

**FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PENUNDAAN PEMILUKADA  
KABUPATEN FLORES TIMUR TAHUN 2011**

Dosen Pembimbing : Tunjung Sulaksono.S.IP.,M.Si.

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh:**

Imam Syaukani Fitrah

20100520099

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2014**

**FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PENUNDAAN PEMILUKADA  
KABUPATEN FLORES TIMUR TAHUN 2011**

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Stara  
Satu (S1) Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

**Nama : Imam Syaukani Fitrah**

**NIM : 20100520099**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2014**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

Dengan Judul :

**FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PENUNDAAN PEMILUKADA  
KABUPATEN FLORES TIMUR TAHUN 2011**

**Disusun Oleh :**

**Imam Syaukani Fitrah**

**20100520099**

Telah Dipertahankan dan Disahkan di Depan Tim Penguji Jurusan  
- Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta


**Pada :**

Hari/ Tanggal : Kamis, 24 April 2014

Tempat : Ruang Ujian Jur, IP

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

**KETUA**

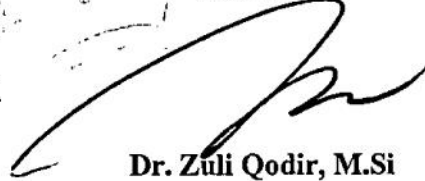
  
Tunjung Sulaksono S.IP, M.Si

**PENGUJI I**



**Dr. Suranto, M.Pol**

**PENGUJI II**



**Dr. Zuli Qodir, M.Si**

Mengetahui

**KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**



**Dr. Suranto, M.Pol**

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah benar-benar hasil karya penulis dan sepanjang pengetahuan penulis, di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan oleh orang lain maupun pihak lain sebagai bentuk pengajuan untuk memperoleh gelar keserjanaan pada perguruan tinggi manapun.

Selanjutnya apabila nanti di kemudian hari terdapat publikasi oleh pihak lain yang merasa di rugikan dan menuntut penulis atas karya tulis ini, maka hal itu merupakan suatu hal yang berada diluar kesenjangan penulis dan untuk itu penulis akan mempertanggungjawabkan hasil karya tulis ini serta menerima segala resiko ataupun konsekuensi yang menyertainya.

**Yogyakarta, 21 April 2014**

**Imam Syaukani Fitrah**

## **HALAMAN MOTTO**

**Sungguh, bersama kesukaran itu pasti ada kemudahan**

**Oleh karena itu,**

**Jika kita telah selesai dari suatu tugas, kerjakan tugas**

**lain dengan sungguh-sungguh**

**dan hanya kepada Tuhanlah hendaknya kami mohon dan  
mengharap.**

**(QS. Al-Insyrah:6-8)**

**Kebanggaan kita yang terbesar adalah bukan tidak pernah gagal,**

**tetapi bangkit kembali setiap kali jatuh**

**(Corfustus)**

**HALAMAN PERSEMBAHAN**

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Alhamdulillahilahirabilalamin penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik dan hidayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini yang berjudul "**Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Penundaan Pemilikada Kabupaten Flores Timur Tahun 2011**" Skripsi ini disusun sebagai syarat menyelesaikan program S1 pada program studi Ilmu Pemerintahan, di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Tentunya ini bukan akhir dari studi yang telah dijalankan pada masa sekarang akan tetapi penulis yakin ini adalah awal dari tanggungjawab sebagai bagian dari peran akademisi sekaligus juga sebagai praktisi serta amanah cendekiawan muslim untuk terus memberikan kontribusi dan masukan dalam rangka membumikn Ilmu Pemerintahan. Inilah sebuah perjalanan dan perjuangan yang telah ditempuh" semuanya ini tentunya tak akan menjadi suatu kenyataan tanpa adanya uluran tangan dan kepedulian serta dorongan dari berbagai pihak untuk itu penulis perlu menyampaikan ucapan terimakasih:

1. Rasa puji dan syukur kepada Allah SWT atas curahan segala nikmat, rahmat dan karunia yang tiada tara. Tak sanggup hamba ini dalam menyelesaikan skripsi ini tanpa adanya pertolongan dan pehmjuk serta hidayahNya.
2. Rasa terimakasih yang sangat mendalam yang tentunya tak mencukupi hanya diucapkan dengan sekedar kata penulis haturkan kepada kedua Orang Tua ; Al

mahruma Emma Siti Najumiah H. Muhammad Kasim, yang berjuang dengan gigih dan tanpa pamrih apapun dalam mendidik dan membesarkan dengan penuh kasih sayang yang tulus hingga akhir hayatnya. Ayahanda ABD.Rahman H. Samiun dan Ibunda Hj. Siti Aminah, yang telah mengajar dan mengenalkan arti dan makna dari sebuah perjuangan dalam kehidupan ini. Doa keduanyalah yang selalu menyertai dan sebagai petunjuk dan jalan menuju keberhasilan.

