

AUDIT SUMBER DAYA MANUSIA SEKTOR PUBLIK TAHUN 2013

(Studi Tentang Audit SDM di Inspektorat Kabupaten Bantul)

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan**

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh :

PUJI RAHARJO

20110520068

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2014

AUDIT SUMBER DAYA MANUSIA SEKTOR PUBLIK TAHUN 2013

(Studi Tentang Audit SDM di Inspektorat Kabupaten Bantul)

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul :

AUDIT SUMBER DAYA MANUSIA SEKTOR PUBLIK TAHUN 2013

(Studi Tentang Audit SDM di Inspektorat Kabupaten Bantul)

Oleh :

Puji-Raharjo
20110520068

Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada

Hari/tanggal : Jumat, 26 Desember 2014
Pukul : 08.00 WIB
Tempat : Ruang Jurusan Ilmu Pemerintahan

Susunan Tim Penguji :

Ketua

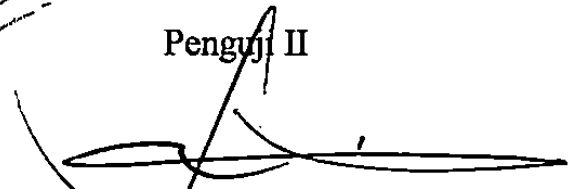
Drs. T. Muchamad Zaenuri M.Si

Penguji I



Dr. Dvah Muffarin M Si

Penguji II



Dr. D. Yuhari Sasmita Aii M Si

HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Puji Raharjo

Nim : 20110520068

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul : **“AUDIT SUMBER DAYA MANUSIA SEKTOR PUBLIK TAHUN 2013 (Studi Tentang Audit SDM di Inspektorat Dearah Kabupaten Bantul).”** adalah benar-benar merupakan karya saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar keserjanaan di perguruan tinggi Universitas Muhammadiyah Yogyakarta atau pendapat yang pernah ditulis dan diterbitkan orang lain, kecuali secara tertulis yang dijadikan acuan dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya sanggup menerima

MOTTO

ASAK KAWA BEGAWE PASTI ADE HASIL E, MEN MALES BEGAWE DAK

DAPET APELAH HASIL E .

(Jika Mau Kerja Pasti Ada Hasilnya, Jika Malas Kerja Tidak Dapet Apa – Apa)

YANG PENTING BANYAK USAHA KEK DO'A

(Yang Penting Banyak Usaha dan Do'a)

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Allhamdulillahirobil'amin,

Dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pengasih dan Penyayang, segala puji syukur kami panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat, taufiq, dan hidayah-Nya, sehingga Skripsi ini dapat diselesaikan tanpa hambatan yang berarti. Shalawat dan salam semoga senantiasa tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membimbing dan membawa manusia menuju jalan yang diridhai Allah SWT. Limpahan kasih, dan hidayah-NYA sehingga Penulis mampu menyusun Skripsi dengan judul "**AUDIT SUMBER DAYA MANUSIA SEKTOR PUBLIK TAHUN 2013 (Studi Tentang Audit SDM di Inspektorat Dearah Kabupaten Bantul).**"

Penyusunan skripsi ini ditulis dengan sangat menyadari bahwa penyusunan skripsi masih jauh dari kesempurnaan. Keterbatasan pengetahuan dan kemampuan yang dimiliki serta berbagai hambatan dan kendala yang datang silih berganti yang mewarnai penyusunan skripsi ini. Namun berkat usaha, do'a, dan fokus serta bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak, akhirnya penyusunan skripsi ini terselesaikan. Oleh karena itu dengan segala kerendahan dan ketulusan hati, dan pada kesempatan ini izinkanlah penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, MA, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Ali Muhammad, S.IP, MA., Ph.D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial

