

**ANALISIS KINERJA SEKRETARIAT DPRD KABUPATEN
WAKATOBI DALAM MENDUKUNG FUNGSI DPRD
TAHUN 2012**

SKRIPSI



Disusun Oleh:

Muh. Rasyid Prasmi

20090520114

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

**ANALISIS KINERJA SEKRETARIAT DPRD KABUPATEN
WAKATOBI DALAM MENDUKUNG FUNGSI DPRD
TAHUN 2012**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan**

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

ANALISIS KINERJA SEKRETARIAT DPRD KABUPATEN WAKATOBI
DALAM MENDUKUNG FUNGSI DPRD TAHUN 2012

Oleh:

Muh. Rasvid Prasmi

20090520114

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari/Tanggal : Selasa, 27 Agustus 2013

Tempat : R. Refrensi IP

Jam : 12.30-WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI

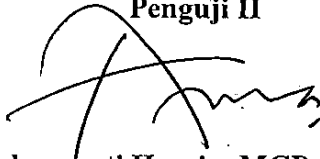
Ketua Penguji

Awang Darumurti, S.IP., M.Si

Penguji I

Penguji II


Tunjung Sulaksono, S.I.P., M.Si


Rahmawati Husein, MCP., Ph.D

Mengetahui,
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan




D. Soeranto, M.Pol

PERYATAAN

Dengan ini saya menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang buat ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga bukan merupakan pengambil-alihan tulisan atau pikiran orang lain, kecuali yang secara tertulis diterbitkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

MOTTO

- ❖ Sebaik-baik manusia adalah yang paling bermanfaat bagi orang lain. (Al-Albani)
- ❖ Pahlawan bukanlah orang yang berani menetakkan pedangnya ke pundak lawan, tetapi pahlawan sebenarnya ialah orang yang sanggup menguasai dirinya dikala ia marah. (Nabi Muhammad SAW)
- ❖ Jadilah kamu manusia yang pada kelahiranmu semua orang tertawa bahagia, tetapi hanya kamu sendiri yang menangis, dan pada kematianmu semua orang menangis sedih, tetapi hanya kamu sendiri yang tersenyum. (Mahatma Gandhi)
- ❖ Kegagalan hanya terjadi bila kita menyerah (*Lessing*)
- ❖ Siapa yang kalah dengan senyum, dialah pemenangnya (A. Hubard)

PERSEMBAHAN

Persembahan teruntuk:

- ❖ **Kedua orang tua ku tercinta, terima kasih atas segala bentuk kasih sayang, pengorbanan, doa dan dorongan yang kalian telah berikan selama ini baik materil maupun spritual sehingga saya dapat menyelesaikan kuliah ini.**
- ❖ **Kedua saudaraku yang sangat saya sayangi**
- ❖ **Almamaterku**

KATA PENGANTAR



Asalamu'alaikum Wr. Wb

Syukur alhamdulillah, merupakan satu kata yang sangat pantas penulis ucapkan kepada Allah STW, Pemelihara seluruh alam raya, yang atas limpahan rahmat, karunia dan hidayah-Nya serta karena bimbingannya sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir skripsi ini yang berjudul **“Analisis Kinerja Sekretariat DPRD Kabupaten Wakatobi Dalam Mendukung Fungsi DPRD Tahun 2012”**, guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh salah satu gelar sarjana (S1) pada jurusan ilmu pemerintahan, fakultas ilmu sosial dan ilmu politik, universitas muhammadiyah yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penyusunan skripsi ini masih sangat banyak kekurangan yang mendasar. Oleh karena itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pihak yang membaca skripsi ini demi kemajuan ilmu pengetahuan kedepannya, khususnya di bidang ilmu sosial dan ilmu politik.

Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu dalam memberikan masukan kepada penulis, karena penulis menyadari dalam penyusunan skripsi ini bukan merupakan jerih payah sendiri, akan tetapi banyak pihak lain yang telah membantu sampai penyusunan skripsi ini selesai. Ucapan terima kasih yang tak terhingga penulis sampaikan kepada yang terhormat:

1. Bapak Ali Muhammad, S.IP., Ma.Ph.D. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Suranto, M.Pol. Selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