3. Kepada kakak dan adik-adik ku (Nur, Hassan, Farid, Ummy dan Wahyuni beserta keponaanku ; Aira Lauhary dan Irza) terimakasih atas semuanya yang telah kalian berikan padaku, hanya satu yang ingin saya sampaikan "membuat kalian tersenyum adalah sebuah alasan untuk aku hidup hari ini"
4. Keluarga besar Lamahala yang ada di Yogyakarta, (Em Daud, Shaprol Athamua, Ijeng sengadji, Faiz Oi, Endong Atapukan, Hassan Stalkim, Fadli Kurniawan, Jali, Nurdin, Noval, Raffi, Ummy Bethan, Wulandari Bethan, Shopi Malakalu, Fitri, Rukia, dan Dede Patiradja). Kalian telah banyak mengajarkan bagaimana menikmati hidup ini serta memberikan banyak motivasi dalam menyelesaikan Skripsi ini.
5. Terman-teman seperjuangan selama penulis menjadi mahasiswa, IMM AR Fakhruddin ; Hassan, Barik, Rizal, Riko, Tije, Hania, Fikri, Joni, Mutiah, Hapsa, Bromo, Yasfi, Irfan, Mada, Arizal, Nisa, Ochi, Harakan, Winas, Tika, Didi, Fifi, Suyoto, Jabar, Edho, Yoga, Shodik, Aldi, Tedi, Nanda, Dewi, Ajijah, Novi, Nizar, Faras, dan Mas Dede, Afif, Muji Soseno, dll), terimakasih telah memberikan ruang untuk mengasa kepekaan terhadap Ilmu Pengetahuan, Jayalah IMM.....

6. Kawan-kawan Pergerakan HMI MPO, HMI DIPO, SEKBER, FMN, terimakasih telat memberikan dinarnika dan warna di setiap langkah ini.
7. Terimakasih special penulis sampaikan kepada Kawan Ilmu Pemerintahan 2010 ; Arki Lonek, Dayat Lombok Irwansyah, Ahmad Ramadahan, Iyan, Alfian Daud, Dani, Sandi, Joel, Farhan Acha, Prima, Rara, Chatur, Fathur, Yudha, Fikri, Arie, yang telah banyak memotivasi penulis dalam menyusun Skripsi ini. Terima kasih atas kebersamaan selama ini, lain waktu kita akan melanjutkan lagi cerita kita dalam malam-malam yang penuh dengan bintang.

Dengan segala kerendahaan hati, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik, saran demi kesempurnaan skripsi ini. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat untuk pembaca saat ini dan di masa mendatang.

**Yogyakarta, 08 April 2014**

**Penulis,**

**Imam Syaukani Fitrah**



## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillahilalamin penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik dan hidayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini yang berjudul **"Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Penundaan Pemilukada Kabupaten Flores Timur Tahun 2011"** Skripsi ini di susun sebagai syarat menyelesaikan program S1 pada program studi Ilmu Pemerintahan, di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Kemudian shalawat serta salam dihaturkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW yang telah membawa dan membimbing Umat manusia dari zaman jahiliah menuju zaman pencerahan Ilmu Pengetahuan, sehingga kita semua dapat merasakan nikmatnya menuntut Ilmu.

Penulis menyadari dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan, dan bantuan dari berbagai pihak yang secara tulus dan ikhlas. Oleh karena itu penulis mengucapkan terimakasih yang sedalam-dalamnya kepada :

1. Bapak Tunjung Sulaksono, S.IP, M.Si, selaku Dosen Pembimbing yang secara tulus mengarahkan saya dalam menyusun skripsi ini.
2. Bapak Dr. Suranto. M.Pol, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Ali Muhammad, S.IP, M.A.Ph.D, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Akhirnya dengan segala keterbatasan dan kemampuan penulis, penulis mengharapkan skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Apabila terdapat kesalahan didalam penyusunan skripsi ini, penulis mohon maaf atas segala kekurangannya. Kritikan dan saran yang membangun sangat diharapkan guna untuk menyempurnakan karya tulis ini. Semoga karya ilmiah ini bermanfaat bagi penulis dan semua pembaca.

