

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KETAHANAN PANGAN DI KABUPATEN SLEMAN

**(Studi Penelitian Di Bidang Ketahanan Pangan dan Penyuluhan Dinas
Pertanian Pemerintah Kabupaten Sleman)**

SKRIPSI

**Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah-Yogyakarta**



JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi

Dengan Judul :

**“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KETAHANAN PANGAN DI
KABUPATEN SLEMAN”**

**(Studi Penelitian Di Bidang Ketahanan Pangan dan Penyuluhan Dinas
Pertanian Pemerintah Kabupaten Sleman)**

Oleh :

Michael Lega

20090520075

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada
Hari/Tanggal: Selasa/17 Desember 2013

Tempat: Ruang Referensi Ilmu Pemerintahan

Jam: 09.00 WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si.

Penguji I Penguji I

Dr. Dyah Mutiarin, M.Si.

Penguji I Penguji I

Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si.

Mengetahui,

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

Dr. Suranto, M.Pol



HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Michael Lega

NIM : 20090520075

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik

Menyatakan dengan sesungguhnya dan sejujurnya, bahwa skripsi saya yang berjudul : **“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KETAHANAN PANGAN DI KABUPATEN SLEMAN”** (Studi Penelitian Di Bidang Ketahanan Pangan dan Penyuluhan Dinas Pertanian Pemerintah Kabupaten Sleman) benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, dan bukan merupakan hasil plagiasi tulisan atau pikiran orang lain. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini adalah hasil jiplakan maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan

Motto :

Demi masa, sesungguhnya manusia itu benar-benar dalam keadaan merugi (celakā), kecuali orang-orang yang beriman, beramal shālih, saling menasehati dalam kebenaran, dan saling menasehati dalam kesabaran." (Al 'Ashr: 1-3)

"Sesungguhnya Aku hendak menjadikan seorang khalifah di muka bumi. Mereka berkata : Mengapa Engkau hendak menjadikan (khalifah) di bumi itu orang yang akan membuat kerusakan padanya dan menumpahkan darah, padahal kami senantiasa bertasbih dengan memuji Engkau dan mensucikan Engkau? Sesungguhnya Aku mengetahui apa yang tidak kamu ketahui.

(QS Al Baqarah : 30)

Dan Aku tidak menciptakan jin dan manusia melainkan supaya mereka menyembah Ku." (QS Al Baqarah: 51)

HALAMAN PERSEMBAHAN

*Karya ini aku persembahkan kepada
seluruh keluarga, khususnya kedua Orang
tuaku yang telah memberikan kepercayaan*

" " " " " " " " " "

UCAPAN TERIMAKASIH

Ku ucapkan terimakasih kepada :

1. Allah SWT, atas rahmat, hidayahnya dan rezeki yang telah memberikan kemudahan dan kelancaran untuk menyelesaikan tugas akhir kuliah ini.
2. Keluarga besar, khususnya Kedua Orang Tua tercinta ayunda dan adinda yang telah memberikan dukungan secara lahir dan bathin, sehingga ku mampu menyelesaikan skripsi.
3. Kepada seluruh pengajar dan pegawai jurusan ilmu pemerintaha fakultas sosial dan politik universitas muhammadiyah yogyakarta . Terkhusus untuk para dosesn pembimbing dan penguji, penulis sangat berterimakasih atas semua kritik dan sarannya dalam pembuatan skripsi ini.
4. Kepada nara sumber di Bidang ketahanan pangan dan penyuluhan (Ketapanglu) yang memberikan data-data dan informasi penting dalam penelitian hingga dapat penulis telusuri sebagai data penting penelitian yang menunjang penulisan skripsi.
5. Kepada organisasi HMI-MPO, FORMABER, KOMAP UMY dan BEM FISIPOL penulis sampaikan terima kasih sebesar-besarnya atas semua pelajaran yang didapatkan saat dalam perjuangan bersama-sama dalam mengarungi ilmu keduniaan.
6. Kepada Keluarga Jurusan Ilmu Pemerintahan angkatan 2009, kenangan bersama kalian tidak mungkin terlupakan. Dan ingatlah bahwa kita pernah menjadi keluarga dan jangan sekali-kali untuk melupakannya.
7. Dan terakhir kepada kalian semua yang tak bisa saya sebutkan satu persatu. Sedikit ataupun banyak keterlibatan kalian dalam menyelesaikan skripsi ini, merupakan kontribusi yang sangat berarti bagi penulis hingga mampu menyelesaikan tugas ini. Semoga kelak kalian tak lupa ditulis oleh malaikat

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillahirrabil'alamin, puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada penulis sehingga dapat menyusun penulisan skripsi ini dengan judul **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KETAHANAN PANGAN DI KABUPATEN SLEMAN (Studi Penelitian Di Bidang Ketahanan Pangan dan Penyuluhan Dinas Pertanian Pemerintah Kabupaten Sleman)** sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa terselesainya penulisan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan, pengarahan, dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih banyak kepada:

