bapak Awang Darumurti, S.IP., M.Si, selaku sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.**
- 5. Ibu Ane Permatasari, S.IP.MA selaku Dosen Pembimbing skripsi yang telah banyak membantu dan memberikan ide-ide bimbingan serta ilmu-ilmu dalam penyusunan skripsi sehingga skripsi ini dapat selesai.**

6. Seluruh Dosen dan Staf di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas

Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmu dan telah memberikan yang terbaik untuk Mahasiswa Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

7. Kepada seluruh pegawai yang ada di Kelurahan Balai Agung, Kecamatan Sekayu, Kabupaten Musi Banyuasin yang telah memberikan informasi dan data-data yang mendukung dalam penyusunan skripsi ini.
8. Kepada Kedua Orang Tuaku, terimakasih banyak atas doa dan bimbingannya.
9. Teman-teman IP angkatan 2011

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak lepas dari kekurangan untuk itu, penulis mengharapkan kritik dan saran demi kesempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

SINOPSIS

Kesenjangan atau ketimpangan sosial dan ekonomi antara daerah perkotaan inilah yang menjadikan Kabupaten Musi Banyuasin berkonsentrasi pada pembangunan pada masyarakat perdesaan/Kelurahan. Melalui Peraturan Daerah Nomor 16 tahun 2007 tentang Keuangan Kabupaten dan Desa, dan Alokasi Dana Desa/Kelurahan Kabupaten Musi, Penulis akan melihat Bagaimana Implementasi Kebijakan alokasi Dana Desa dan Kelurahan di Kelurahan Balai Agung serta melihat perkembangan yang terjadi di Kelurahan Balai Agung sebelum dan sesudah adanya Kebijakan Alokasi Dana Desa/Kelurahan ini.

Skripsi ini menggunakan Metode penelitian Kualitatif dengan Lokasi Penelitian di Kelurahan Balai Agung, Kecamatan Sekayu, Kabupaten Musi Banyuasin, Teknik pengumpulan data menggunakan Wawancara dan dokumentasi. Informan dari wawancara dan dokumentasi penelitian ini yaitu Lurah Balai Agung, Bendahara Kelurahan Balai Agung, Tim Pelaksana Kegiatan serta Masyarakat.

Implementasi Kebijakan Alokasi Dana Desa/Kelurahan di Kelurahan Balai Agung, Kecamatan Sekayu, Kabupaten Musi Banyuasin dapat dilihat dalam aspek Komunikasi yang dilakukan dari Pemerintah Kabupaten kepada Kelurahan Balai Agung dilakukan melalui Badan Pemerintah dan Pembangunan daerah melalui sosialisasi yang dilakukan oleh BPMPD. sumber daya anggaran didapatkan dari Anggaran pendapatan belanja daerah dan Kelurahan balai agung mendapatkan dana sebesar Rp.1.709.733.706. dan sumber daya manusia sebagai implementator Kelurahan Balai agung memiliki 6 orang, 2 Orang Konsultan pembimbing, Pemuka Masyarakat, Perwakilan Rt dan Rw. Disposisi sudah sesuai dengan Tugas, Pokok dan fungsinya serta struktur organisasi suda sesuai dengan SOP yang mengacu dari Peraturan Bupati Nomor 15 Tahun 2013. Sedangkan dalam Sub bab kedua penulis melihat perbedaan anggaran untuk Desa pada tahun 2012 yaitu sebesar Rp.150.000.000.' sedangkan untuk tahun 2013 sebesar 1,709.733.706 dan Rp.50.000.000. Gaji aparatur Desa untuk seluruh aparatur Desa mendapatkan tambahan tunjangan 2kali lipat antara tahun 2012 dan 2013. Biaya operasional Desa tahun 2012 sebesar Rp.5.450.000.' tahun 2013 sebesar Rp.25.000.000. Pemberdayaan Ekonomi hanya ada di tahun 2013 sedangkan pada tahun 2012 Pemerintah tidak menganggran dana khusus untuk Ekonomi Produktif Dan Anggran untuk Pembangunan Fisik pada Tahun 2012 sebesar Rp.42.500.000 sedangkan pada Tahun 2013 Rp.879.080.000.

Implementasi Kebijakan Alokasi Dana Desa/Kelurahan di Kelurahan Balai Agung, Kecamatan Sekayu, Kabupaten Musi Banyuasin telah sesuai dengan Peraturan Daerah Nomor 16 tahun 2007, Dari hasil penelitian penulis menyarankan agar adanya latian keterampilan untuk usaha produktif, latian keterampilan terkait dengan pembuatan

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
SINOPSIS.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR GRAFIK.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	13
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	13
C.1.1 Tujuan Penelitian.....	13
C.1.2 Manfaat Penelitian.....	13
D. Sistematika Struktur Skripsi.....	14
E. Kerangka Teori.....	15
E.1.1 Implementasi Kebijakan.....	15
E.1.2 Desa.....	25
E.1.3 Alokasi Dana Desa.....	27
F. Definisi Konseptual.....	28
G. Definisi Operasional.....	28
H. Metode Penelitian.....	30
H.1.1 Jenis Penelitian.....	31
H.1.2 Lokasi Penelitian.....	32
H.1.3 Unit Analisa Penelitian.....	33
H.1.4 Jenis Data Penelitian.....	33

