

**SKRIPSI**

**KINERJA DINAS SOSIAL TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI KOTA  
YOGYAKARTA TERKAIT IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBINAAN  
LANSIA POTENSIAL TAHUN 2010-2011.**



**Disusun Oleh :**

**SAHRIL ABDULLAH YUSUF  
20080520121**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2014**

**KINERJA DINAS SOSIAL TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI  
KOTA YOGYAKARTA TERKAIT IMPLEMENTASI PROGRAM  
PEMBINAAN LANSIA POTENSIAL TAHUN 2010-2011**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Salah Satu Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar  
Sarjana (S1) Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu  
Pemerintahan Univeristas Muhammadiyah Yogyakarta

**Disusun Oleh :**

**SAHRIL ABDULLAH YUSUF  
20080520121**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2014**

## HALAMAN PENGESAHAN

### SKRIPSI

Dengan Judul :

### KINERJA DINAS SOSIAL TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI TERKAIT IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBINAAN LANSIA POTENSIAL

Disusun Oleh

Sahril Abdullah Yusuf

20080520121

Telah dipertahankan dan Disahkan di Depan Tim Penguji Jurusan  
Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/ Tanggal : Jum'at, 2 Mei 2014

Tempat : Ruang Ujian Jur, IP

Jam : 09.00 WIB

### SUSUNAN TIM PENGUJI

KETUA

  
Dra. Hj. Atik Septi Winarsih, M. Si.

PENGUJI I

  
Drs. H. Juhari Sasmita Aji, M. Si.

PENGUJI II

  
Drs. Suswanta, M. Si

Mengetahui

KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN



## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah di tulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis di acuan dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka, selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti duplikasi dan atau ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya. Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Yogyakarta, April 2014

Yang membuat pernyataan

SAHRIL ABDULLAH YUSUF  
20080520121

## MOTTO

Masa depan ada ditangan kita maka railah impian itu agar impian itu bisa tercapai dan berusahalah sekuat mungkin, agar sesuatu tujuan yang kita inginkan bisa tercapai.... Amin.

Kebenaran adalah sesuatu yang berat. Barangsiapa melanggarinya berarti orang tersebut zhalim. Tetapi barangsiapa mengabaikannya, berarti orang tersebut lemah. Dan barangsiapa dapat berdiri tegak dengan kebenaran itu, maka dikatakan (ia merupakan) orang yang cukup kuat.

Ilmu pengetahuan itu lebih tinggi nilainya dari pada harta kekayaan. Sebab ilmu itu dapat menjagamu dari bahaya, tetapi sebaliknya, engkau jadi penjaga bagi harta kekayaanmu.  
Ilmu pengetahuan menjadi bertambah karena diberikan, tetapi sebaliknya, harta kekayaanmu menjadi berkurang apabila dibelanjakannya.” (IMAM AL GAZALI)

## **Halaman Persembahan**

*Skripsi ini saya persembahkan untuk :*

1. *Orang Tua Saya, khususnya ibunda dan ayah tercinta*
2. *Kepada Mama Anti dan Abah Gebe*
3. *Kakak Ahim, Kakak Ibe, Adik Syafril, Adik Indri dan Adik Yudi*
4. *Serta kepada Adinda Nia*

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

*Assalamu ialaikeum Wr. Mb.*

Dengan mengucapkan syukur alhamdulillah kehadiran Allah SWT karena atas rahmat dan hidayahnya akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dalam rangka memenuhi dan melengkapi sebagai prasyarat untuk menyelesaikan program sarjana pada fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam penyelesaian skripsi ini, tidak lepas dari adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak yang bukan saja melancarkan proses penyusunan skripsi ini, tetapi juga memberikan motivasi sehingga skripsi ini dapat disusun dengan sebaik-baiknya. Pada kesempatan yang sangat berharga ini tidak lupa penulis mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada :

1. Prof. Dr. Bambang Cipto, M. A., Selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Dr. Ali Muhammad, M. A., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Polotik,
3. Dr. Suranto, M. Pol., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan,

4. Awang Darumurti, S. IP., M. Si., selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan,
5. Dra. Atik Septi Winarsi, M. Si., selaku dosen pembimbing skripsi, terima kasih atas ilmu dan bimbngannya,
6. Seluruh jajaran dosen dan staf karyawan Ilmu Pemerintahan Fisipol UMY atas ilmu dan bimbngannya serta bantuannya kepada penyusun dalam menyelesaikan studi di UMY,
7. Terima kasih kepada pegawai dan staf di Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Trasmigrasi Kota Yogyakarta atas bantuan dan kerja samanya,
8. Terima kasih terutama kepada keluarga tercinta khususnya ibunda dan ayah tercinta yang telah memberikan semangat kuliah,serta doanya.
9. Terima kasih kepada Mama Anti, Abah Gebe dan keluarga besar di Pulau Gebe atas kucuran semangat dan doa dalam menyelesaikan studi di UMY,
10. Terima kasih kepada kakakku, Rahim Yusuf dan Talib Yusuf dan adikku, Syafril Yusuf, Fahmi, Ima, Uli, Indah, Indri dan Wahyudi, yang telah mengisi hari-hariku dengan penuh kasih sayang.
11. Terima kasih kepada kekasihku, Kasanah Dwi Cahya Kurniasari tercinta yang selalu menemaniku dan mengingatkan dengan sabar agar segera menyelesaikan skripsi.
12. Terima Kasih kepada teman-teman Ilmu Pemerintahan '08, Izat, Rudi, Agil, Fikar, Lolita, Dian, Nia, Randi, Rafli, Arif dan yang lain yang tidak bisa saya sebutkan satu per satu.

