

**LAPORAN  
PENELITIAN DOSEN MUDA**

**MENAKAR KEBIJAKAN PEMERINTAH YANG SADAR EKOLOGI  
(Studi Kebijakan dilihat dari kacamata *Sustainable development* pada kasus  
Pengembangan Hutan Kemasyarakatan di Gunung Kidul)**



Oleh:  
**Eko Priyo Purnomo, S.IP., M.Si.**

**Diajukan dalam rangka kompetisi dosen muda  
Yang diselenggarakan oleh DIKTI  
Tahun anggaran 2006-2007**

**Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**YOGYAKARTA**

**2007**

## LEMBAR PENGESAHAN

- 1. a. Judul Penelitian** : MENAKAR KEBIJAKAN PEMERINTAH YANG SADAR EKOLOGI  
(Studi Kebijakan dilihat dari kacamata *Sustainable development* pada kasus Pengembangan Hutan Kemasyarakatan di Gunung Kidul)
- b. Bidang Ilmu : Sosial
- c. Macam Penelitian : Pengembangan Ilmu Pengetahuan
- 2. Identitas Peneliti**
- a. Nama : Eko Priyo Purnomo, S.IP., M.Si
- b. NIK : 132312577
- c. Jenis Kelamin : Laki-laki
- d. Pangkat/Golongan : Penata muda/IIIa
- e. Fakultas/Jurusan : Isipol/Illmu Pemerintahan
- f. Perguruan Tinggi : UMY
- 3. Lokasi Penelitian**
- a. Tempat : Gunung Kidul
- b. Alamat : DIY
- 4. Jangka Penelitian** : 8 bulan
- 5. Biaya Penelitian** : Rp9.900.000,00(Sembilan Juta sembilan ratus ribu rupiah)

Yogyakarta, 26 Agustus 2007

Peneliti,

Eko Priyo Purnomo, S.IP., M.Si

Mengetahui,



Bambang-Eka C.W, S.IP, M.Si



Kepala LP3,

Drs. Said Tuhuleley

## **Persembahan**

*Islam, Kemanusiaan, Indonesia*

*Serta*

Kakekku Almarhum Tondo Sudjadi yang mengajari aku tentang kehidupan, Nenekku semoga panjang umur, Wahyuni Susanti Ibuku yang telah ajarkan tentang kesabaran, Subagya bapakku, Adikku Nita dan Fitri yang selalu kuat menghadapi Hidup, Yang termegah yang jadi spirit serta pendamping hidupkoe Rima Erviana Istriku (Makasi telah mau menjadi Ibu dari anak-anakku). Mbak dede yang sudah lebih dulu “kembali”, Gantengku yang sangat pintar Sakti dan Sholeh.

## Motto

*"Hai orang-orang yang beriman janganlah kamu mengkhianati Allah dan Rasul (Muhammad) dan (juga) janganlah kamu mengkhianati amanat-amanat yang dipercayakan kepada kamu, sedangkan kamu mengetahui"*  
(Q.S. AN ANFAAL, Ayat 27)

*Hubungan Antar Manusia Muncul karena Saling Percaya, maka Janganlah Mengkhianatinya.*

*Trust, Responsive, Integrity*

## **Kata Pengantar**

***Assalamu'alaikum WR WB***

**Bismillahirrohmanirrohim.** Puji syukur kami panjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan banyak nikmat pada penulis serta kepada nabi Muhammad SAW yang syafaatnya kita harapkan di akhir zaman.

Penulis membuat laporan penelitian tentang **MENAKAR KEBIJAKAN PEMERINTAH YANG SADAR EKOLOGI** (Studi Kebijakan dilihat dari kaca mata *Sustainable development* pada kasus Pengembangan Hutan Kemasyarakatan di Gunung Kidul) bagian dari kontribusi pemikiran bagi Indonesia serta melihat kerisaaun akan hancurnya hutan di Indonesia.

Semoga penelitian ini mampu menjadi salah satu kontribusi terhadap perbaikan kebijakan yang dilakukan pemerintah dalam pembangunan hutan. Hutan kita yang sudah rusak cukuplah untuk diselamatkan. Masa depan hutan Indonesia merupakan masa depan dunia.

Penulis menyampaikan terima kasih kepada DIKTI yang telah mendanai, Rektor UMY yang telah menugaskan kami dalam riset ini, serta teman-teman jurusan Ilmu Pemerintahan yang mendorong Penulis untuk terus maju.

Penulis mengharapkan masukan, kritik dan ide demi kebaikan kebijakan yang berpijak pada ekologi kedepan jauh lebih baik. Masukan dapat dilakukan lewat email: [eko@umy.ac.id](mailto:eko@umy.ac.id) atau [ekopumomo9@yahoo.com](mailto:ekopumomo9@yahoo.com).

