

SKRIPSI

**MANAJEMEN PERUBAHAN BADAN PERENCANAAN
PEMBANGUNAN DAERAH (BAPPEDA) KABUPATEN BANTUL
SETELAH BERLAKUNYA OTONOMI DAERAH**

(Studi Penelitian Perubahan Struktur Organisasi BAPPEDA Kab. Bantul)



**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2014

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul :

**“MANAJEMEN PERUBAHAN BADAN PERENCANAAN PEMBANGUNAN DAERAH
(BAPPEDA) KABUPATEN BANTUL SETELAH BERLAKUNYA OTONOMI DAERAH”**

(Studi Penelitian Perubahan Struktur Organisasi BAPPEDA Kab. Bantul)

Oleh:

Rizki Hafid Muhlasin

20100520043

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji

Jurusan: Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Selasa / 22 April 2014

Tempat : Ruang Ujian Skripsi-IP


Jam : 09.00 WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI

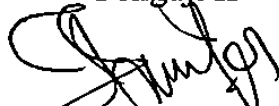
Ketua

Rahmawati Husein, Ph.D.

Penguji I


Angga Dermawati S ID MA

Penguji II


Ang Dermawati S ID MA

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu Perguruan Tinggi manapun. Sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya orang lain dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya, apabila kemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, April 2014
Yang Membuat Pernyataan

RIZKI HAFID MUHLASIN
20100520043

MOTTO

**Hidup Harus Punya Prinsip Agar Tidak Mudah Terpengaruh
Oleh Orang Lain
(Rizki Hafid Muhlasin)**

Kerja Keras, Berdoa, dan Bertawakal

**Kalau Bisa Dikerjakan Sekarang, Kenapa Harus Ditunda
(Prinsip Hidup)**

**Kalau Bisa Dikerjakan Sendiri Kenapa Harus Meminta Bantuan
Orang Lain
(Prinsip Hidup)**

PERSEMBAHAN

- Pertama, Skripsi ini saya persembahkan untuk Universitas Muhammadiyah Yogyakarta sebagai sebuah tugas akhir saya untuk mendapatkan gelar sarjana yang insya'allah penelitian ini akan bermanfaat bagi bangsa dan negara. Selain itu, skripsi ini saya persembahkan juga kepada kedua orangtua saya yaitu QOMARUDDIN, S.Pd.I dan Supilah serta adik saya tercinta FAJRI JULIAN ALENDRA (ALEN). Terima kasih saya ucapkan untuk kalian bertiga atas doa dan dukungan yang selalu kalian ingatkan agar saya bisa lulus tepat waktu. Nasihat ayah, omelan ibu dan juga tingkah laku Alen selalu mengingatkan saya bahwa saya bisa menjadi yang terbaik karena kalian tanpa kalian saya tidak berarti apa-apa.

I WILL ALWAYS LOVE YOU

- Kedua, terima kasih banyak untuk BU AMA selaku Dosen Pembimbing saya yang selalu sabar menghadapi saya selalu memberikan

semangat, mengajak berlari saya dalam mengerjakan skripsi ini, dan juga selalu menasehati saya agar saya tetap berada pada jalur yang benar. Terima kasih bu atas segala curahan pikiran, waktu yang telah ibu berikan sehingga saya bisa menyelesaikan skripsi dengan target yang telah ditentukan.

- Ketiga, untuk sahabat-sabahatku SASA, EWO, SANTO, CEBONG (NURDIN), DHIMAS kalian adalah teman seperjuangan yang selalu menemani saya menikmati indahny hidup, menemani saya menghilangkan kegalauan, saya tunggu *PARTY* kita selanjutnya bersama MUNDO dan teman-teman Kuliah Kerja Nyata (KKN) YAITU YONO, SATYA, RECHY, ALVAN, CEBONG (NURDIN), AJENG, CHATUR, ELA, ANFIT, TIARA, IKA, ARNI, ANFIT, RISQI ARINI, LASTRI, TENGGU, FAISAL, WAIS, DAN RIZAL, terima kasih atas pelajaran hidup yang telah kalian ajarkan selama KKN.

2

➤ Terakhir, skripsi ini juga saya persembahkan untuk TETY KARTIKA SARI, wanita yang insya'allah akan menjadi istri saya dan wanita yang selalu memberikan motivasi, dukungan, dan pengertian sehingga skripsi ini bisa selesai tepat waktu.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum, Wr. Wb.

Alhamdulillah, puji syukur penulis ucapkan ke hadirat Allah SWT yang telah memberikan kami kesempatan untuk menyelesaikan skripsi ini. Selain itu, shalawat beriring salam juga kami hadiahkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa kita dari alam jahiliah ke alam yang penuh dengan ilmu pengetahuan seperti saat ini.