3. Bapak Dr. Suranto. M.Pol, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Sekaligus sebagai penguji proposal, dan terimakasih banyak telah memberikan masukan-masukan untuk perbaikan skripsi ini.
4. Bapak Awang Darumurti, S.IP. M.Si. selaku sekeretaris jurusan Ilmu Pemerintahan sekaligus saya ucapkan terimakasih atas kesediannya sebagai.
5. Bapak Drs. Muchamad Zaenuri, M.Si selaku Dosen Pembimbing, yang penuh kesabaran dan ketulusan membimbing penulis serta meluangkan waktu dan memberikan masukan yang sangat berarti bagi penyelesaian skripsi ini.
6. Ibu Dr. Dyah Mutiarin M.Si yang selaku dosen penguji proposal.
7. Seluruh Dosen dan Staf di jurusan Ilmu Pemerintahan UMY yang telah memberikan hal yang terbaik untuk Mahasiswa Ilmu Pemerintahan, khususnya kepada penulis.
8. Para civitasakademika Universitas Muhammadiyah Yogyakarta padabagianRektoratdan LP3M, Lembaga Perpustakaan, Laboratorium IP, Ruang Referensiyang telahmembantumemberikan informasi yang dibutuhkan penulis guna untuk menyelesaikan skripsi ini.
9. Kepada Orang Tua saya, Keluarga, Teman-teman dan Orang-orang disekitar yang telah selalu memberi motivasi bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih banyak atas dukungan, semangat dan do'anya.
10. Almamater tercinta yang telah menemani selama menjadi mahasiswa Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Batas-batas kesempurnaan pasti masih ada, meskipun telah berusaha untuk yang terbaik. Maka dengan sangat rendah hati tulisan ini disampaikan kepada pembaca untuk ditanggapi dan diberikan saran serta kritik yang konstruktif demi kesempurnaan hasil penelitian ini, dan segala kekurangan kelemahan yang ada merupakan tanggung jawab penulis.

Wassalamualaikum Wa. Wa.

HALAMAN PERSEMBAHAN

Ayahku Sumadi yang selalu menjadi kepala keluargaku, dan sudah menjadi ayah yang laik dan bijaksana, dan sudah memberi pelajaran arti sebuah kesederhanaan dan kedisiplinan. Walaupun agak sedikit galak "tapi asik" dan ayahku tetap orang yang patut aku bangga yang telah menjadi ayah yang penuh tanggung jawab baik kepada anak dan istrinya.

Untuk Ibunda Rusamala tercinta yang sudah melahirkan dan mebesarkan ku dari sejak kecil hingga sekarang, yang dulunya mengurusiku waktu kecil yang sedang nakal, ngompol dicelana, dan tidak ada hentinya untuk selalu mengasuhku hingga dewasa saat ini. Terimakasih atas segala cinta, kasih sayang, serta doa yang telah diberikan selama ini..

Buat Kakakku Margi & Istrinya, beserta mbak nitayang selalu memberikan motivasi dan selalu menjadi kakak yang baik, terimakasih telah menjadi kakak yang penuh rasa tanggung jawab "Walaupun sering berantem" hehe...Terimakasih kepada adikku rahadi yang selalu hormat kepada kakaknya dan tetaplah menjadi pejuang kehidupan yang baik.

Terimakasih Kepada Kakek dan Nenek ku baik yang ada di Bangka maupun yang ada di Jogja, yang selalu mendoakan cucunya agar menjadi orang yang baik dan bisa sukses dalam kehidupan dunia

Terimakasih kepada kesayanganku marita yang selalu memberi perhatian, motivasi, kata – kata manis di SMS, BBM, yang selalu memberikanku semangat untuk mengetik skripsi ini, dan tak pernah lelah untuk selalu memberikan jamuan – jamuan manis dalam hidupku.

Terima kasih kepada saudara – saudara ku, mak cik, pak cik, mak ngah, pak ngah, mak su, pak su, unggal, dan terimakasih kepada tetanga rumah ku yang selalu baik dan semuanya yang selama ini selalu suport dan memberi doa agar menjadi orang sukses.

Terimakasih kepada seluruh Guru (SD, SMP, SMA), Para seluruh dosen dan Karyawan IP UMY (Pak Suranto, pak Awang, bu diah, pak jauhari), bpk Zaenuri sebagai dosen pembimbingku, (Pak Wahid, Pak Wisnu, bu Ning, Pak Katon dan semua yang lain yang gak bisa aku sebutin satu persatu yang selama ini sudah mendidik ku dalam dunia perkuliahan, dan terimakasih kepada Inspektorat Kabupaten Bantul yang selama ini sudah memberi izin mencari data penelitian.