3. Bapak Awang Darumurti, S.IP., M.Si. Selaku Dosen Pembimbing skripsi yang telah banyak memberikan masukan, arahan, nasehat dan dorongan sehingga skripsi ini dapat selesai.
4. Bapak Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si. Selaku Dosen Penguji 1.
5. Ibu Rahmawati Husein, Ph.D. Selaku Dosen Penguji 11.
6. Seluruh Dosen dan staf pengajaran Jurusan Ilmu Pemerintahan.
7. Seluruh staf akademika Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Bapak Sekretaris DPRD Kabupaten Wakatobi, para Kepala Bagian, Kepala Sub Bagian evaluasi dan pelaporan dan seluruh staf yang telah banyak membantu memberikan data dan informasi serta kerja samanya hingga terselesainya skripsi ini.
9. Bapak Ketua Badan Legislasi DPRD Kabupaten Wakatobi yang telah membantu memberikan informasi.
10. Kedua orang tuaku (Wa Ode. Rusmi & La Ode. Puasa, S.I.P., M.Si.) dan kedua saudaraku (Muh. Arif Prasmi & Sri Muliani Prasmi) yang telah senantiasa memberikan dukungan, motivasi, dorongan serta do'a, aku berharap suatu hari kelak aku dapat membahagiakan kalian semua.
11. Teman-teman HIPMI-Wakatobi-Yogyakarta (Najalin, Adi, Ilham, Acun, Izil, Fikri, dedy) terimah kasih atas bantuan dan masukannya, kebersamaan kita selama ini akan menjadi kenangan terindah yang tidak akan dapat saya lupakan.
12. Semua rekan-rekan IP'09, muda-mudahan pertemanan kita tidak hanya sampai di sini.

Semoga kita semua selalu dalam lindungan Allah SWT. Akhirnya penulis hanya bisa berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat baik sekarang ataupun masa yang akan datang bagi penulis sendiri maupun pihak-pihak yang akan membacanya.

Wasalamu'alaikum Wr. Wb

Yogyakarta, 2 september 2013

Penulia

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
PERYATAAN	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xv
SINOPSIS	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	11
C. Tujuan Penelitian	11
D. Manfaat Penelitian	11
E. Kerangka Teori	12
1. Kinerja Organisasi	12
3. Sekretariat DPRD	22
F. Definisi Konseptual	24
G. Definisi Operasional	25

BAB II	DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN	31
	A. Deskripsi Kabupaten Wakatobi	31
	1. Gambaran Umum	31
	2. Gambaran Pemerintahan	43
	3. Visi, Misi, Tujuan dan Sasaran	48
	B. Profil Sekretariat DPRD Kabupaten Wakatobi	53
	1. Visi, Misi, Tujuan dan Sasaran	54
	2. Tugas Pokok dan Fungsi	58
	3. Potensi Sumber Daya Pegawai	61
	4. Struktur Organisasi	62
BAB III	PEMBAHASAN DAN HASIL PENELITIAN	70
	A. Rencana Program Kerja dan Kegiatan Sekretariat DPRD	70
	1. Arah Kebijakan	70
	2. Program Prioritas Sekretariat DPRD	77
	B. Kinerja Sekretariat DPRD Kabupaten Wakatobi	78
	1. Gambaran Umum Kinerja Sekretariat DPRD	78
	1.1. Produktivitas	78
	1.2. Responsivitas	90
	1.3. Responsibilitas	99
	1.4. Akuntabilitas	108
	2. Kinerja Perbagian Sekretariat DPRD	113
	2.1. Bagian Umum dan Perlengkapan	113
	2.2. Bagian Keuangan dan Program	120
	2.3. Bagian Hukum dan Perundang-undangan	128

C. Pencapaian Kinerja Sekretariat DPRD Kabupaten Wakatobi	147
a. Surat Masuk dan Keluar	147
1. Surat Masuk Pimpinan	147
2. Surat Keluar Pimpinan	147
3. Surat Masuk Sekretariat	147
4. Surat Keluar Sekretariat	147
b. Kegiatan Rapat-rapat Sidang Pada Tahun 2012 Yang di Fasilitas Oleh Sekretariat DPRD	147
1. Rapat Paripurna Dewan	147
2. Rapat Badan dan Alat Kelengkapan Lainnya	148
3. Rapat Komisi Dewan	148
c. Produk Hukum	148
1. Keputusan DPRD	148
2. Raperda	150
D. Kendala Yang Dihadapi Dalam Merealisasikan Program Kerja	152
1. Menyusun Prolegda Yang Sering Terlambat	152
2. Padatnya Jadwal Kegiatan DPRD	152
3. Adanya Peraturan dan Ketentuan Yang Berubah-ubah	152
4. Tata Kelola Administrasi Yang Belum Memadai	153
5. Kualitas Sumber Daya Aparatur Kurang Memadai	153
6. Sarana dan Prasarana Kerja Masih Terbatas	153
7. Prosedur Kerja Kelembagaan Sekretariat DPRD Dengan DPRD Belum Optimal.....	153
8. Kurangnya Motivasi Kerja dan Kreatifitas Kerja Aparatur	154
9. Intensitas Beban Kerja Belum di Dukung Struktur Kelembagaan	154