Atas limpahan rahmat-Nya penulis bisa menyelesaikan skripsi tentang ***"MANAJEMEN PERUBAHAN BADAN PERENCANAAN PEMBANGUNAN DAERAH (BAPPEDA) KABUPATEN BANTUL SETELAH BERLAKUNYA OTONOMI DAERAH (Studi Penelitian Perubahan Struktur Organisasi BAPPEDA Kab. Bantul)"*** ini sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana (S1) di Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penjabaran teori mengenai perubahan organisasi publik yang ada di Bappeda Kab. Bantul yang telah dibahas oleh penulis diharapkan dapat menjadi referensi dan acuan untuk proses belajar mengajar di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

1. Yang terhormat, Prof. Dr. Bambang Cipto, M.A. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Yang terhormat, Ali Muhammad, S.IP, M.A., Ph.D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Yang terhormat, Dr. Suranto, M.Pol. selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Yang terhormat, Rahmawati Husein, Ph.D. selaku dosen pembimbing dan dosen penguji I, terima kasih banyak atas bimbingannya sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi sesuai target.
5. Yang terhormat seluruh dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang pernah mengajar penulis. Terima kasih atas bimbingannya, dan ajaran yang telah kalian berikan sehingga penulis bisa menjadi seorang sarjana seperti sekarang serta menjadi manusia yang lebih baik lagi.
6. Yang terhormat Tri Saktiayana, S.IP, M.Si selaku kepala Bappeda Kab. Bantul yang telah memberikan izin untuk melakukan penelitian di institusinya.
7. Yang terhormat Wijiarso, SP, M.Si selaku kepala bidang program Bappeda Kab. Bantul yang telah memberikan banyak data dan informasi yang berkaitan dengan perubahan yang telah dilakukan oleh Bappeda Kab

Penulis menyadari bahwa didalam skripsi ini masih terdapat kekurangan. Maka dari itu, kritik dan saran yang bersifat membangun sangat kami harapkan untuk perbaikan penulisan selanjutnya. Akhir kata, penulis mengucapkan terima kasih kepada para pembaca, semoga skripsi ini bisa bermanfaat.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, April 2014

DIZKI HADID MUTHA SNI

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PENGESAHAN	I
HALAMAN PERNYATAAN	II
HALAMAN MOTTO	III
HALAMAN PERSEMBAHAN	IV
KATA PENGANTAR	VII
DAFTAR ISI	X
DAFTAR TABEL	XIV
DAFTAR GAMBAR	XVI
SINOPSIS	XVII
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. LatarBelakang	1
B. RumusanMasalah	13
C. TujuanPenelitian	13
D. ManfaatPenelitian	14
E. KajianPustaka/KerangkaTeori	15
F. DefinisiKonseptual	25
G. DefinisiOperasional	26
H. MetodePenelitian	28
1. JenisPenelitian	29
2. LokasiPenelitian	30

3. Data dan Sumber Data	34
4. Teknik Pengumpulan Data	35
5. Unit Analisa	38
6. Teknik Analisis Data	39

BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN..... 42

A. Gambaran Umum Kab. Bantul

1. Sekilas Kab. Bantul	42
2. Visi Kab. Bantul	43
3. Misi Kab. Bantul	45
4. Jumlah Kecamatan Kab. Bantul.....	46
5. Musyawarah Pimpinan Daerah Kab. Bantul	46
6. Intansi Pemerintahan di Kabupaten Bantul	47
7. Dewan Perwakilan Daerah Kabupaten Bantul	48

B. Kondisi Wilayah Kab. Bantul

1. Keadaan Alam.....	48
2. Letak Geografis	48
3. Luas Wilayah	49
4. Tata Guna Lahan	49
5. Sungai di Kabupaten Bantul	50
6. Kependudukan.....	50
7. Jumlah Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian	50
8. Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan	51

9. Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan	51
---	----

10. Pertanian dan Perikanan	52
C. Potensi Wilayah Kab. Bantul	53
1. Pertambangan dan Bahan Galian	53
2. Industri	54
3. Sarana Perdagangan.....	55
4. Koperasi	57
5. Obyek Wisata.....	57
D. Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (Bappeda)	
Kab. Bantul	62
1. Kedudukan.....	62
2. Tugas Pokok.....	63
3. Fungsi	63
4. Visi dan Misi	63
5. Daftar Pegawai Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kab. Bantul.....	64
6. Struktur Organisasi	64
7. Rincian Tugas, Fungsi dan Tata Kerja Bappeda Kab. Bantul...	65

BAB III PEMBAHASAN..... 77

A. Manajemen Perubahan Bappeda Kab. Bantul	77
1. Unfreezing (penyadaran/pencairan).....	79
2. Changing (Perubahan).....	89
3. Refreezing (Membawa Keseimbangan).....	101

