

**SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT  
MANDIRI PARIWISATA PERDESAAN**

**( Desa Wisata Brayut Dan Desa Wisata Pajangan, Kecamatan Sleman Kabupaten Sleman  
Tahun 2009-2012 )**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik (S1)  
pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Di Susun Oleh :**

**SUPRIADI**

**( 20080520116 )**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

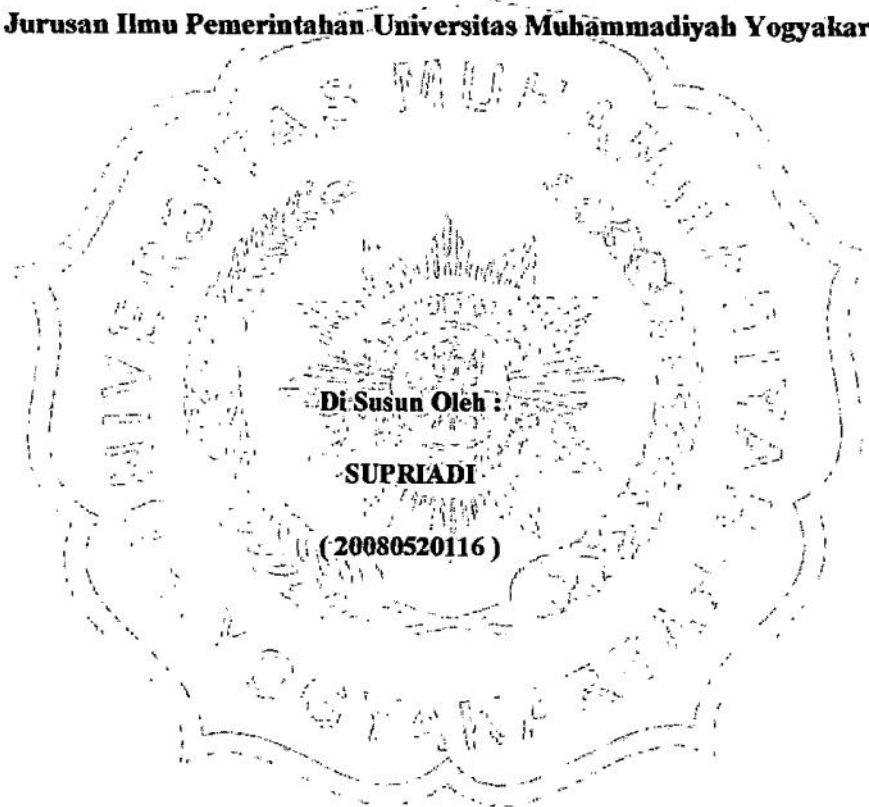
**2014**

**SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT  
MANDIRI PARIWISATA PERDESAAN**

**( Desa Wisata Brayut Dan Desa Wisata Pajangan, Kecamatan Sleman Kabupaten Sleman  
Tahun 2009-2012 )**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik (S1)  
pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2014**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

Dengan Judul

**IMPLEMENTASI PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT  
MANDIRI PARIWISATA PEDESAAN**

**(DESA WISATA BRAYUT DAN DESA WISATA PAJANGAN KABUPATEN SLEMAN)**

Oleh:

**SUPRIADI  
NIM. 20080520116**

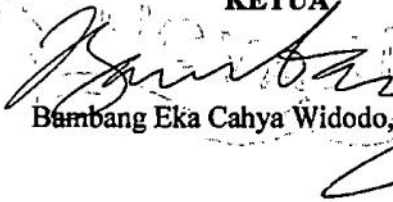
Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas  
Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada


Hari/Tanggal : Rabu/24 Desember 2014  
Tempat : Ruang Referensi IP  
Jam : 13.30 WIB

**SUSUNAN TIM PENGUJI.**


**KETUA**

  
Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP., M.Si

**PENGUJI I**

  
Dra. Atik Septi Winansih, M. Si

**PENGUJI II**

  
Drs. Juhari Sasmita Aji, M. Si

Mengetahui  
KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

  
Dr. Suranto, M. Pol

## HALAMAN PERYATAAN

Assalam'mualaikum Wr. Wb.

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya dan dalam keadaan sadar sesadar sadarnya, bahwa skripsi yang saya buat benar hasil karya saya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan disalah satu perguruan tinggi dimanapun. dan dalam sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah diterbitkan atau ditulis oleh orang lain kecuali yang secara tertulis diacu dalam naska ini disebut dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti ada pihak lain yang merasa dirugikan serta menuntut, maka saya akan mempertanggungjawabkan dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta.....

Yang Membuat Pernyataan

SUPRIADI

## HALAMAN MOTO

Jangan menghitung berapa kali kita gagal, tapi hitunglah berapa kali kita bangkit dari Kegagalan  
(Supriadi)

Bukan taman terlihat indah tetapi karna bunga yang beraneka ragam warnanya

(Pramudia Ananta Toer)

Sepandai-pandainya manusia tak akan berguna kalau ia tidak menulis, karna akan muda  
dilupakan sejarah

(Pramudia Ananta Toer)

Sepanjang perjalanan hidup kita tidak tau kapan kematian akan datang, maka buka mereka yang  
melihat Pahalah Dan Dosa tetapi hidup lah dengan selalu berbuat baik pada sesama umat  
Manusia (SUPRIADI)

Pahala, Dosa, Iman dan Takwa bukanlah Mereka manusia yang menilai Baik dan Buruknya,  
Tetapi sang Ilahi beserta utusanya

(Supriadi)

Adil Sejak Dalam Pikiran

(Pramudia Ananta Toer)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Assalam' mualaikum Wr. Wb.

Pertama-tama saya panjatkan puji dan syukur kehadirat Allah SWT, dimana berkat beliau saya diberikan umur yang panjang serta kesehatan sehingga apa yang menjadi tanggungjawab saya kepada kedua orang tua dan khususnya saya bisa menyelesaikan Study hingga mendapat Gelar Sarjana (S I) di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis benar-benar menyadari semua ini bukan hanya usaha yang dilakukan oleh penulis tetapi bayak pihak yang membantu baik moril serta materil untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Karya yang sederhana ini, penulis ingin persembahkan sebagai rasa hormat dan terima kasih yang tak terukur kepada:

1. Kepada Sang pencipta Allah SWT, dimana berkat rahmat dan hidaya beliau penulisa bisa menyelesaikan skripsi ini.
2. Kepada kedua orang tua hamba (mamak ku Zulailah dan Bapak Ku Hermansya) dimana atas kerja keras kalian mencari uang untuk membiayahi kuliah saya, doa kasih sayang serta nasehat-nasehat yang tak pernah bosan-bosannya diberikan kepada saya. Maafkan anak mu yang selama ini selalu menyusahkan yang membuat kalian terbebani. Aku bangga mempunyai orang tua seperti kalian yang selalu membimbing anaknya walaupun anak mu ini bandel, nakal dan sangat susah di atur. Aku bersujut dikaki mu memohon maaf atas tingka laku yang selama ini membuat kalian kecewa, tapi akan berusaha membuktikan bahwa anak mu bisa menjadi apa

yang kalian impikan menjadi sukses serta berguna untuk keluarga, saudara, dan semua orang.

3. Kepada abang pertama ku (Erwanto), terimakasih aku ucapkan atas bantuan-bantuannya selama ini baik itu materil maupun non-materil. dan mungkin buat anak pertama mu , keponakan pertama ku yang akan lahir, semoga kelak bias menjadi anak yang sholeh/sholeha, amin
4. Kepada abang kedua ku (Dedi Yansyah), terimakasih bg, kau orang yang selalu membimbing ku di tanah rantau, di kota pelajar yang terkadang bisa menyesatkan. Kemarahan mu, nasehat mu, caci maki mu tak pernah ku anggap sebagai hinaan tetapi selalu ku jadikan motifasi serta api semangat untuk menghujutkan cita-cita. Selalu ku inggat kata-kata mu dan akan selalu ku inggat. Kata maaf dari dalam hati ku, karna selalu menggagalkan pelening dan cinta-cita mu, satu pinta ku jangan pernah bosan untuk menasehati serta membimbing adik mu yang bandel dan bebal ini.
5. Buat adik ku (Susilawati) anak paling bungsu dan perempuan satu-satunya dalam keluarga ku, makasih sudah sering mengingatkan dan memberi semangat kepada abang mu ini. Ambil sisi baik dari abang mu ini, yang jelek musnakan jangan di contoh.
6. Buat bibik dan om ku (bik rus dan Om norman) terimakasih kalian selalu mensupport baik materil maupun non-materil, selalu menasehati agar bisa menjadi lebih baik. Bik rus aku kalah dalam menjawab tantanganmu untuk bisa selesai lebih dulu tapi mungkin di tantangan yang lain aku bisa menjadi pemenang.

7. Buat Pusat Perjuangan untuk Pembebasan Nasional, PPRM, PPBI, Perempuan Mahardhika terimakasih telah memberikan banyak ilmu pelajaran dan makna hidup. Yayak, Daniel, Dhede, Zeni, Sugi, Azir, Ajwar, Aldi dan tak bisa ku sebutkan satu-persatu, berapa tahun berjuang di garis massa, meradikalisasi massa sungguh luar biasa. Terus lah berjuang semoga mimpi-mimpi mejujutkan kesejahteraan bisa tercapai, semoga perjuangan ku tak sebatas Skerisi seperti puisi yang pernah ku dengar saat mimbar bebas di titik Nol (lupa siapa nama yg bacain), Perjuangan Belum Selesai "Ketika Hati mu Bergetar melihat penindasan Kau lah Kawan ku".
8. Buat Ikatan Pelajar Mahasiswa Kepulauan Riau Yogyakarta, organisasi ini sangat membuka mata ku, 2 tahun menjadi pengurus dan 2 tahun menjadi ketua umum merupakan pengalaman yang tak bisa aku lupakan. Banyak pelajaran yang aku dapatkan semoga IPMKR-Y tetap bermarwa, Salam Bumi segatang landang.
9. Buat kawan ku Wasis Saputra teman seperjuangan di Yogyakarta, maaf nasehat mu tak pernah ku dengar, aku tidak memperlambat kelulusan mu karna kau lulus duluan dari pada aku dan kesuksesan menyertai kita amin..
10. Buat Orang yang menemani sepanjang perjalanan pembuatan skripsi ini yang selalu ada di hati, Annisa Haulayni Rizka anak pak djuri, kau inspirasi dan motifasi untuk ku melihat menata masa depan. Terimakasih atas segala bantuan, motifasi dan kasih sayang selama ini. Semoga apa yang menjadi cita-cita dan impian kita bisa terjujut, walau di pertengahan jalan kita harus berakhir tetapi kita berencana Allah Swt yang Menentukan, 11-12-13 :\*
11. Buat anak Pondok Sahabat-sahabat kecil ku (tri, zelvi,erik) kalian memang orang-orang konyol, gilahhh gokiiiiiii cuk, ini cuk aku persembahkan untuk kalian yang



selama ini selalu memberi semangat serta tak bosan-bosan menayakan kapan aku selesai.

12. Buat kawan-kawan KKN 2011 purworejo, jamperrrrrr semoga kita bertemu lagi di waktu dan kesempatan yang lain.
13. Buat warga Asrama putra kepulauan riau ( ikus, uta, buzar, erik, ibeng, ucak, fensen, bob, firqan, feri, ega, karisma, sebasian, roni, igit, fensen, rio, dio, hafis dan yang lainnya) kebersamaan kita menjadi sebuah keluarga semoga tak terlupakan, dibawa satu atap dan segala permasalahan yang timbul dan selalu datang. Semoga pak RT gak marah-marah lagi, Semoga Papa yakub gk merazia lagi, heheee... semangat kuliah jangan jadi manusia Pemalas yang memperbayak tidur, tetap lah maju mengenalkan dan melestarikan budaya melayu sehingga bangsa melayu bangkit kembali.
14. Teruhtuk Dosen Pembimbingku, Bpk. Bambang Eka Chaya Widodo,M.Si. , terimakasih atas bimbingannya, yang selalu sabar dan selalu memberikan arahan serta mempermudah saya dalam menyelesaikan tugas akhir ini (Skripsi) Jasa mu takan terlupakan.

## KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb....

Pertama-tama saya panjatkan Puji dan Syukur kehadirat ALLAH SWT yang Maha Esa, dimana berkat ramat serta hidayah beliau lah kita masih bisa menghirup udara sampai saat ini, tak lupa solawat beriringan salam kita kirimkan kepada Nabi besar junjungan Alam, Muhammad SAW, karna perjuangan beliau kita bisa terbebas dari zaman kegelapan, zaman Perbudakan, Kebodohan hingga menuju zaman yang terangmenerang saat ini.

Dengan menyebut Alhamdulillah penulis mengucapkan syukur yang sebesar-besarnya, atas kerja keras dan bantuan dari orang-orang sekita serta Dosen Pembimbing akhirnya saya bisa menyelesaikan tugas akhir (Skripsi) ini dengan judul **“IMPLEMENTASI PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MANDIRI PARIWISATA PERDESAAN ( Desa Wisata Brayut Dan Desa Wisata Pajangan Kabupaten Sleman )**.

Skripsi ini disusun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Progran Studi Ilmu Pemerintahan. Saya sangat menyadari selesainya Penulisan Skripsi ini dikarnakan atas bantuan serta dukungan dari berbagai pihak baik moril maupun materil penulis mengucapkan bayak terimakasih atas bantuan dan dukungan selama ini.

Dan penulis menyadari dalam penelitian yang telah penulis selesaikan masih sangat jahu dari kata sempurna, baik itu dalam bentuk tulisan maupun dalam penyajian materi. Karna dari itu penulis sangat menghrapkan keritik dan saran yang membangun

demikian menyempurnakan Skripsi ini, dan harapkan penulis semoga tulisan ini bisa menjadi bahan acuan di kemudian hari. Kata seorang sastrawan Indonesia sepadai-pandainya manusia kalau ia tidak menulis maka tiada guna, ia akan sangat mudah dilupakan sejarah.

Akhir kata penulis mohon maaf apabila terdapat kesalahan, karena kesalahan itu datangnya dari saya dan kesempurnaan hanya milik sang ilahi Allah SWT. Semoga amal dan kebaikan yang telah diberikan kepada penulis mendapatkan balasan ridho dari Allah SWT.

Wasalam'mualaikum Wr. Wb.....

Yogyakarta, .....

Penulis

Supriadi

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR GRAFIK.....	xiv
DAFTAR BAGAN.....	xv
SINOPSIS.....	Xvi

## BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	9
E. Kerangka Dasar Teori.....	10
1. Pengertian Kebijakan.....	10
2. Implementasi Kebijakan.....	11
3. Teori Pemerdayaan.....	18
F. Defenisi Konseptual.....	24
G. Defenisi Oprasional.....	25
H. Metode Penelitian.....	26

## **BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN**

A. Kondisi Kabupaten Sleman.....	32
1. Peta Kabupaten Sleman.....	32
2. Letak dan Luas Wilayah.....	35
3. Karakteristik Wilayah.....	36
4. Topografai.....	38
5. Kelembagaan.....	40
B. Profil PNPM Mandiri.....	41
1. Pengertian PNPM Mandiri.....	41
2. Sejarah PNPM Mandiri.....	42
3. Komponen Program PNPM MANDiri.....	46
4. Pendekatan Program.....	48
5. Ruang Lingkup.....	49
6. Organisasi Pengelola Program.....	50
7. Logo.....	51
C. Tentang PNPM Mandiri Pariwisata.....	51
1. Pengertian Umum.....	51
2. Tujuan Program.....	52
3. Indikator Keberhasilan.....	52
D. Deskripsi Desa Wisata Brayut dan Desa Wisata Pajangan.....	53
1. Desa Wisata Brayut.....	53
2. Desa Wisata Pajangan.....	63

## **BAB III IMPLEMENTASI PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MANDIRI PARIWISATA PERDESAAN (DESA WISATA BRAYUT DAN DESA WISATA PAJANGAN**

A. Isi	
Kebijakan.....	66
1. Sumber Daya Yang Memadahi Untuk Mendukung Kebijakn.....	66

2. Pelaksana Kebijakan Telah Disebutkan Dengan Jelas atau Belum.....	68
3.	
<b>B. Konteks Kebijakan.....</b>	<b>81</b>
1. Desa Wisata Brayut.....	81
2. Desa Wisata Pajangan.....	85
3. Sejahu Kelompok-kelompok Kepentingan Terwadahi Di Dalam Kebijakan.....	69
4. Kebijakan tepat atau tidak.....	72
5. Sejahu Kebijakan Tersebut Menghasilkan Tingkat Perubahan Terhadap Kondisi Yang Ada Pada Saat Ini.....	74
6. Jenis Manfaat Yang Diterima Oleh Kelompok-kelompok Kepentingan - Melalui Kebijakan.....	78
<b>BAB IV PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan.....	88
B. Saran.....	90

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Total Dana dan Jumlah Desa Wisata yang Mendapat PNPM Mandiri Pariwisata di Indonesia.....	5
Tabel 1.2	Desa Wisata di Kabupaten Sleman yang Mendapatkan PNPM Mandiri Pariwisata.....	6
Tabel 1.3	Besar Hiba PNPM Mandiri Pariwisata di Kabupaten Sleman.....	7
Tabel 1.4	Data Jumlah Kunjungan Desa Wisata Brayut dan Desa Wisata Pajangan Tahun 2006 Ssampai Tahun 2012.....	8
Tabel 1.5	Faktor yang Mempengaruhi Kinerja Implementasi Kebijakan Menurut Grindle.....	18
Tabel 2.1	Pembagian Wilayah Administrasi Kabupaten Sleman.....	36
Tabel 2.2	Pesebaran Penduduk Menurut Mata Pencarian.....	55
Tabel 2.3	Lahan Kepemilikan Tanah.....	59
Tabel 2.4	Hasil Tanaman Buah-Buahan.....	60
Tabel 2.5	Paket Wisata Desa.....	61
Tabel 3.1	Data Kunjungan Wisatawan di Desa Brayut Tahun 2006-2012.....	74
Tabel 3.2	Data Kunjungan Wisatawan di Desa Wisata Pajangan Tahun 2006-2012.....	76
Tabel 3.3	Homestay di Desa Wisata Brayut.....	79
Tabel 3.4	Capaian Indikator Output PNPM Mandiri Pariwisata di Desa Wisata Brayut dan Desa Wisata Pajangan.....	82
Tabel 3.5	Pembagian Pendapatan Hasil Kegiatan Pariwisata Desa Wisata Brayut.....	85

## GAMBAR

Gambar 1.1	Model Implementasi Grindle.....	18
Gambar 2.1	Peta Kabupaten Sleman.....	33
Gambar 2.2	Struktur Organisasi PNPM-Mandiri.....	50
Gambar 2.3	Logo PNPM-Mandiri.....	51
Gambar 2.4	Peta Desa Wisata Brayut.....	62
Gambar 4.1	Perbandingan Kinerja Implementasi PNPM Mandiri di Desa Wisata Brayut dan Desa Wisata Pajangan.....	95



## GRAFIK

Grafik 2.1	Pesebaran Penduduk Berdasarkan Usia.....	56
Grafik 2.2	Pesebaran Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	57
Grafik 3.1	Data Kunjungan Wisatawan di Desa Wisata Brayut Tahun 2006-2012.....	74
Grafik 3.2	Data Kunjungan di Desa Wisata Pajangan Tahun 2006-2012.....	76

## BAGAN

Bagan 2.1	Struktur Organisasi Desa Wisata Brayut.....	62
Bagan 3.1	Perubahan Kondisi Sebelum dan Sesudah Implementasi PNPM Mandiri Pariwisata di Desa Wisata Brayut.....	87
Bagan 3.2	Perubahan Kondisi Sebelum dan Sesudah Implementasi PNPM Mandiri Pariwisata di Desa Wisata Pajangan.....	89