

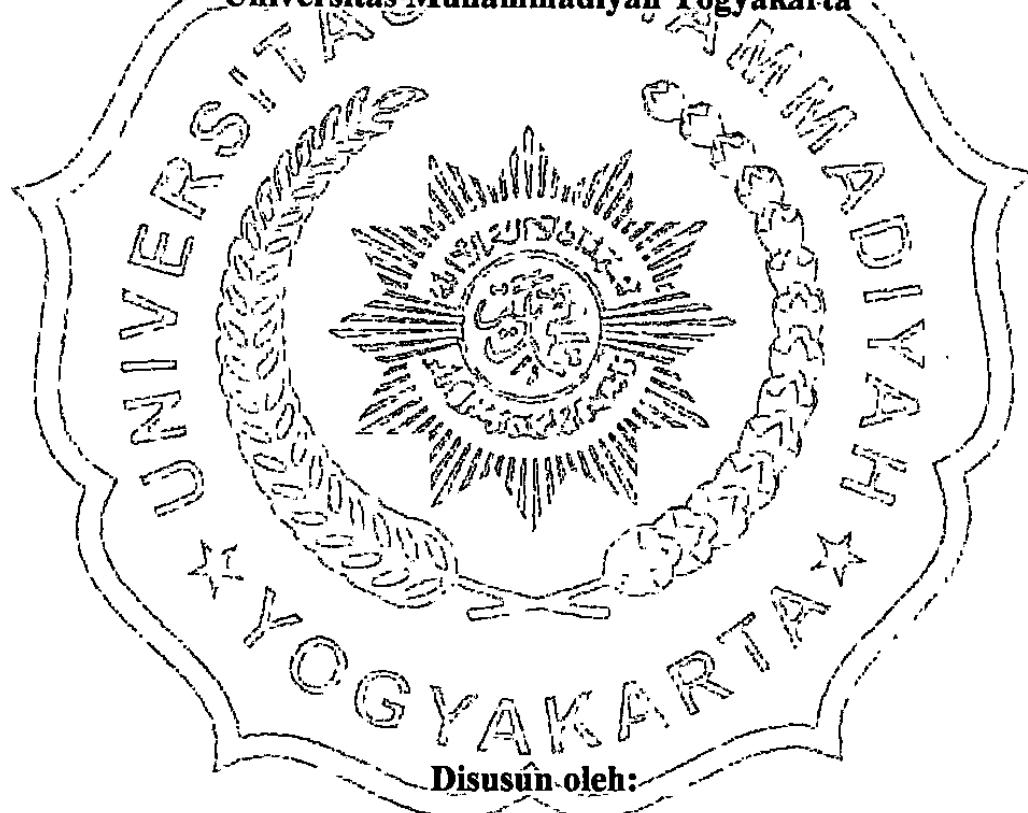
**PERAN BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH DALAM PENGEMBANGAN
PEGAWAI NEGERI SIPIL DI PEMERINTAH PROVINSI DAERAH
ISTIMEWA YOGYAKARTA TAHUN 2012**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat Sarjana Strata 1

Ilmu Pemerintahan Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun oleh:

MUHAMMAD EKO ATMOJO

20090520082

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul:

PERAN BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH DALAM PENGEMBANGAN
PEGAWAI NEGERI SIPIL DI PEMERINTAH PROVINSI DAERAH
ISTIMEWA YOGYAKARTA TAHUN 2012

Oleh:

MUHAMMAD EKO ATMOJO

20090520082

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Pengudi
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari/Tanggal Selasa, 27 Agustus 2013

Tempat Ruang Ujian Skripsi Ilmu Pemerintahan

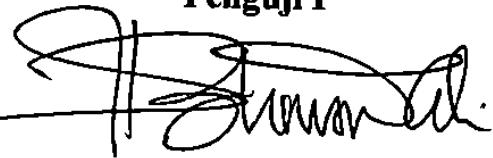
Jam 10.00 WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua Pengudi

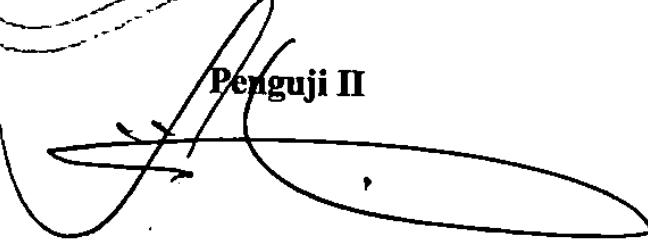
Dr. Dyah Mutiarin, M.Si

Pengudi I



Dian Eko Darmawati, S.Pd., M.Pd.

Pengudi II



HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima semua konsekuensi yang mantertainya.

MOTTO :

My Life Is My Adventure.

Pengalaman Adalah Guru Terbaik Dalam Hidup.

Seribu Orang Tua Bisa Bermimpi Satu Orang Pemuda Bisa Mengubah Dunia.

(Ir. Sukarno)

*Selama Dengan Buku Kalian Boleh Memenjaraku Dimana Saja, Sebab Dengan
Buku Aku Bebas. (Moh. Hatta)*

1. Demi masa (waktu),
2. Sesungguhnya manusia itu berada dalam kerugian,
3. Kecuali mereka yang beriman lagi mengerjakan amal shaleh, dan saling
~~berpacuan untuk melahirkan kebaikan dan saling berpacuan untuk celah~~

HALAMAN PERSEMPAHAN

Tulisan ini kupersembahkan kepada:

- Allah SWT, atas rahmat dan hidayahnya yang telah memberikan kemudahan dan kelancaran untukku dalam menyelesaikan tugas akhir.
- Kepada kedua orang tua saya Bapak....dan Ibu....tercinta, yang selama ini telah membesar dan membimbing dengan rasa kasih sayang sampai saya menginjak dewasa. Terima kasih banyak kepada kedua orang tua saya yang telah banyak mendidikku, mengajarkan kedisiplinan dan kesederhanaan serta mengajarkan pentingnya agama bagi kehidupan. Tidak supa wujud terima kasih banyak saya terhadap dukungan dari kedua orang tua baik moral maupun materiil yang telah diberikan serta do'a dan motivasinya yang selalu memberikan semangat sehingga saya bisa mengejar cita-cita dan bisa menyelesaikan study dengan tepat waktu.
- Kedua adik saya Ahmad Muslih Atmojo dan Siwi Tri Astuti, jadilah anak yang sholeh dan sholehah sehingga kalian bisa membanggakan kedua orang tua. Tidak supa juga belajarlah yang rajin sehingga kalian bisa mengejar cita-cita yang kalian impikan. Dan serta

raihlah prestasi yang bisa membanggakan kedua orang tua.

- *Negaraku, tanah air Indonesia yang selalu aku banggakan, meskipun banyak permasalahan yang muncul di negeri ini akibat orang-orang yang tidak bertanggung jawab. Indonesia Negara ku tercinta terima kasih banyak atas kekayaan alam dan indahnya alam yang engkau berikan dari tanah, air, tumbuhan dll yang tidak mungkin bisa tergantikan.*
- *Keluarga besar yang ada di Jogja terima kasih banyak atas dukungan moral maupun materiil yang selama ini telah diberikan serta motivasi dan dukungan yang telah diberikan sehingga saya bisa menyelesaikan study dengan tepat waktu.*
- *Teman seperjuangan GFC (Sakir Imoet, Rajiv Orog, Fajrin Eeh, Bowo Ucup, Geri Yeyen, Arie Jambal, Fajar West Prog, Bian Ateng) calon sarjanah Ilmu Pemerintahan akhirnya kita bisa lulus juga. Perjuangan kita masih panjang sobat.....dengan gelar sarjanah yang kita dapat semoga bisa mengharumkan nama bangsa dan Negara Indonesia tercinta. Telah banyak kenangan dan pengalaman yang telah engkau berikan dalam kehidupan yang kita jalani bersama baik suka maupun duka sehinnga saya bisa mengerti*

artinya kebersamaan, persahabatan dan kesederhanaan yang tidak mungkin saya lupakan. Semoga dengan kebersamaan dan persahabatan yang selama ini telah kita bangun dan kita jalani bersama bisa menjadikan tali persaudaraan dan silaturrahmi kita tetap terjaga sampai anak cucu kita.

- Keluarga kecilku kontrakkan ijo dan kontrakkan beringin engkau sangat berjasa telah memberiku tempat tinggal selama menuntut ilmu di Kota Gudeg yang tercinta ini. Banyak kenangan dan perbedaan dalam menjalankan kehidupan sehari-hari yang tidak mungkin aku lupakan.
- Keluarga besar Ilmu Pemerintahan 2009 terima kasih banyak atas dukungan yang telah kalian berikan selama ini, begitu banyak pengetahuan dan pengalaman yang telah kita bagi bersama sehingga kebersamaan yang kita bangun selama ini semoga tetap terjaga selamanya. Kita sebagai agent of change semoga bisa membawa nama baik dan mengharumkan nama Bangsa dan Negara tercinta ini.
- Keluarga besar Korps Mahasiswa Ilmu Pemerintahan (KOMAP) yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu namanya, organisasi yang membesarkan saya sehingga saya tau arti dari sebuah kerja sama dalam tim

untaskan study kita dan berjungan membeli yang
perjunganan kita masih panjang bro maril kita
persahabatan dan kehidupan yang sesungguhnya.
dukungannya, kalian telah mengajarakan arti
Slamet, Galih, Arto terima kasih banyak atas
Temen-teman seperjunganan dan sekampung Arif,

menyari dan memimping saya
selama ini telah menyita waktu kalian demi untuk
dimengannya yang telah engkau berikan. Maaf
SIP terima kasih banyak atas dukungan dan
Mas Wahid dan sahabat saya Nurgrahia Try Setiawan,

saya pentingnya menulis.
pentingnya dalam menulis serta mengajarakan kepada
saingan akhirnya, engkau telah memberikan banyak
ini telah meneman saya dari awal masuk organisasi
banyak atas kebersamaan dan kesetiaan yang selama
Keluarga besar Humas dan Pers KOMAP terima kasih

.
lebih percaya diri dan tegar dalam menghadapi cobaan
kepada saya selama ini sehingga menyadarkan saya bisa
lupa pentingnya dalam pengalaman yang engkau bagi
pentingnya organisasi dalam kehidupan. Serta tidak

> Temen-temen KKN Sukoharjo, Said, Irfan, Rais, Bowo, Baron, Ateng, Isnaini, Ica. Terima kasih banyak kalian telah banyak membantu dan bisa diajak untuk kerjasama dalam menjalankan tugas KKN.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillahirrabil'alamin, puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada penulis sehingga dapat menyusun penulisan skripsi ini dengan judul "**PERAN BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH (BKD) DALAM PENGEMBANGAN PEGAWAI NEGERI SIPIL (PNS) DI PEMERINTAH PROVINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA TAHUN 2012**" sebagai sebagian syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa terselesainya penulisan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan, pengarahan, dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih banyak kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, MA., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Ali Muhammad, MA., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Suranto, M.Pol., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Drs. Suswanta, M.Si., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah banyak memberikan masukan dan arahan serta bimbingannya dalam