**Yogyakarta, 08 April 2014**

**Penulis,**

**Imam Syaukani Fitrah**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL .....	xiii
DAFTAR BAGAN .....	xv
DAFTAR GAMBAR .....	xvi
SINOPSIS .....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian .....	9
E. Kerangka Dasar Teori .....	10
1. Pemilu .....	11
2. Pemilukada .....	14
3. Kinerja KPUD dalam Pilkada Langsung .....	20
F. Defenisi Konsepsional .....	24
G. Defenisi Operasional .....	25

H. Metode Penelitian .....	28
1. Jenis Penelitian .....	28
2. Jenis Data .....	29
3. Teknik Pengumpulan Data .....	29
4. Teknik Analisa Data .....	30
5. Unit Analisa Data .....	31

## **BAB II GAMBARAN UMUM OBYEK PENELITIAN .....32**

A. Profil Daerah .....	32
B. Keadaan Geografi .....	36
C. Pembagian Wilayah .....	38
D. Keadaan Demografi .....	39
E. Rekapitulasi Hasil Pemilu Legislatif Kabupaten Flores Timur Tahun 2009 .....	45
F. Gambaran Umum Pemilukada Kabupaten Flores Timur Tahun 2011.....	46
G. Gambaran Umum KPUD Kabupaten Flores Timur Tahun 2008 – 2013.....	55
1. Visi-Misi KPUD Kabupaten Flores Timur Tahun 2008- 2013.....	57
2. Tugas dan Wewenang KPUD Kabupaten Flores Timur.....	58
3. Polemik di Internal KPUD Kabupaten Flores Timur Menjelang Pemilukda Tahun 2011.....	59

**BAB III FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PENUNDAAN  
PEMILUKADA KABUPATEN FLORES TIMUR TAHUN 2011 .....62**

A. Pelaksanaan Pemilukada Kabupaten Flores Timur Tahun 2011 .....62

1. Tahap Pencalonan .....62

    a. Sebelum Pergantian Antar Waktu (PAW).....62

    b. Setelah Pergantian Antar Waktu (PAW).....67

    c. Penelitian Perbaikan Persyaratan Bakal Pasangan Calon.....69

    d. Penetapan dan Pengumuman Pasangan Calon yang Memenuhi Persyarata.....69

    e. Penetapan dan Pengumuman Nomor Urut Pasangan Calon Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah.....72

2. Tahap Kampanye .....74

    a. Pelaksanaan.....74

    b. Audit Dana Kampanye.....75

3. Pemungutan Suara .....76

4. Penetapan Pasangan Calon Terpilih, Pengesahan Pengangkatan dan Pelantikan .....78

    a. Penetapan Pasangan Calon Terpilih.....78

    b. Pengesahan Pengangkatan dan Pelantikan.....79

B. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Penundaan Pelaksanaan Pemilukada Kabupaten Flores Timur Tahun 2011 .....82

1. Permasalahan Dalam Tahap Pencalonan .....82

2. Permasalahan Keterlambatan Pencairan Anggaran Biaya Pemilukada	
.....	85
3. Pemberhantian Empat Anggota KPU Kabupaten Flores Timur	
.....	86
<b>BAB IV PENUTUP</b> .....	90
A. Kesimpulan .....	90
B. Saran .....	93
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	95
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Rekapitulasi Hasil Perhitungan Suara Pemilukada Kabupaten Flores Timur Tahun 2011.....	6
Tabel 2.1 Banyaknya Penduduk Kabupaten Flores Timur Berdasarkan Kecamatan dan Jenis Kelamin Tahun 2012 .....	53
Tabel 2.2 Keadaan Penduduk Kabupaten Flotim berdasarkan Kelompok Umur Tahun 2012 .....	55
Tabel 2.3 Keadaan Penduduk Kabupaten Flores Timur berdasarkan Tingkat Pendidikan (10 Tahun Keatas) Tahun 2012 .....	56
Tabel 2.4 Keadaan Penduduk Kabupaten Flores Timur Berdasarkan Agama Tahun 2012 .....	57
Tabel 2.5 Daftar Terpilih Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Flores Timur Pemilihan Umum Tahun 2009.....	58
Tabel 2.6 Perolehan Kursi Anggota DPRD Kabupaten Flores Timur Berdasarkan Partai Politik Pada Pemilu Legislativ Tahun 2009 .....	59
Tabel 2.7 Pasangan Calon Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah Beserta Partai Pengusungnya Pada Pemilukada Kabupaten Flores Timur Tahun 2011.....	62
Tabel 2.8 Rekapitulasi Hasil Perhitungan Suara Pemilihan Umum Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah Kabupaten Flores Timur Tahun 2011 Perkecamatan .....	66

Tabel 2.9 Catatan Daftar Pemilih Tetap (DPT) Perkecamatan dalam Pilkada Kabupaten Flores Timur Tahun 2011.....	68
Tabel 3.1 Perolehan Kursi Anggota DPRD Kabupaten Flores Timur Berdasarkan Partai Politik Pada Pemilu Legislatif Tahun 2009 .....	83



## DAFTAR BAGAN

Bagan 1.1 Model Perilaku Pemilih .....	27
Bagan 1.2 Model Kekerasan Politik dalam Pilkada .....	33
Bagan. 2.3 Susunan Kepengurusan KPUD Kabupaten Flores Timur Tahun 2008-2013 .....	70

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Lambang Kabupaten Flores Timur .....	46
---	----