13. Terima Kasih kepada teman HMI di Lingkup Cabang Yogyakarta, Kanda Shohib, Bang Mulyan, Bang Erik, Bang Asman, Fadlan, Agil, Ikmal, Nophi, Icha dan yang lain, yang mengajari bagaimana berorganisasi dengan baik.

14. Terima Kasih teruntuk sodaraku yang ada di Yogyakarta, Rifai, Ucok, Asari, Muda, Damsik, Riki, Ari, Upe, Opan, Fajri, Nurul, Isto, Dalo dan teman-teman etnis yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu.

Akhirnya Penulis menyadari bahwa skripsi ini sangat jauh dari sempurna, oleh sebab itu kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penyusun harapkan demi kesempurnaan penulisan skripsi ini. Harapan penulis mudah-mudahan skripsi ini dapat menjadi manfaat bagi semua pembaca.

*Billahit-Taufik Wal-Hidayah*

*Wassalamualaikum Wr. Mb.*

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI.....	iv
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
SINOPSIS .....	xiv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	8
D. Kerangka Dasar Teori.....	9
1. Kinerja.....	11
a. Indikator-indikator kinerja .....	15
b. Tujuan kinerja organisasi.....	25
2. Kesejahteraan .....	28
a. Definisi Kesejahteraan Sosial .....	28
b. Ciri, Tujuan dan Usaha Kesejahteraan Sosial.....	29

c. Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS) .....	32
d. Potensi Sumber Kesejahteraan Sosial .....	34
e. Tugas Pokok Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta Tahun 2010-2011 .....	35
3. Pembinaan pada Lansia .....	36
a. Pembinaan .....	36
b. Lansia .....	38
E. Defenisi Konsepsional .....	47
F. Defenisi Operasional.....	48
G. Metode Penelitian .....	51
1. Jenis Penelitian.....	51
2. Unit Analisa.....	52
3. Teknik Pengumpulan Data.....	52
4. Teknik Analisis Data.....	53
5. Metode Keabsahan Data.....	55
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....	56
A. Deskripsi Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta	56
B. Tugas Pokok dan Fungsi.....	60
C. Lingkungan Strategis yang Berpengaruh.....	61
D. Rencana Strategis.....	65
E. Target yang akan Dicapai Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta Akhir Tahun 2011 .....	74

BAB III ANALISIS KINERJA DINAS SOSIAL TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI KOTA YOGYAKARTA TERKAIT IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBINAAN LANSIA POTENSIAL TAHUN 2010-2011 ...	77
A. Pembinaan Lansia di Luar Panti Milik Pemerintah.....	79
B. Pembinaan Lansia di Dalam Panti Wreda Budi Dharma.....	89
BAB IV PENUTUP .....	99
A. Kesimpulan .....	99
B. Saran .....	100
DAFTAR PUSTAKA .....	102
Lampiran	

## DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
2.1. Jumlah Pegawai Menurut Pangkat/ Gol. Ruang, di Lingkungan Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta Tahun 2011 ...	62
2.2. Jumlah Pegawai Menurut Pendidikan, di Lingkungan Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta Tahun 2011 .....	63
2.3. Jumlah Pegawai Menurut Jenis Kelamin di Lingkungan Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta Tahun 2011 .....	63
2.4. Jumlah NABAN Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta Tahun 2011 .....	64

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar	Halaman
1.1. Gambar Triangulasi .....	56
2.1. Struktur Organisasi .....	72
3.1. Kegiatan Kelompok Lansia di RW 14 Wirobunan.....	84
3.2. Perpustakaan Kelompok Lansia Wreda Kirana .....	85
3.3. Foto Lomba Saat Ulang Tahun Kelompok Lansia .....	86
3.4. Kegiatan Posyandu Lansia.....	86
3.5. Kegiatan Posyandu Lansia.....	87
3.6. Foto Senam Sebelum Pelepasan Burung .....	88
3.7. Foto Proses Pelepasan Burung.....	98
3.8. Foto Kegiatan Membuat Kerajinan dari Tali Rafia .....	92
3.9. Kegiatan Menari dan memainkan musik gamelan .....	93
3.10. Senam Bersama .....	95
3.11. Kegiatan Rekreasi .....	96