***Wassalamu'alikum WR WB***

Yogyakarta, 26 Agustus 2007

**Eko Priyo Purnomo, S.IP., M.Si.**

## DAFTAR ISI

<b>Halaman Judul</b> .....	<b>i</b>
<b>Halaman Pengesahan</b> .....	<b>ii</b>
<b>Halaman Persembahan</b> .....	<b>iii</b>
<b>Halaman Motto</b> .....	<b>iv</b>
<b>Kata Pengantar</b> .....	<b>v</b>
<b>Daftar Isi</b> .....	<b>vi</b>
<b>Daftar Tabel</b> .....	<b>ix</b>
<b>Daftar Diagram</b> .....	<b>x</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>xi</b>
<b>BAB I. Pendahuluan</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	5
C. Batasan Masalah .....	6
D. Tujuan Penelitian .....	6
E. Tinjauan Pustaka .....	7
1. Pengantar .....	7
2. Program Hutan Kemasyarakatan .....	9
3. Pembangunan Berkelanjutan ( <i>Sustainable Development</i> ) .....	10
4. Pengelolaan Hutan Berkelanjutan (SFM) .....	12
F. Kerangka Pemikiran .....	15
1. Definisi Konseptual .....	17
2. Definisi Operasional .....	17
F. Metodologi Penelitian .....	18

1. Metode Penelitian.....	18
2. Metode Pengumpulan Data.....	19
3. Analisis Data.....	22
4. Tempat Penelitian.....	24
5. Jadwal Pelaksanaan.....	25
G. Sistematika Penulisan.....	25
<b>BAB II. Penguasaan dan Pengelolaan Hutan Pendorong Munculnya HKm</b>	<b>26</b>
A. Penguasaan Hutan.....	26
1. Hak Kuasa Negara atas Sumber Daya Hutan.....	29
2. Hak Kuasa Rakyat atas Sumber Daya Hutan.....	30
B. Pengelolaan Hutan.....	33
1. <i>Timber Extraction</i> (TE).....	33
2. <i>Timber Management</i> (TM).....	35
3. <i>Sustainable Forestry Manageent</i> (SFM).....	35
C. Pengelolaan Hutan Berbasis Masyarakat.....	38
<b>BAB III. Kebijakan HKM di Indonesia</b>	<b>46</b>
A. Kebijakan Pemerintah Pusat.....	49
1. SK Menhut No. 622/Kpts-II/1995.....	49
2. SK Menhut No. 677/1998.....	54
3. SK Menhut No. 31/2001.....	56
B. Kebijakan Pemerintah Daerah.....	59
C. Tarik-Ulur Kebijakan.....	66
<b>BAB IV. Kesimpulan dan Saran</b>	<b>72</b>
A. Kesimpulan.....	72
B. Saran.....	76
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	<b>78</b>

LAMPIRAN-LAMPIRAN..... 82



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.Pergeseran Konseptual dalam pengembangan Hutan oleh Komunitas.....	42
Tabel 2.Evolusi Kebijakan HKm.....	59

## DAFTAR DIAGRAM

Diagram I.	Pengembangan SFM .....	14
Diagram II.	Kerangka pemikiran Penelitian .....	16
Diagram III.	Alur Penelitian.....	24
Diagram IV.	Hak Kuasa Negara dan Rakyat dalam Sumber Daya Hutan....	28
Diagram V.	Perkembangan Pengelolaan Hutan.....	33

## Abstract

### **MENAKAR KEBIJAKAN PEMERINTAH YANG SADAR EKOLOGI**

(Studi Kebijakan dilihat dari kacamata *Sustainable development* pada kasus

Pengembangan Hutan Kemasyarakatan di Gunung Kidul)

### **Measuring Government Policy on Ecological Perspective**

(Policy study on the development of community forest in Gunung Kidul)

Eko Priyo Purnomo<sup>1</sup>

#### **Abstracts**

Deforestation as the result of traditional way of forest exploitation tends to force out surrounding communities and gives rise to polemics. The solution then is to get the community and people living near the forest site involved in the process of managing forest resources and this solution is integrated in the concept of developing a community forest. This concept is aimed at increasing the community's participation and access to forest resources and in turn develop their economy. In this research, community forest in Gunung Kidul is built with the view of developing a sustainable forests basing on the surrounding communities.

There are some aspects of the development of sustainable community forest in Gunung Kidul. This one of aspect is policy making, through which we can analyze the government's support for this program. What kind of policy or support by the government will promote a more sustainable forest management is the main issue.

On the policy aspect it seems that the government's attention in developing community-based forests is still minimal and the contribution in saving forests is still deficient. The regulative output of the government is inadequate both in implementation and observation. Implementation tends to be non-contributory, centralist and even exploitive. The policies with ecological awareness serve to improve the quality of land, but at implementation level these policies too are minimal.

**Key words:** *Community forestry, Sustainable Development, Sustainable Forestry management, Enable Conditions (Policy).*

---

<sup>1</sup> Dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta