

**SKRIPSI**  
**ALASAN PEMERINTAH INDONESIA KEMBALI MENGAMBIL**  
**INISIATIF UNTUK MERATIFIKASI AATHP**  
**(ASEAN AGREEMENT ON TRANSBOUNDARY HAZE POLLUTION)**  
**TAHUN 2014**

*(The Reasons of Indonesian's Government Retaking The Initiative to Ratify AATHP in 2014)*



**Disusun Oleh :**

**Witari Rezeki Nurfadillah**

**20100510239**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2014**

**ALASAN PEMERINTAH INDONESIA KEMBALI MENGAMBIL  
INISIATIF UNTUK MERATIFIKASI AATHP  
(ASEAN AGREEMENT ON TRANSBOUNDARY HAZE POLLUTION)  
TAHUN 2014**

*The Reasons of Indonesian's Government Retaking The Initiative to Ratify AATHP in  
2014*



Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Disusun Oleh:**

**WITARI REZEKI NURFADILLAH**

**20100510239**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2014**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**ALASAN PEMERINTAH INDONESIA KEMBALI MENGAMBIL**

**INISIATIF UNTUK MERATIFIKASI AATHP**

**(ASEAN AGREEMENT ON TRANSBOUNDARY HAZE POLLUTION)**

**TAHUN 2014**

*The Reasons of Indonesian's Government Retaking The Initiative to Ratify AATHP in*

*2014*

**WITARI REZEKI NURFADILLAH**

**20100510239**

Telah di pertahankan, dinyatakan LULUS dan disahkan dihadapan  
Tim Penguji Skripsi Program Studi Ilmu Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

pada:

Hari/tanggal : Selasa, 26 Agustus 2014  
Pukul : 13.00 WIB  
Tempat : HLD

**TIM PENGUJI**

Tim Penguji

Adde Marup Wirasenawa, S.IP., M.A.

Ketua Penguji

Dra. Mutia Hariati H., M.Si.  
Penguji Samping I



Sugito, S.IP., M.Si.  
Penguji Samping II

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa sepanjang sepengetahuan saya, dalam skripsi ini tidak ada karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain guna memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan diterbitkan oleh orang lain. Kecuali karya-karya yang secara tertulis telah dikutip dalam naskah skripsi ini dengan mencantumkan sumber dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat di buktikan terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia skripsi ini di gugurkan dan gelar akademik (Sarjana Strata Satu) yang telah saya peroleh dibatalkan dan diproses sesuai dengan undang-undang yang berlaku.

Yogyakarta, 1 September 2014

Yang Menandatangani

  
  
Witari Rezeki Nurrachdian  
20100510239

## PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan kepada:

Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa. Terimakasih atas apa yang telah Engkau berikan.

Nabi Muhammad SAW yang telah membawa nikmat Iman dan Islam ke seluruh dunia.

*My lovely parents.* Mama dan Bapak yang selalu *support* dan memberikan doa terbaik dan cinta kasih sayang yang tak terhingga sepanjang masa. *I would be nothing without you both. I love you forever my parents!*

Kak Rina. *My big sister. Thankyou for your supports, I will cherish all your secrets ;p*

Kak Ika. *My good heart sister. Thankyou for your supports, You're such a good mom to your kids, adore you so much!*

Abang Daus. *My only brother. Thankyou for all your supports!*

Destya, Tia. *My little sister, Thankyou, you will always be my sister even we fight so many times!*

Monica, Azshley, Shafa, dan Kenzie. *My cutes nephews and nieces, always bikin kangen, Aunty Wita loves you all and welcome to our new member, dedek Kenzie.*

Kak Rara, Bang Vicky, Ibu, Bapak. Terima kasih segala support yang diberikan.

Michael Hudson. *Thankyou so much for your support, Captain.*

*Unbreakable* : Uly, Tika, Kiky. *Even we live apart, but you guys always in my heart! keep this friendship forever!*

The Jintens, Ijo Royo-royo : Sami, Ajay, Fani, Jeng Yud, Yuda S, Amoy. Terima kasih selalu menjadi teman yang baik dan menyenangkan!

Danu, Miftah, Adi, Ata, Piul, Sipid, Mawan, Fani, dan semua anak Pontianak yang merantau di Jogja, terima kasih selalu ada di kala susah dan senang!

All UMY debaters : Mas Omi, Mbak Masyitoh, Dana, Jojo, Mutiara, Mas Kamal, Mas Affan, Atina, Rifky, *thank you guys for lead and encourage me to take the opportunity of debating competition as long as I study in UMY so far. That was amazing experience ever, helping me to sharp my critical thinking!*

HMI (Himpunan Mahasiswa Islam) terima kasih sudah mau menerima saya dan memberikan dukungan dan warna dalam hidup saya selama ini.

Cunihins : Danacun, Kresnacun, Wandacun, Jojocun Hasna, Galuh, Iman, *you guys gave me a lot funs! I can't imagine if we live in one place together!No day no out!*Makan,maen,dan jalan-jalan adalah yang tersirat di otak gue kalo liat muka kalian,love you all!