5. Ibu Dr. Diyah Mutiarin, M.Si, selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah banyak meluangkan waktunya untuk membimbing, memberi masukan, arahan dan telah banyak memberikan ide-ide dalam penyusunan skripsi ini.
6. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.I.P., M.Si, selaku Dosen Pengaji I yang telah menguji dan memberi masukan dalam penyusunan skripsi ini.
7. Bapak Drs. H. Juhari Sasmito Aji, M.Si, selaku Dosen Pengaji II yang telah menguji dan memberikan masukan dalam penyusunan skripsi.
8. Para aparatur Badan Kepegawaian Daerah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta yang telah banyak membantu dan memberikan informasi yang dibutuhkan penulis guna untuk menyelesaikan skripsi.
9. Bapak / Ibu Pengajar di lingkungan Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, atas segala ilmu yang bermanfaat yang telah diberikan kepada penulis.
10. Almamater tercinta yang telah menemani selama menjadi mahasiswa Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
Manusia yang hidup di dunia ini tidak ada yang sempurna. Oleh karena itu, penulis menyadari betul akan kekurangan dan keterbatasan yang dimiliki dalam menyusun hasil penelitian ini. Maka dengan sangat rendah hati tulisan ini disampaikan kepada pembaca untuk ditanggapi dan diberikan saran serta kritik yang konstruktif demi kesempurnaan hasil penelitian ini, dan segala kekurangan kelemahan yang ada merupakan tanggung jawab penulis.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 27 Agustus 2013

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GRAFIK	xvii
DAFTAR GAMBAR	xviii
SINOPSIS	xix
BAB I PENDAHULUAN	1

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	13
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	13
D. Kerangka Dasar Teori	14
1. Pengembangan Sumber Daya Manusia Aparatur	15
2. Peran Organisasi Pengelola Sumber Daya Manusia Aparatur	30
3. Tugas Pokok dan Fungsi Badan Kepegawaian Daerah	38
E. Definisi Konsepsional	40
F. Definisi Operasional	41
G. Kerangka Pemikiran	42
H. Metode Penelitian	44
1. Jenis Penelitian	44
2. Lokasi Penelitian	45

3. Unit Analisa	45
4. Jenis Data	45
5. Teknik Pengumpulan Data	47
6. Teknik Analisa Data	49
 BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN	 52
A. Deskripsi Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta	52
1. Sejarah Provinsi DIY	52
2. Visi Dan Misi Provinsi DIY	54
3. Kondisi Umum Provinsi DIY	57
4. Kondisi Geografis Provinsi DIY	59
5. Iklim Di Provinsi DIY	62
B. Gambaran Umum Badan Kepegawaian Daerah	63
1. Profil Badan Kepegawaian Daerah	63
2. Tugas Pokok Dan Fungsi Badan Kepegawaian Daerah	67
3. Visi Dan Misi Badan Kepegawaian Daerah	68
4. Tujuan Dan Sasaran Badan Kepegawaian Daerah	70
5. Struktur Badan Kepegawaian Daerah Provinsi	71
6. Jumlah Pegawai Badan Kepegawaian Daerah	74
7. Jenis-Jenis Pendidikan Dan Pelatihan Yang Dilakukan Badan Kepegawain Daerah	79
 BAB III PERAN BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH DALAM PENGEMBANGAN PEGAWAI NEGERI SIPIL	 89
A. Keadaan Jumlah Pegawai Negeri Sipil Di Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta	89
B. Peran Badan Kepegawaian Daerah Dalam Pengembangan Pegawai Negeri Sipil Di Pemerintah Provinsi DIY	98
1. Pengembangan Pegawai Negeri Sipil Melalui Pendidikan	