1. Bapak Dr. Ali Muhammad, MA. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Suranto, M.Pol., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dra. Atik Septi Winarsih.M.Si. , selaku Dosen Pembimbing skripsi yang telah banyak meluangkan waktunya untuk membimbing, memberi masukan, arahan dan telah banyak memberikan ide-ide dalam penyusunan skripsi ini

4. Ibu Dr. Diyah Mutiarin, M.Si. dan Dian Eka Rahmawati, S.IP.,M.Si , selaku Dosen Penguji yang telah berkenan menyempatkan waktu untuk menguji, memberikan masukan dan kritik serta saran dalam penyusunan skripsi ini.
5. Birokrasi Bidang ketahanan pangan dan penyuluhan (Ketapanglu) selaku Narasumber dalam penelitian yang telah banyak membantu dan memberikan informasi yang dibutuhkan penulis guna untuk menyelesaikan penyusunan skripsi.
6. Bapak/Ibu Pengajar di lingkungan Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, atas segala ilmu yang bermanfaat yang telah diberikan kepada penulis.
7. Almamater tercinta yang telah menemani selama menjadi mahasiswa Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Manusia yang hidup di dunia ini tidak ada yang sempurna. Oleh karena itu, penulis menyadari betul akan kekurangan dan keterbatasan yang dimiliki dalam menyusun hasil penelitian ini. Maka dengan sangat rendah hati tulisan ini disampaikan kepada pembaca untuk ditanggapi dan diberikan saran serta kritik yang konstruktif demi kesempurnaan hasil penelitian ini, dan segala kekurangan kelemahan yang ada merupakan tanggung jawab penulis.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 3 Januari 2014

Michael Lega
NIM. 20090520075

SINOPSIS

Ketahanan pangan merupakan salah satu faktor penentu dalam stabilitas nasional suatu negara, baik di bidang ekonomi, keamanan, politik dan sosial. Kedaulatan pangan merupakan wujud kemampuan Negara memproduksi pangan di dalam negeri secara bermartabat. Dibidang pertanian selain menjaga ketahanan pangan, pertanian juga menyerap tenaga kerja terbesar, mencapai 42,5%, dan tempat bergantung hidupnya 26 juta keluarga petani (130 juta jiwa) serta sebagai basis perekonomian perdesaan. Pembangunan ketahanan pangan merupakan salah satu urusan wajib pemerintah, pemerintah provinsi maupun pemerintah kabupaten/kota. Kondisi ini sebagai landasan pengembangan sistem ketahanan pangan di daerah. Seperti Pemerintah Kabupaten Sleman telah melaksanakan berbagai program yang bermuara pada upaya pemantaban ketahanan pangan. Salah satu kebijakan yang diambil oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Sleman, telah ditetapkan Keputusan Bupati Nomor 255/Kep.KDH/ A/2011 tertanggal 1 Agustus 2011 tentang Dewan Ketahanan Pangan Kabupaten Sleman. Dalam penelitian ini, penulis menggunakan rumusan masalah : Bagaimana Implementasi Kebijakan Ketahanan Pangan Yang Dirumuskan Dewan Ketahanan Pangan di Kabupaten Sleman?

Penelitian kali ini adalah suatu penelitian deskriptif kualitatif, bertujuan untuk menggambarkan realita yang terjadi. Objek penelitian pada penelitian ini adalah Bidang Ketahanan Pangan dan Penyuluhan Dinas Pertanian Pemerintah Kabupaten Sleman, dan masyarakat Kabupaten Sleman sebagai objek kebijakan. Data sendiri akan dikumpulkan dengan cara studi pustaka dan studi lapangan (wawancara). Setelah semua data didapatkan, data tersebut nantinya akan diedit dahulu, kemudian baru diinterpretasikan untuk dianalisis.

Hasil dari penelitian, Pemerintah Kabupaten Sleman khususnya Bidang Ketahanan Pangan dan Penyuluhan masih mengalami kesulitan dalam membuat SPM, dan masih banyak program yang ada pada SPM belum terealisasi. Karena masih kekurangan jumlah sumber daya manusia, masih banyak kekurangan sumber daya keuangan. Kondisi keuangan yang masih minim mempengaruhi kinerja dan kondisi dari birokrasi secara kuantitas. Namun dengan kecenderungan dari pemerintah yang bersikap positif terhadap kebijakan, pemahaman hingga perfensi nilai para birokrat dengan melaksanakan kebijakan menyesuaikan dengan kondisi dan kemampuan pemerintah daerah, kondisi sosial dan politiknya sangat mendukung keberadaan program ketahanan pangan dan SDA kesuburan tanah dan ketersediaan air, membantu terciptanya ketahanan pangan sangat baik di Kabupaten Sleman.

