

**EVALUASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN AIR BERSIH  
TIRTA KENCANA OLEH BUMDES KARANGREJEK  
KECAMATAN WONOSARI KABUPATEN GUNUNG KIDUL  
TAHUN 2011-2012**

**SKRIPSI**

**Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Disusun Oleh :**  
**ILKA SAPUTRA**  
**20100520143**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2014**

**EVALUASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN AIR BERSIH  
TIRTA KENCANA OLEH BUMDES KARANGREJEK  
KECAMATAN WONOSARI KABUPATEN GUNUNG KIDUL  
TAHUN 2011-2012**

**SKRIPSI**

**Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

**ILKA SAPUTRA  
20100520143**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2014**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**EVALUASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN AIR BERSIH TIRTA  
KENCANA OLEH BUMDES KARANGREJEK KECAMATAN  
WONOSARI KABUPATEN GUNUNG KIDUL TAHUN 2011-2012**

Oleh:

**ILKA SAPUTRA**

**20100520143**

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji  
Jurusian Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

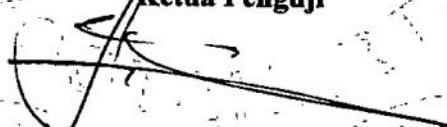
Hari/Tanggal : Selasa, 19 Agustus 2014

Tempat : Laboratorium IP

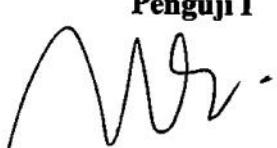
Jam : 12.30 wib – 13.30 wib

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

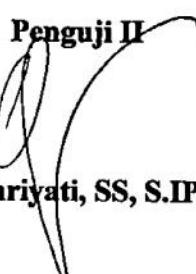
**Ketua Penguji**

  
**Drs. H. Juhari Sasmita Aji, M.Si**

**Penguji I**

  
**Ane Permatasari, S.I.P, MA**

**Penguji II**

  
**Erni Zuhriyati, SS, S.I.P, MA**

**Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan**



## **HALAMAN PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis didalam naskah dan disebutkan didalam daftar pustaka. Selanjutnya apa bila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 27 Maret 2013

**Ilka Saputra**

**MOTTO :**

**Belajarlah Menjadi Pribadi Yang Penyabar**

Pada Dasarnya Hidup Itu Main-Main Sekolah Menjadikan Kita Serius

( Henry Simurat )

Kemaren Adalah Masa Lalu, Sekarang Kenyataan , Besok Adalah Perubahan (Misteri) , Jadi Tidak Ada Kata "Terlambat Untuk Suatu Perubahan"

**"BELAJAR ITU BERUBAH"**

(ANDI PATOTORI A.R)

*Ku persembahkan untuk :*

- i. *Abbaq SWT dan Rasulullah Muhammad SAW. Bimbing Namwani  
sebaliknya dijabatku.*
- ii. *Kedua Orang Tua ku (M.Roni Dan Rawaida) Terima kasih atas doa,  
cinta dan pengorbanan qabian sebagaimana ini*
- iii. *Adik-adik ku Mignandar, Raka Uga, Fajar*
- iv. *Keluarga besarku*
- v. *KOMAR IMY yang telah mempercayakan saya banyak hal, ku sebaliknya  
ada dihati, Komara Super !!!*
- vi. *Bg Eriz Poltaq, mas Rajiv Ramuna santri saya banyak belajar dari  
qabian, salam hormat !!!*
- vii. *Alektian Samelo, Asie Fredo, Andi Patotori awal perjuangan kita  
akan menjadi cerita kisah nanti.*
- viii. *Keluarga Besar Temu Pemrintahan 2010*

## **Kata Pengantar**

Assalamu'alaikum Wr,Wb

Dengan mengucapkan rasa syukur Alhamdulillah kehadirat Allah SWT atas rahmat dan hidayahnya yang telah diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **(Evaluasi Kebijakan Pengelolaan Air Bersih Tirta Kencana Oleh BUMDes Karangrejek, Kecamatan Wonosari, Kabupaten Gunungkidul Tahun 2011-2012 )** ini sebagai tugas akhir dan prasyarat dalam rangka memenuhi melengkapai Program Sarajana pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhamadiyah Yogyakarta.

Dalam menyelesaikan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan pihak-pihak yang bersangkutan dibidangnya, sehingga skripsi ini dapat disusun dengan sebaik-baiknya, dan pada kesempatan yang sangat berharga ini penyusun tidak lupa mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada yang ter hormat:

1. Allah SWT, Yang maha pengasih dan penyayang atas segala limpahan rahmat-NYA
2. Nabi besar Muhammad SAW, atas inspirasinya dalam hidup ini
3. Keluarga Besar Univrsitas Muhamadiyah Yogyakarta, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Polotik Jurusan Ilmu Pemerintahan
4. Bapak Dr. Suranto M.Pol selaku ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