BAB IV

PENUTUP 155

A. KESIMPULAN 155

B. SARAN 156

DAFTAR TABEL

	Halaman
1. Tabel 2.1 Luas Wilayah Daratan Kabupaten Wakatobi	36
2. Tabel 2.2 Komposisi Penduduk Kabupaten Wakatobi Menurut Jenis Kelamin	37
3. Tabel 2.3 Kepadatan Penduduk Kabupaten Wakatobi Menurut Kecamatan	38
4. Tabel 2.4 Komposisi Penduduk Kabupaten Wakatobi Menurut Jenis Pekerjaan	39
5. Tabel 2.5 Indeks Pembangunan Manusia (IPM) Kabupaten Wakatobi	40
6. Tabel 2.6 Indikator Kinerja Pendidikan Yang Menjadi Agregat IPM	41
7. Tabel 2.7 Indikator Ketenagakerjaan Kabupaten Wakatobi	42
8. Tabel 2.8 Jumlah Pegawai Negeri Sipil (PNS) Kabupaten Wakatobi Menurut Pendidikan	61
9. Tabel 2.9 Jumlah Pegawai Yang Menduduki Jabatan Pada Sekretariat DPRD	61
10. Tabel 2.10 Jumlah Pegawai Pada Sekretariat DPRD Berdasarkan Tingkat Pendidikan	61
11. Tabel 2.11 Jumlah Pegawai Pada Sekretariat DPRD Berdasarkan Golongan	62
12. Tabel 2.12 Jumlah Pegawai pada Sekretariat DPRD berdasarkan pendidikan jabatan.....	62
13. Tabel 3.1 Kinerja Bagian dan Sub Bagian Sekretariat DPRD	142

15. Tabel 3.3 Keputusan DPRD Tahun 2012.....	149
16. Tabel 3.4 Perda Tahun 2012	150

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
1. Gambar 2.1 Letak Geografis Kabupaten Wakatobi	33
2. Gambar 2.2 Posis Wakatobi Dalam Pusat Segi Tiga Karang Dunia	34
3. Gambar 2.3 Peta Batas Wilayah Kabupaten Wakatobi	35
4. Gambar 2.4 Struktur Organisasi Sekretariat DPRD Kabupaten Wakatobi	62

SINOPSIS

Latar belakang penelitian ini adalah melihat bahwa Sekretariat DPRD Kabupaten Wakatobi yang merupakan salah satu perangkat daerah yang tugas pokok dan fungsinya secara teknis operasional berada dibawah dan bertanggung jawab kepada pimpinan DPRD dan secara administratif bertanggung jawab kepada kepala daerah melalui sekretaris daerah adalah merupakan unsur yang penting dan strategis dalam penyelenggaraan pemerintahan daerah terutama dalam memnghubungkan pemerintah daerah dan DPRD untuk menentukan arah pembangunan daerah kedepan. Oleh karena itu peneliti ingin melihat lebih jauh kinerja sekretariat DPRD dalam mendukung fungsi DPRD tahun 2012.

Dalam penelitian ini, jenis penelitian yang akan digunakan adalah deskriptif dengan pendekatan kualitatif untuk mengetahui dan menggambarkan secara mendalam kinerja sekretariat DPRD dalam mendukung fungsi DPRD tahun 2012. Sumber-sumber data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah berupa dokumentasi, wawancara, dan observasi/pengamatan langsung. Teknik analisa data yang digunakan adalah teknik deskriptif analisis, yaitu mengumpulkan dan menggambarkan mengenai keadaan atau fakta yang akurat dari kinerja sekretariat DPRD, yang disesuaikan dengan teori yang berlaku dan diakui, atas parameter produktifitas, responsivitas, responsibilitas dana kuntabilitas.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa kinerja sekretariat DPRD kabupaten wakatobi dalam mendukung fungsi DPRD tahun 2012 secara produktifitas telah mampu memberikan pelayanan yang optimal kepada DPRD dengan melayani berbagai kebutuhan DPRD seperti pelayanan jasa surat menyurat, pelayanan jasa asuransi anggota DPRD, pelayanan penyediaan jasa administrasi keuangan, pelayanan dalam rapat-rapat kordinasi dan konsultasi baik dalam daerah maupun luar daerah. Dari segi responsibilitas, sekretariat DPRD telah mampu memenuhi dan mengakomodir apa yang menjadi permintaan dan keinginan DPRD. sementara dari segi akuntabilitas sekretariat DPRD telah memberikan pertanggung jawaban dengan penuh terbuka baik pertanggung jawaban program, kegiatan, maupun penggunaan anggaran telah dilakukan oleh sekretariat DPRD tepat pada waktunya. Namun harus diakui bawah dari segi responsivitas kinerja sekretariat DPRD masih belum sepenuhnya optimal karena berbagai persoalan yang dihadapi terutama sumber daya aparatur yang dimiliki oleh sekretariat DPRD masih sangat terbatas dalam mengenali kebutuhan-kebutuhan DPRD.

Kesimpulan dalam penelitian ini adalah bahwa berdasarkan parameter pengukuran kinerja yaitu produktifitas, responsibilitas, dan akuntabilitas kinerja sekretariat DPRD Kabupaten Wakatobi dalam mendukung fungsi DPRD tahun 2012 secara keseluruhan telah menunjukkan kinerja yang optimal sesuai dengan tugas pokok dan fungsinya. Namun masih terdapat permasalahan dari segi responsivitas kinerja