Dan Pelatihan (Diklat)	100
2. Pengembangan Pegawai Negeri Sipil Melalui Mutasi atau Transfer Pegawai	128
3. Pengembangan Pegawai Negeri Sipil Melalui Promosi	138
C. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Pengembangan Pegawai	146
1. Kebutuhan Organisasi	146
2. Formasi Jabatan	153
3. Tuntutan Lingkup Kerja	160
4. Kompleksitas Tugas	162
 BAB IV PENUTUP	166
A. Kesimpulan	166
B. Saran	168
 DAFTAR PUSTAKA	
 LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1.	Jumlah Pegawai Negeri Sipil di Indonesia Dari Tahun 2003-2011.....	3
Tabel 1.2.	Unit Analisa penelitian	45
Tabel 1.3.	Data Primer.....	46
Tabel 1.4.	Data Skunder.....	47
Tabel 2.1.	Luas Wilayah Menurut jenis Penggunaan Lahan Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.....	61
Tabel 2.2.	Daftar Nama Ketua Badan Kepegawaian Daerah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta	66
Tabel 2.3.	Jumlah Pegawai Badan Kepegawaian Daerah DIY Berdasarkan Jenis Kelamin.....	75
Tabel 2.4.	Jumlah Pegawai Badan Kepegawaian Daerah DIY Menurut Golongan.....	76
Tabel 2.5.	Jumlah Pegawai Badan Kepegawaian Daerah DIY Menurut Tingkat Pendidikan.....	77
Tabel 2.6.	Jenis-Jenis Diklat yang Diikuti Badan Kepegawaian Daerah Provinsi DIY Tahun 2012.....	80
Tabel 2.7.	Jenis-Jenis Diklat Yang Diselenggarakan Badan Pendidikan Dan Pelatihan Provinsi DIY Tahun 2012	83
Tabel 2.8.	Jenis-Jenis Diklat Struktural Yang Diikuti Badan Kepegawaian Daerah Provinsi DIY Tahun 2012.....	84
Tabel 2.9.	Jenis-Jenis Diklat Fungsional Yang Diikuti Badan Kepegawaian Daerah Provinsi DIY Tahun 2012.....	85
Tabel 2.10.	Jenis-Jenis Diklat Teknis Yang Diikuti Badan Kepegawaian Daerah Provinsi DIY Tahun 2012.....	86
Tabel 3.1.	Jumlah Pegawai Negeri Sipil Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Berdasarkan Jenis Kelamin.....	92
Tabel 3.2.	Jumlah Pegawai Negeri Sipil Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Berdasarkan Tingkat Pendidikan	94

Tabel 3.3.	Jumlah Pegawai Negeri Sipil Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Berdasarkan Golongan.....	96
Tabel 3.4.	Jenis-Jenis Diklat Struktural Yang Diikuti Badan Kepegawaian Daerah Provinsi DIY Tahun 2012.....	109
Tabel 3.5.	Jenis-Jenis Diklat Fungsional Yang Diikuti Badan Kepegawaian Daerah Provinsi DIY Tahun 2012.....	111
Tabel 3.6.	Jenis-Jenis Diklat Teknis Yang Diikuti Badan Kepegawaian Daerah Provinsi DIY Tahun 2012.....	113
Tabel 3.7.	Contoh Kurikulum Pendidikan Dan Pelatihan	121
Tabel 3.8.	Jumlah Pegawai Yang Dimutasi tahun 2012.....	133
Tabel 3.9.	Jumlah Pegawai Yang Dipromosikan Tahun 2012	143
Tabel 3.10.	Jumlah Data Kepegawaian Dan Data Bazeting Kelembagaan.....	150
Tabel 3.11.	Contoh Formasi Jabatan di Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta	157
Tabel 3.12.	Contoh Tuntutan Lingkup Kerja.....	162
Tabel 3.13	Contoh Kompleksitas Tugas	164

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1.	Grafik Jumlah Pegawai Negeri Sipil di Indonesia Dari Tahun 2003-2011.....	4
Grafik 2.1.	Grafik Jumlah Pegawai Badan Kepegawaian Daerah Berdasarkan Jenis Kelamin.....	75
Grafik 2.2.	Grafik Jumlah Pegawai Badan Kepegawaian Daerah Menurut Golongan.....	76
Grafik 2.3.	Grafik Jumlah Pegawai Badan Kepegawaian Daerah DIY Menurut Tingkat Pendidikan	78
Grafik 3.1.	Grafik Jumlah Pegawai Negeri Sipil Di Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Berdasarkan Jenis Kelamin....	93
Grafik 3.2.	Grafik Jumlah Pegawai Negeri Sipil Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	94
Grafik 3.3.	Grafik Jumlah Pegawai Negeri Sipil Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Berdasarkan Golongan	96

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Bagan Kerangka Pikir Penelitian.....	43
Gambar 2.1	Peta Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta	57
Gambar 2.2	Struktur Badan Kepegawaian Daerah Provinsi Daerah <i>Istimewa Yogyakarta</i>	72

SINOPSIS

Dengan terbitnya UU otonomi daerah maka kewenangan urusan rumah tangga menjadi milik daerah masing-masing, begitu juga dengan masalah kepegawaian. Seiring dengan bertambahnya Pegawai Negeri Sipil di Indonesia dan jumlah anggaran yang tersedot sangat besar nyatanya tidak lantas menjadikan pelayanan publik dan masalah kepegawaian yang ada di negeri ini menjadi lebih baik dan transparan, masalah kepegawaian tidak hanya terjadi di pusat akan tetapi juga terjadi di daerah. Jika di lihat masih banyak sekali permasalahan-permasalahan yang menyangkut tentang kepegawaian, diantaranya: pendistribusian Pegawai Negeri Sipil yang tidak merata berdasarkan kuantitas dan kualitas, serta masih banyaknya penumpukan Pegawai Negeri Sipil di daerah-daerah kota begitu halnya di Provinsi DIY. Padahal Pegawai Negeri Sipil merupakan salah satu faktor pembangunan nasional. Maka, perumusan masalah yang ada di penelitian ini adalah bagaimana peran Badan Kepegawaian Daerah dalam melakukan pengembangan kompetensi Pegawai Negeri Sipil di Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta pada tahun 2012?

Dalam penelitian ini penulis menggunakan jenis penelitian kualitatif. Sumber-sumber data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data primer dan data sekunder. Metode pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah wawancara dan dokumentasi, serta dianalisis secara sistematis.

Dari hasil penelitian ini didapatkan hasil bahwa pada pelaksanaannya peran Badan kepegawaian Daerah selaku organisasi yang menangani tentang kepegawaian menjalankan perannya dengan baik hal ini ditunjukkan dengan berjalannya program pengembangan kompetensi bagi pegawai. Adapun cara yang digunakan dalam pengembangan pegawai adalah: pendidikan dan pelatihan (diklat) hal ini dilaksanakan untuk Pegawai Negeri Sipil guna meningkatkan kompetensi dan wawasan sehingga bisa menjalankan tugasnya sesuai dengan tugas pokok dan fungsi pegawai. Mutasi jabatan dilaksanakan tidak lain adalah untuk pembinaan pegawai agar pegawai bisa mengembangkan keterampilan dan kemampuannya sehingga bisa mewujudkan pelayanan publik yang efektif, efesien dan akuntabel serta penyegaran pegawai agar dalam menjalankan tugasnya sebagai abdi masyarakat Pegawai Negeri Sipil tidak merasa jemu dengan pekerjaan yang dihadapi. Promosi jabatan untuk meningkatkan kesejahteraan dan jenjang karir pegawai dan pegawai yang dipromosikan bisa membuat trobosan-trobohan yang baru, menampilkan keterampilan dan kemampuan dalam menjalankan pekerjaannya di instansi yang baru sehingga pegawai bisa bekerja dengan profesional.

Kesimpulan dari penelitian ini adalah proses pelaksanaan pengembangan pegawai berjalan dengan baik serta menjalankan tiga (3) program untuk mengembangkan sumber daya manusia aparatur yaitu pendidikan dan pelatihan, promosi jabatan dan mutasi jabatan. Adapun saran yang diberikan adalah perlunya peningkatan sarana prasarana demi kelancaran program pengembangan pegawai, serta perlu adanya peta karir sehingga pegawai bisa lebih mudah untuk melanjutkan karirnya di instansi lain. Dengan demikian, pegawai menjadi