Genk subur : Arum, Lumi, Siti. Tiada hari tanpa gibah, lamis sana-sini adalah sesuatu yang menyenangkan bersama kalian.

Teman-teman seperjuangan : Rifky, Dafi, Retno, Ulan, Mira, Tegar, Halim, Syawal, Imam, Ichsan, Rina, Uci, Isa, Domi, Oya, Shena, terima kasih selalu membantu dan happy selalu..

Ahmad, mbak kiky : terima kasih atas bantuannya!

Teman-teman HI 2010, you guys always the best of the best!

*My future I'm ready to see you!*

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Alhamdulillah hirrobil'alamin. Puji syukur penulis haturkan kepada Allah SWT atas segala nikmat dan karunia-Nya. Shalawat serta salam semoga selalu tercurahkan kepada Rasulullah SAW beserta keluarga dan sahabatnya. Puji syukur juga penulis panjatkan atas selesainya penulisan skripsi yang berjudul "Alasan Pemerintah Indonesia Kembali Mengambil Inisiatif Untuk Meratifikasi AATHP (ASEAN Agreement on Transboundary Haze Pollution) tahun 2014 " sebagai syarat kelulusan dan memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik dari Jurusan Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Pada kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu dan mendukung penulis dalam mengerjakan skripsi ini, antara lain:

1. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si. selaku Ketua Jurusan Ilmu Hubungan Internasional UMY.
2. Ibu Siti Muslikhati, S.IP., M.Si. selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Hubungan Internasional UMY
3. Bapak Adde Marup Wirasenjaya, S.IP., M.A. selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan dengan sabar, teliti dan menyeluruh.

4. Ibu Dra.Mutia Hariati H., M.Si. selaku dosen penguji I.
5. Bapak Sugito , S.IP., M.Si. selaku dosen penguji II.
6. Segenap jajaran staf dan karyawan TU HI UMY .
7. Segenap Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Hubungan Internasional UMY yang telah membagi ilmu dan pengetahuannya.
8. Seluruh civitas akademika UMY yang telah banyak membantu penulis dalam menuntut ilmu di UMY.

Akhirnya, penulis menyadari masih banyak kesalahan dan kekurangan dalam penulisan skripsi ini. Untuk itu, penulis memohon maaf serta menerima kritik dan saran yang membangun. Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi siapapun yang membacanya.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Yogyakarta, Agustus 2014

Penulis

Witari Rezeki Nurfadillah



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iii
PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	14
C. Kerangka Teori.....	15
D. Hipotesa.....	19
E. Tujuan Penelitian.....	19
F. Metode Penelitian.....	20
G. Jangkauan Penelitian.....	21
H. Sistematika Penulisan.....	21
BAB II Fenomena Kabut Asap dalam Dinamika Regional di ASEAN.....	23

A. Kronologis Kebakaran Hutan di Indonesia.....	23
B. Kabut Asap Sebagai Masalah Domestik di Indonesia.....	28
C. Kabut Asap Domestik Menjadi Isu Regional .....	35
D. Respon dan Tanggapan Negara-negara ASEAN Terhadap Kasus Kabut Asap Indonesia.....	37
BAB III Implikasi Masalah Kabut Asap Indonesia Terhadap Hubungan Multilateral di Asia Tenggara.....	
A. Kerjasama ASEAN Dalam Menangani Isu-isu Non-Tradisional .....	49
B. Isu-isu Baru di ASEAN Terkait Dengan Kabut Asap .....	54
C. ASEAN Agreement Transboundary Haze Pollution (AATHP) Sebagai Mekanisme ASEAN Menangani Masalah Kabut Asap .....	63
1. Sejarah terbentuknya ASEAN Agreement on Transboundary Haze Pollution (AATHP).....	65
2. Proses Ratifikasi ASEAN Agreement on Transboundary Haze Pollution (AATHP).....	71
BAB IV Antara Tuntutan Domestik dan Tekanan Regional : Ratifikasi AATHP (Asean Agreement on Transboundary Haze Pollution) oleh Indonesia tahun 2014.....	
A. Dinamika Dalam Negeri .....	77
B. Keputusan Ratifikasi.....	84

C. Berkurangnya beban Indonesia dalam Penanggulangan Masalah Kabut Asap. ....	87
D. Keuntungan Politik Meratifikasi AATHP Oleh Indonesia .....	93
E. Desakan Terhadap Indonesia Terkait Kembali Mengambil Inisiatif Meratifikasi AATHP tahun 2014.....	98
BAB V KESIMPULAN.....	102
DAFTAR PUSTAKA .....	107

## DAFTAR TABEL

Table 1. 1 Negara yang Telah Meratifikasi AATHP Sampai dengan Tahun 2014 .	10
Table 3. 1 Pertemuan Conference of the Parties (COP) ASEAN Agreement on Transboundary Haze Pollution (AATHP) .....	74
Tabel 4.3 Kerugian Ekonomi Indonesia akibat kebakaran hutan dan kabut asap .	92
1.2 Skema Pengambilan Keputusan Politik Luar Negeri .....	18