

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA NOMOR 4 TAHUN 2012
TENTANG
PERLINDUNGAN DAN PEMENUHAN HAK-HAK DISABILITAS
(Studi Penelitian Di Panti Asuhan Bina Siwi Desa Sendang Sari,
Kecamatan Pajangan, Kabupaten Bantul)**

SKRIPSI



**Disusun oleh:
Khairul Anwar
20110520120**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul :

**“IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH DIY
NOMOR 4 TAHUN 2012
TENTANG PERLINDUNGAN DAN PEMENUHAN HAK-HAK
DISABILITAS”**

(Studi Penelitian di panti asuhan Bina Siwi Desa Sendangsari,
Kecamatan Pajangan, Kabupaten Bantul)

Oleh :

KHAIRUL ANWAR

20110520120

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/tanggal **Rabu, 24 Desember 2014**

Tempat **Ruang Sidang Skripsi**

Jurusan **Ilmu Pemerintahan**

Jam **13:30 WIB**

SUSUNAN TIM PENGUJI

KETUA

Drs. Suswanto, M.Si.

Penguji I

Penguji II

Awang Darumurti, S.IP., M.Si.

Eko Priyo Purnomo, Ph.D

Mengetahui

KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN



Dr. Suranto, M.Pol

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis dan diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila kemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 10 Desember 2014

Yang membuat pernyataan

Khairul Anwar

PERSEMBAHAN

Dengan menyebut nama Allah SWT yang maha pengasih dan maha penyayang

Teriring doa dan syukur Alhamdulillah saya persembahkan karya ini untuk:

Ibunda tercinta Hj.saringatin

Ayahanda Tercinta H. Ishadi

Kakanda-kakanda :

Wahid Rahmadi Dan Era Nur Aini

Isnofri Rahmadi Dan Wigatie

Anissa Mujahidati, Amd.Keb. Dan Wahyu Dono Miharjo

Keluarga Besar Bani Jikem

Keluarga Besar Abdul Djalil

Sahabat-sahabatku :

IP ANGKATAN 2011

BEM 2011/2012

BEM 2012/2013

DPM-U 2012/2013

KAMMI 2011-2012

MAPALA UMY

MOTTO

**“Sebaik-baiknya manusia adalah manusia yang bermanfaat untuk manusia
lain”**

**“Apa yang terjadi pada kita itu tidak penting, yang penting adalah
bagaimana kita cara menghadapinya”**

**“Kita lebih banyak belajar dari kegagalan daripada belajar dari
keberhasilan, kita mengetahui apa yang harus kita lakukan setelah
mengetahui apa yang belum kita lakukan ”**

**“hidup adalah kumpulan puzzle-pazle, maka ciptakanlah puzzle yang elok
disetiap harinya sebelum membentuk puzzle utuh yang menentukan hidup
kita ”**

**“Orang yang beruntung adalah hari ini lebih baik dari hari kemarin, hari
lebih baik dari hari ”**

CURICULUM VITAE

A. Identitas diri

Nama : Khairul Anwar
Tempat/tgl.lahir : Sungai kalang/ 01 Desember 1993
Jenis kelamin : Laki-laki
Gol.darah : B
Agama : Islam
Hobbi : Sport and Adventure
Alamat asal : Sungai Kalang, Blok E jr.2 Kec.Tiumang,
Kab.Dharmasraya,
Prov.Sumatera Barat, Indonesia
Kewarganegaraan : Indonesia
Nama ayah : H. Ishadi
Nama ibu : Hj. Saringatin
Jumlah saudara : 3 (tiga)
Nama :
1. Wahid Rahmadi
2. Isnopri Rahmadi
3. Annisa Mujahidati
4. Khairul Anwar
Anak ke : 4 (empat)
E-mail : anwarkhairul338@gmail.com
Hp : 081947727639

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warrahmatullahi Wabarrakatuh

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah menciptakan langit dan bumi beserta isinya, shalawat serta rindu hangat kepada junjungan Nabi besar Muhammad SAW. Alhamdulillahirabbil'alamin penulis dapat menyelesaikan karya ilmiah berupa skripsi ini dengan judul "Implementasi Peraturan Daerah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 4 Tahun 2012 Tentang Perlindungan Dan Pemenuhan Hak-hak Disabilitas", bahwa karya ilmiah ini disusun dengan penuh kesungguhan guna dapat mengetahui, menilai, dan mengevaluasi sejauh mana proses pelaksanaan implementasi peraturan daerah tersebut terhadap penyandang disabilitas yang ada di panti asuhan Bina Siwi yang berada di desa Sendang Sari, Kecamatan Pajangan, Kabupaten Bantul, DIY.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan dan masih terdapat kekurangan, namun demikian penulis berusaha dengan segenap kemampuan untuk dapat menyempurnakannya. Semoga segala yang terdapat dalam skripsi ini bermanfaat bagi khalayak umum untuk dapat memanfaatkannya sebagai referensi ataupun sekadar bacaan guna menambah ilmu pengetahuan serta kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pihak yang telah membaca dan mempelajari skripsi ini, penulis terima dengan kearifan dan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya.