5. Bapak Awang Darumurti, S.IP , M.Si Selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
6. Bapak Drs. Juhari Sasmita Aji, M.Si Selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah meluangkan waktunya untuk membimbing, memberikan masukan skripsi ini.
7. Ibu Ane Permata Sari S.IP,M.Si Selaku Dosen Pengaju Proposal yang Telah Menguji dan memberikan masukan untuk skripsi ini.
8. Pemerintah Desa Karangrejek, Kecamatan Wonosari, Gunungkidul yang telah banyak membantu dan memberikan Izin untuk mendapatkan Informasi.
9. Segenap Peneglola BUMDes dan PAB TK yang telah banyak membantu dalam membantu memberikan Informasi bagi penulis.
- 10 Seluruh Jajaran Dosen dan staff pegawai Fisifol UMY, Khususnya staff TU Jurusan Ilmu Pemerintahan.
- 11 Almamater Tercinta

Yogyakarta, 29 Maret 2014

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xi</b>
<b>SINOPSIS.....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	7
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	7
D. Kerangka Dasar Teori .....	8
1. Kebijakan Publik .....	8
2. Evaluasi Kebijakan.....	12
3. BUMDes .....	17
E. Definisi Konsepsional .....	24
F. Definisi Operasional .....	25
G. Metode Penelitian .....	27
1. Jenis Penelitian .....	27
2. Sumber Data .....	27
3. Teknik Pengumpulan Data.....	28
4. Tekni Analisis Data .....	28
<b>BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN .....</b>	<b>29</b>
A. Sejarah Desa Karangrejek Kec. Wonosari, Kab. Gunungkidul .....	29
B. Desa Karangrejek .....	36
1. Letak Geografis.....	37
2. Luas Wilayah.....	37
3. Keadaan Alam.....	38
4. Jumlah Penduduk .....	38

5. Pemerintahan Desa Karangrejek .....	40
6. Visi Dan Misi Desa Karangrejek .....	41
7. Struktur Pemerintahan Desa Karangrejek .....	42
<b>C. BUMDes Karangrejek.....</b>	<b>43</b>
1. Landasan Hukum.....	44
2. Maksud Dan Tujuan BUMDes.....	45
3. Jenis Usaha BUMDes.....	46
4. Kepengurusan BUMDes .....	48
5. Pembagian Laba BUMDes.....	50
<b>BAB III ANALISIS EVALUASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN AIR BERSIH TIRTA KENCANA OLEH BUMDES KARANGREJEK KEC.WONOSARI KAB. GUNUNGKIDUL TAHUN 2010-2012 ..</b>	<b>51</b>
A. Badan Usaha Milik Desa Dalam mengatasi Persoalan Air Bersih .....	51
B. Analisis Evaluasi Kebijakan Jasa Air Bersih Tirta Kencana Oleh BUMDes Karangrejek .....	53
1. Efektivitas.....	56
a. Kesuaian Anggaran.....	56
b. Penyelesaian Kerja Tepat Waktu.....	58
2. Efisiensi.....	60
a. Perencanaan, Pelaksanaan Dan Hasil .....	60
b. Efisiensi Pembiayaan Administrasi .....	62
3. Kecukupan.....	63
a. Fasilitas Yang Tersedia .....	63
b. Ketepatan Sasaran Kebijakan.....	65
4. Pemerataan .....	67
a. Keadilan Sudah Diberikan Secara Menyeluruh .....	68
b. Sasaran Kebijakan.....	71
5. Responsivitas.....	72
a. Memberikan Respon Terhadap Masyarakat Yang Komplain....	73
b. Adanya Penyederhanaan Prosedur .....	74
6. Ketepatan.....	75
a. Akuntabilitas .....	76
b. Apakah Sasaran Kebijakan Sudah Tepat .....	79
c. Waktu Yang Digunakan Untuk Kegiatan.....	84
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>85</b>
A. Kesimpulan .....	85
B. Saran-Saran .....	87
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>88</b>

LAMPIRAN .....

1. Surat-surat Perizinan.....
2. Struktur Pengelola BUMDes Dan PAB TK .....
3. Peraturan Desa Karangrejek Nomor 06 Tahun 2010 Tentang Pembentukan Badan Usaha Milik Desa .....
4. Anggara Rumah Tangga PAB TK.....

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 2.1	Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin Tahun 2011.....	39
Tabel 2.2	Jumlah Kepala Keluarga Tahun 2011.....	39
Tabel 2.3	Persebaran Penduduk Berdasarkan Wilayah Administrasi...	40
Tabel 2.4	Struktur Pemdes Periode 2017-2013.....	42
Tabel 2.5	Struktur Pengelola BUMDes Karangrejek.....	49
Tabel 2.6	Struktur Pengelola PAB TK .....	49
Tabel 3.1	Target , Realisasi Pendapatan, Biaya, Dan Laba PAB TK Tahun 2011.....	56
Tabel 3.2	Target , Realisasi Pendapatan, Biaya, Dan Laba PAB TK Tahun 2012.....	57
Tabel 3.3	Jumlah Pengguna Air Bersih Tirta Kencana Tahun 2011.....	65
Tabel 3.4	Jumlah Peningkatan Pengguna Air Bersih Tahun 2011-2012... 66	
Tabel 3.5	Perhitungan Laba Rugi PAB TK Tahun 2011.....	77
Tabel 3.6	Perhitungan Laba Rugi PAB TK Tahun 2012.....	78
Tabel 3.7	Persebaran Jumlah Sambungan Rumah Tahun 2012.....	80
Tabel 3.8	Penduduk berdasarkan Mata Pecahanian.....	82
Tabel 3.9	Total Nilai Produksi di Sektor Pertanian.....	83