H.1.5 Teknik Pengumpulan Data.....	37
------------------------------------	----

BAB II GAMBARAN UMUM IMPLEMENTASI KEBIJAKAN ALOKASI

DANA DESA/KELURAHAN DI KABUPATEN MUSI BANYUASIN.....	41
A. Kondisi Geografis di Kabupaten Musi Banyuasin.....	41
A.2.1 Luas dan Batas Wilayah.....	41
A.2.2 Iklim dan Jenis Tanah.....	43
A.2.3 Pembagian Wilayah.....	44
B. Profil Kelurahan Balai Agung.....	46
B.2.1 Jumlah Penduduk.....	46
B.2.2 Jumlah Penduduk berdasarkan Agama.....	47
C. Pemerintah Kelurahan Balai Agung.....	48
C.2.1 Visi.....	48
C.2.2 Misi.....	49
D. Struktur Organisasi Kelurahan Balai Agung.....	50
E. Gambaran Alokasi Dana Desa/Kelurahan di Kabupaten Musi Banyuasin...	52

BAB III IMPLEMENTASI KEBIJAKAN ALOKASI DANA DESA/KELURAHAN DI KELURAHAN BALAI AGUNG, KECAMATAN SEKAYU, KABUPATEN MUSI BANYUASIN TAHUN 2013.....

A.3.1 Implementasi Kebijakan Alokasi Dana Desa/Kelurahan di Kelurahan Balai Agung, Kecamatan Sekayu, Kabupaten Musi Banyuasin.....	59
A.3.1.1 KOMUNIKASI.....	59
A.3.1.2 SUMBER DAYA.....	79
A.3.1.3 DISPOSISI.....	90
A.3.1.4 STRUKTUR ORGANISASI.....	93
A.3.2 Perkembangan di Kelurahan Balai Agung sebelum dan Sesudah adanya Kebijakan Alokasi Dana Desa/Kelurahan.....	98
A.3.2.1 Anggaran Untuk Desa.....	99
A.3.2.2 Gaji Tunjangan Aparatur Desa.....	101
A.3.2.3 Biaya Operasional Desa.....	105
A.3.2.4 Realisasi dan Efisiensi.....	108

A.3.2.5 Pembangunan Fisik..... 112

BAB IV PENUTUP..... 117

A. KESIMPULAN..... 117

B. REKOMENDASI 120

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Penggunaan Alokasi Dana Desa/Kelurahan di Kelurahan balai Agung.....	10
Tabel 1.2 Rincian Penggunaan Alokasi Dana Desa/Kelurahan di Kelurahan Balai Agung.....	11
Tabel 1.3 Unit Analisis Penelitian.....	33
Tabel 1.4 Data Primer Penelitian.....	34
Tabel 1.5 Data Sekunder Penelitian.....	37
Tabel 2.1 Jumlah Desa/Kelurahan.....	45
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk Kelurahan Balai Agung.....	47
Tabel 2.3 Jumlah Penduduk Berdasarkan Agama di Kelurahan Balai Agung.....	47
Tabel 2.4 ADD/K yang diterima desa berdasarkan beberapa perhitungan variabel.....	53
Tabel 2.5 Sasaran penggunaan ADD/K Kecamatan Sekayu.....	55
Tabel 3.1 Waktu dan Tempat kegiatan rapat yang dilakukan Pemerintah Kabupaten Musi Banyuasin Kepada Kelurahan Balai Agung.....	62
Tabel 3.2 Waktu dan Tempat Kegiatan Rapat yang dilakukan Pemerintah Kelurahan Balai Agung Kepada Tim Pelaksana Kegiatan.....	67
Tabel 3.3 Nama Tokoh masyarakat, Ketua Rt dan RW di Kelurahan Balai Agung.....	68
Tabel 3.4 Daftar Kelompok Pemberdayaan Ekonomi.....	71
Tabel 3.5 Struktur Organisasi Kelurahan Balai Agung.....	81
Tabel 3.6 ADD/K yang diterima berdasarkan perhitungan variabel.....	85
Tabel 3.7 Penggunaan ADD/K di Kelurahan Balai Agung.....	89
Tabel 3.8 Perbandingan Gaji Aparatur Pemerintah Kelurahan Balai Agung di Kelurahan Balai Agung.....	102
Tabel 3.9 Perbandingan penggunaan Biaya Operasional Desa sebelum dan sesudah Adanya Kebijakan Alokasi Dana Desa/Kelurahan.....	106
Tabel 3.10 Perbandingan Anggaran Ekonomi Produktif sebelum dan sesudah adanya Kebijakan Alokasi Dana Desa/Kelurahan.....	109
Tabel 3.11 Perbandingan Anggaran Pembangunan Fisik sebelum dan sesudah adanya	

Kebijakan Alokasi Dana Desa/Kelurahan..... 113

Tabel 3.12 Pembangunan Fisik di Kelurahan Balai Agung 115

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Model Implementasi Kebijakan Menurut Edward III.....	21
Gambar 1.2 Model Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn.....	22
Gambar 1.3 Proses Implementasi Kebijakan menurut G.Shabir Cheema dan Dennis A.Rondenelli.....	24
Gambar 2.1 Peta Administrasi Kabupaten Musi Banyuasin.....	41
Gambar 2.2 Struktur Organisasi di Kelurahan Balai Agung.....	51
Gambar 3.1 Pantauan Kegiatan ADD/K oleh Bupati Musi Banyuasin.....	73
Gambar 3.2 Alur Struktur Birokrasi.....	94

DAFTAR GRAFIK

Grafik 2.1 Jumlah Desa/Kelurahan

15