Pada kesempatan ini perkenankanlah penulis mengucapkan terima kasih kepada bapak Suswanta selaku pembimbing skripsi yang telah membimbing dan mengarahkan dalam pembuatan skripsi ini hingga selesai. Kepada segenap dosen ilmu pemerintahan, fakultas ilmu sosial dan ilmu politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Seluruh staf karyawan tata usaha fakultas ilmu sosial dan politik. Kepada seluruh staf dan karyawan perpustakaan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah banyak membantu penulis menyelesaikan masalah-masalah administrasi. Kepada seluruh SKPD Kabupaten Bantul, terutama Dinas Sosial Kabupaten Bantul, yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian dan menyediakan seluruh data yang dibutuhkan. Kemudian ucapan terima kasih kepada panti Asuhan Bina Siwi tempat penulis mengabdikan, serta mengambil banyak pelajaran hidup dari penyandang disabilitas disana. Terima kasih juga penulis ucapkan kepada semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, atas dukungan dan perhatiannya selama ini. Semoga amal yang baik ini mendapat balasan dari Allah SWT, dan semoga tulisan ini bermanfaat bagi pembaca serta menjadi acuan bagi penelitian selanjutnya.

Wassalamualaikum Warrahmatullahi Wabarrakatuh

SINOPSIS

Skripsi ini mengambil judul “Implementasi Peraturan Daerah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 4 Tahun 2012 Tentang Perlindungan dan Pemenuhan Hak-hak Disabilitas”. Latar belakang masalah kebijakan ini adalah banyaknya fenomena sosial yang terjadi tentang penyandang disabilitas, perbedaan hak dan kurang mendapatkan perhatian dari masyarakat tentang hak-hak dasar sebagai manusia, himpitan ekonomi serta tingkat pendidikan yang rendah menjadikan penyandang disabilitas mendapatkan diskriminasi oleh khalayak umum, sehingga perlu adanya sebuah payung hukum yang mampu mengakomodir kaum minoritas seperti penyandang disabilitas ini.

Rumusan masalah yang diambil adalah bagaimana implementasi peraturan daerah provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta nomor 4 tahun 2012 tentang perlindungan dan pemenuhan hak-hak disabilitas di panti asuhan Bina Siwi.

Metode penelitian yang digunakan adalah metode deskriptif kualitatif, penelitian deskriptif adalah studi untuk menemukan fakta dengan implementasi yang tepat, melukiskan atau menggambarkan informasi apa adanya sesuai dengan variabel-variabel yang diteliti sesuai dengan keadaan terkini. Penelitian deskriptif bermaksud memuat kesadaran secara sistematis, faktual dan akurat mengenai fakta-fakta dan sifat-sifat populasi tertentu. Dengan teknik pengumpulan data dengan cara wawancara, observasi, dan dokumentasi serta pemanfaatan data primer dan data sekunder.

Setelah peneliti melakukan penelitian, bahwa implementasi peraturan daerah provinsi DIY nomor 4 tahun 2012 tentang perlindungan dan pemenuhan hak-hak disabilitas ini belum terlaksana dengan maksimal, di lihat dari empat aspek yaitu: rehabilitasi sosial, jaminan sosial, pemberdayaan sosial dan perlindungan sosial. Dari empat aspek diatas hanya perlindungan sosial saja yang dapat dikatakan terimplementasi, berupa pemberian bantuan permakanan sebesar Rp.1.250.000 untuk panti asuhan Bina Siwi yang akan digunakan untuk memenuhi kebutuhan 33 penyandang disabilitas. Dilihat dari tujuan yang tertuang dalam peraturan daerah tersebut, bahwa peraturan daerah ini mengcover seluruh kebutuhan dasar penyandang disabilitas, yaitu mendapatkan hak yang sama untuk pendidikan, fasilitas jaminan kesehatan, dan aksesibilitas. Namun semua hal tersebut masih sulit diakses oleh penyandang disabilitas oleh panti asuhan Bina Siwi karena berbagai faktor.

Faktor yang mendasar menurut hemat peneliti adalah pada faktor komunikasi dan sosialisasi, terutama pada informasi yang disampaikan oleh pelaksana implementasi kebijakan tidak tersampaikan sepenuhnya kepada panti asuhan Bina Siwi ini, sehingga akibat dari hal komunikasi ini, hak-hak penyandang disabilitas di panti asuhan Bina Siwi terabaikan. Dengan adanya hak penyandang disabilitas yang belum tersalurkan, manandakan adanya indikator keberhasilan masih jauh