Berdasarkan dari hasil penelitian penulis memiliki saran, Pemerintah Kabupaten Sleman harus segera membuat SPM daerah, menambah jumlah SDM, menambah sumber daya keuangan untuk ketahanan pangan bila memungkinkan

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
UCAPAN TERIMAKASIH	vi
KATA PENGANTAR	vi
SINOPSIS	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xvi
 BAB. I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	11
1. Tujuan	11
2. Manfaat	11
D. Maksud dan Tujuan	12

1. Kebijakan Publik.....	13
2. Implementasi kebijakan	18
2.1 Pengertian implementasi kebijakan	18
2.2 Model dan faktor-faktor yang mempengaruhi implementasi kebijakan	19
3. Ketahanan Pangan	25
E. Variabel Penelitian	28
F. Definisi Konseptual	29
G. Definisi Operasional	30
H. Metode Penelitian	31
1. Jenis Penelitian	31
2. Unit analisis	32
3. Sumber Data	33
4. Teknik pengumpulan data	35
5. Teknik Analisa Data	36

BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN

A. KONDISI FISIK	38
1. Geografi	38
a. Letak Wilayah	38
b. Luas Wilayah	38
c. Topografi, Geohidrologi, Jenis Tanah, Klimatologi, dan Tata Guna Lahan	39

C. Ketahanan Pangan	65
D. PEMERINTAHAN UMUM	65
1. Pemerintahan	65
a. Kelembagaan	65
b. SDM Aparatur	66
2. Dewan Ketahanan Pangan Kabupaten Sleman	67
3. Dinas Pertanian, Perikanan, dan Kehutanan	70

BAB III ANALISIS TENTANG KEBIJAKAN KETAHANAN PANGAN

DI KABUPATEN SLEMAN

A. Standard Pelayanan Minimal dan Tujuan	75
1. Pelayanan ketersediaan dan cadangan pangan	77
2. Pelayanan Dasar Distribusi dan Akses Pangan	81
3. Pelayanan Penganekaragaman dan Keamanan Pangan	84
4. Pelayanan Penanganan dan Kerawanan Pangan	93
B. Sumberdaya	112
1. Sumber Daya Manusia	112
2. Sumber Daya Keuangan	115
3. Sumber Daya Alam	117
C. Aktifitas implementasi dan komunikasi	120
D. Karakteristik dari agen pelaksana/implementator	121
E. Kondisi ekonomi, sosial dan politik	123
1. Kondisi Ekonomi	123

3. Kondisi Politik	126
F. Kecenderungan (disposisi) dari pelaksana/implementator	128

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan	130
B. Kesimpulan	131

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Produksi Tanaman Pangan dan Hortikultura Tahun 2007-2011 (dalam ton)	8
Tabel 1.2 Perkembangan Produksi Hasil Ternak (dalam ton)	9
Tabel 1.3 Perkembangan Produksi Ikan Tahun 2007– 2011	9
Tabel 1.4 Perbedaan Swasembada Pangan dengan Ketahanan Pangan	27
Tabel 1.5 : Sumber Data Primer	33
Tabel 1.6 : Sumber Data Sekunder	34
Tabel 2.7 : Kerawanan Pangan Dan Gizi Berat Pada Tahun 2010 Di Sleman .	50
Tabel 2.8 : Peningkatan Potensi Rawanan Pangan Pada Tahun 2012 Di Kabupaten Sleman	51
Tabel 2.9 : Keadaan Penyediaan dan Konsumsi Pangan Per Kapita Kabupaten Sleman Tahun 2011.....	52
Tabel 2.10 : Pemanfaatan Pekarangan Dengan Model Kawasan Rumah Pangan Lestari (M-KPRL)	53
Tabel 2.11 : Desa Mandiri Pangan Tahun 2009 – 2012	57
Tabel 2.12 : Jumlah Lumbung Pangan	58
Tabel 2.13 : Jumlah Ketahanan Pangan	59

Tabel 2.14 : Hasil Pertanian/Perkebunan Kabupaten Sleman	62
Tabel 2.15 : Hasil Peternakan Kabupaten Sleman (Ekor)	63
Tabel 2.16 : Hasil Holtikultura Kabupaten Sleman (Dalam Ton)	64
Tabel 2.17 : Susunan Anggota Dewan Ketahanan Pangan	69
Tabel 3.18 : Realisasi Program SPM	99
Tabel 3.19 : Capaian Kinerja Standar Pelayanan Minimal (SPM) Bidang Ketahanan Pangan Tahun 2011	108
Tabel 3.20 : Capaian Indikator Pembangunan di Bidang Ketahanan Pangan	110
Tabel 3.21 : Tingkat Pendidikan Aparatur Bidang ketahanan Pangan dan Penyuluhan. Dinas Pertanian, Perikanan dan Kehutanan Kabupaten Sleman ..	113
Tabel 3.22 : Anggaran dan Realisasi Program Ketahanan Pangan	116

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 : Pemahaman Dasar Proses Kebijakan	16
Gambar 1.2 : Faktor Penentu Implementasi (Edwards III, 1980)	21
Gambar 1.3 : Model Implementasi Donald Van Meter dan Carl Van Horn (1975)	24
Gambar 1.4 : Variabel Penelitian	28
Gambar 2.5 : Bagan Susunan Organisasi Dinas Pertanian, Perikanan, Dan Kehutanan	74
Gambar 3.6 : Struktur Bidang Tetahanan Pangan dan Penyuluhan Dinas Pertanian dan Perikanan dan Kehutanan	122