B. Dimensi Kinerja Bappeda Kab. Bantul	110
1. Dimensi Individual	110
2. Dimensi Psikologis	112
3. Dimensi Organisasi	113
C. Analisis Evaluasi Kinerja Bappeda Kab. Bantul.....	115
BAB IV PENUTUP	119
A. Kesimpulan.....	119
B. Saran.....	123
DAFTAR PUSTAKA	XVIII
KAMBIAN KAMBIAN	VV

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Jumlah Kecamatan Di Kabupaten Bantul	46
Tabel 2. Intansi Pemerintahan di Kabupaten Bantul	47
Tabel 3. Tata Guna Lahan	49
Tabel 4. Sungai di Kabupaten Bantul	50
Tabel 5. Kependudukan	50
Tabel 6. Jumlah Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian	50
Tabel 7. Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan	51
Tabel 8. Jumlah Penganggur Terbuka Berdasar Tingkat Pendidikan	51
Tabel 9. Perkembangan Luas Panen, Produksi dan Produktivitas Komoditi Tanaman Pangan Tahun 2010 – 2011	52
Tabel 10. Luas Lahan Sawah	52
Tabel 11. Produksi Perikanan Budidaya Menurut Jenis Usaha	53
Tabel 12. Perkembangan Sarana Prasarana Perikanan	53
Tabel 13. Perkembangan Industri Menengah di Kabupaten Bantul	55
Tabel 14. Produk Unggulan Kabupaten Bantul Tahun 2012	56
Tabel 15. Jumlah Koperasi di Kabupaten Bantul	57
Tabel 16. Bantasi di Daerah Kab. Bantul	57

Tabel 17.Pegunungan di Daerah Kab. Bantul	58
Tabel 18.Goa di Daerah Kab. Bantul	58
Tabel 19. Agrowisata di Daerah Kabupaten Bantul	58
Tabel 20.Petilasan/ziarah di Daerah Kab. Bantul	59
Tabel 21.Monumen di Daerah Kab. Bantul	59
Tabel 22.Makam/ziarah di Daerah Kab. Bantul	60
Tabel 23.Museum di Daerah Kab. Bantul	60
Tabel 24.Situs di Daerah Kab. Bantul	61
Tabel. 25 Wisata Air dan Tempat Bermain Anak-Anak di Kabupaten Bantul ..	61
Tabel 26.Wisata Pendidikan di Daerah Kab. Bantul	62
Tabel 27. Jadwal Sosialisasi PTO TKPK	112

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Dimensi Kinerja	19
Gambar 2. Sistem Perencanaan Dan penganggaran	104

SINOPSIS

Skripsi ini membahas tentang Manajemen “Perubahan Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) KABUPATEN BANTUL” , dengan studi kasus proses perubahan struktur yang dilakukan oleh Bappeda Kab. Bantul. Penulis memilih penelitian mengenai hal ini karena belum banyak penelitian yang menganalisis perubahan organisasi publik, selain itu Bappeda Kab. Bantul melakukan perubahan tersebut untuk menyesuaikan diri dengan lingkungannya. Penelitian ini menfokuskan pada proses perubahan itu dilakukan oleh Bappeda Kab. Bantul yaitu cara sosialisasi yang dilakukan oleh Bappeda Kab. Bantul untuk menyakinkan pegawai agar mau berubah dan mempertahankan perubahan.

Penelitian ini menggunakan metode analisa deskripsi kualitatif. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara, yakni dengan memberikan pertanyaan secara langsung kepada pimpinan Bappeda Kab. Bantul dan pegawai-pegawai Bappeda Kab. Bantul. Selain itu juga dokumentasi file-file yang dimiliki oleh Bappeda Kab. Bantul kemudian di analisis oleh penulis.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa proses perubahan yang dilakukan oleh Bappeda Kab. Bantul yaitu pertama, pengenalan/sosialisasi faktor pengaruh perubahan kepada pegawai dengan rapat berjenjang. Kedua, perubahan yang dilakukan dengan merubah peraturan, pergantian pimpinan, menambah struktur baru, merubah sistem kepemimpinan, memperkuat institusi. Ketiga, untuk menjaga keseimbangan perubahan tersebut Bappeda memberikan sanksi dan penghargaan kepada pegawai, memberikan pelatihan, melakukan kerjasama dengan lembaga yang lain, dan menumbuhkan sistem thingking.

Sarannya untuk Bappeda Kab. Bantul. Pertama, pimpinan bisa memberikan pelatihan mandiri kepada pegawai di Bappeda Kab. Bantul untuk meningkatkan kemampuan pegawai. Kedua, untuk sosialisasi pimpinan Bappeda Kab. Bantul bersama pegawai dapat melakukan proses sosialisasi secara informal seperti melakukan makan bersama ditempat baru yang diselingi dengan sosialisasi program. Hal ini juga dapat meugeratkan tali silaturahmi para pegawai. Ketiga, terkait keterlambatan pelaporan hasil kinerja pimpinan dapat memberikan sanksi teguran, jika masih saja melanggar dilaporkan kepada Bupati untuk direkomendasikan pergantian