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Halaman Pengesahan	ii
Halaman Pernyataan	iii
Halaman Persembahan	iv
Halaman Motto	v
Curriculum Vitae	vi
Kata Pengantar	vii
Sinopsis	viii
Daftar Isi	ix
Daftar Tabel	xiii
Daftar Gambar	xiv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Dan Manfaat Penelitian	10
D. Kerangka Teori	12
1. D. S. Van Meter dan Van Horn	22
2. Hodwood dan Gun	23
3. Daniel Mazmanian dan Paul A. Sebatier	24
4. Grindle	24
5. Elmore	26

7. Nakamura dan Smallwood	29
8. Model Jaringan	30
E. Definisi Konseptual	37
F. Definisi Operasional	40
G. Metode Penelitian	41
1. Jenis Penelitian	42
2. Lokasi Penelitian	42
3. Unit Analisis	42
4. Jenis Data	43
5. Teknik Pengumpulan Data	43
a. Wawancara	43
b. Dokumentasi	44
c. Observasi	44
6. Teknik Analisis Data	46
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	48
A. Profil Kabupaten Bantul	48
1. Sejarah	49
2. Letak Geografis	50
3. Jumlah Penduduk	51
4. Bentuk dan Lambang	55
5. Visi dan Misi	58
B. Profil Dinas Sosial	62
1. Visi dan Misi	62

2. Tugas Pokok dan Fungsi	63
3. Stuktur Organisasi	64
C. Profil Panti Asuhan Bina Siwi.....	65
1. Sejarah berdirinya panti asuhan.....	65
2. Visi dan Misi	66
3. Struktur Organisasi	67
4. Jumlah Anak	68

**BAB III IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA NOMOR 4 TAHUN 2012 TENTANG PERLINDUNGAN DAN
PEMENUHAN HAK-HAK DISABILITAS DI PANTI ASUHAN BINA**

SIWI	71
A. Perlindungan Dan Hak-hak Disabilitas	73
1. Rehabilitasi Sosial	73
2. Jaminan Sosial	84
3. Pemberdayaan Sosial	90
4. Perlindungan Sosial	102
B. Implementasi Kebijakan	108
1. Komunikasi	108
2. Sumberdaya	114
3. Disposisi	118
4. Struktur birokrasi	119

BAB IV PENUTUP	130
A. Kesimpulan	130
B. Saran	132

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Siswa SLB, Guru, Dan Ruang Kelas	6
Tabel 1.2 Daftar Narasumber/Instansi	43
Tabel 2.1 Tabel Jumlah Penduduk Berdasarkan Geografis	49
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Golongan Umur.....	50
Tabel 2.3 jumlah penduduk berdasarkan jenis kelamin.....	51
Tabel 2.4 Presentase Penduduk Usia 10 Tahun Ke Atas Berdasarkan Ijazah Tertinggi di Kabupaten Bantul Tahun 2009.....	52
Tabel 2.5 Data Anak Panti Asuhan Bina Siwi 2014.....	65
Tabel 2.6 Data Pengurus Panti Asuhan Bina Siwi.....	67
Tabel 3.1 Rehabilitasi Sosial.....	76
Tabel 3.2 Jaminan Sosial.....	82
Tabel 3.3 Pemberdayaan Sosial	94
Tabel 3.4 Data Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS) 2013	99
Tabel 3.5 Perlindungan Sosial	101
Tabel 3.6 Instansi/Dinas Yang Menyelenggarakan Peraturan Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 4 Tahun 2012.....	104
Tabel 3.7 Pelaksanaan Implementasi Kebijakan.....	105
Tabel 3.8 Daftar Lembaga Kesejahteraan Sosial (LKS) 2013.....	107
Tabel 3.9 Data Pegawai Dinas Sosial Kabupaten Bantul 2013	110
Tabel 3.10 Sarana dan Prasana Dinas Sosial Kabupaten Bantul 2013	111
Tabel 3.11 Mita Kerja Dinas Sosial Kabupaten Bantul Tahun 2013	117

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Proses Kebijakan	14
Gambar 1.2 Model Kebijakan Elit/Massa	17
Gambar 1.3 model kelompok.....	18
Gambar 1.4 Model Grindle.....	25
Gambar 1.5 Model Edward	28
Gambar 3.1 Peralatan Dasar Kursi Roda Rehabilitasi Sosial.....	74
Gambar 3.2 Pelatihan Di Panti Asuhan Bina Siwi.....	85
Gambar 3.3 Hasil Kerajinan Tangan Bross jilbab.....	85
Gambar 3.4 Hasil Kerajinan Tangan Berupa Gantungan kunci.....	86
Gambar 3.5 Hasil Kerajinan Tangan Berupa Boneka Fanel.....	86
Gambar 3.6 Hasil Olahan Berupa Telur Asin.....	87
Gambar 3.7 Batik Dengan Pewarna Alami.....	87
Gambar 3.8 Kipas Dari Bahan Kain Perca.....	88
Gambar 3.10 Hasil Kerajinan Tangan Berupa Batik Kayu.....	88
Gambar 3.11 Penyandang Disabilitas Dengan Ketunaan Ganda.....	91
Gambar 3.12 Hasil Kerajinan Tangan Berupa Boneka Ganda.....	92