Untuk para sahabat – sahabat SMA ku dan yang sering kumpul bareng (Sofi, alex, Endang, Doni, Auzan, Sudar, yudi, yaldi, tomi, firman, imam) dan untuk saudara saya Fajri, Murni, Sandri, Yaldi, Naini, Riki, ayu, diah, rohim, dan tidak bisa disebutkan satu persatu terimakasih semuanya yang selalu memberikan ku semangat dan motivasi dalam hidupku.

Terimakasih kepada teman – teman angkatan 2011 (Deni, Eko, ii,

Deang Indah, Imam, lina, ardian, Dityu, arwita, odi, mira, Kaleb, Edo,

Yoga), Teman Teman KKN dan semua yang lain yang gak bisa aku sebutin satu persatu. 3 tahun lebih cukup singkat buat kita, semoga suatu saat kita bisa bertemu kembali daengan keadaan sukses selalu. Terimakasih kepada mas – mas kakak angkatan saya (Mas Sakir, Mas Eko, Mas Farid) yang selama ini selalu memberi motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.

Thank'S Buat keluarga KOMAP dan Divisi HnP yang menjadikan keluarga kecilku dikampus dan disinilah aku bisa banyak belajar lebih apa itu organisasi.

Terimasih Kepada keluarga FORKREVMAN Bangka Tengah yang selama ini sudah menjadi keluarga kecilku diluar kampus .

Terimakasih kepada teman – teman kos pak Bashori yang selama ini telah menjadi teman yang bak dan menjadi tetangga yang baik juga

Terimakasih kepada almamaterku tercinta yang selama ini telah menemaniku dalam menuntut ilmu di UMY

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN.....	ii
MOTO	iii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
SINOPSIS	xvi
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	11
E. Kerangka Dasar Teori	12
1. MSDM.....	12
2. Audit SDM	18

F. Definisi Konseptual	33
G. Definisi Operasional.....	34
H. Metode Penelitian	34
1. Jenis Penelitian	33
3. Unit Analisis	35
4. Teknik Pengumpulan Data	36
5. Teknik Analisa Data	37
BAB II. DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	39
A. Gambaran Umum Kabupaten Bantul.....	39
1. Letak dan Geografis Kabupaten Bantul	39
2. Visi, Misi.....	39
3. Semboyan.....	41
B. Gambaran Tentang Inspektorat Bantul	47
1. Tugas Pokok dan Fungsi	47
2. Visi, Misi, Tujuan dan Strategis	48
3. Sumber Daya.....	49
4. Tantangan dan Peluang Pengembangan Pelayanan SKPD.....	54
5. Strategi dan arah Kebijakan.....	55
6. Rencana Kerja Tahunan.....	59
7. Faktor Penentu Keberhasilan.....	61
8. Program Dan Kegiatan	62
9. Objek SKPD	64

BAB III. PEMBAHASAN	78
A. Deskripsi Audit SDM di Inspektorat Bantul.....	79
B. Ruang Lingkup Pelaksanaan Audit	84
C. Peraturan – Peraturan	93
D. Sumber – Sumber Daya Yang Efektif dan Efesien Dalam Audit SDM	96
E. Efektivitas Pelaksanaan Audit.....	105
F. Temuan Audit SDM	109
G. Laporan Audit	113
H. Hasil Evaluasi	114
BAB IV. PENUTUP	117
A. Kesimpulan	117
B.	120

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Data Pegawai	44
Tabel 1.2. Jumlah SDM di Inspektorat Bantul	50
Tabel 1.3 Kantor dan Perlengkapan Kantor	51
Tabel 1.4 Kendaraan Roda 4 & 2	52
Tabel 1.5 Rencana Kerja Tahunan.....	60
Tabel 1.6 Identifikasi Masalah	98
Tabel 1.7 Target.....	102
Tabel 1.8 Anggaran	103
Tabel 1.9 Rekapitulasi	111
.....	112

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Data Pegawai Inspektorat

- Lampiran 2. PKPT (Program Kerja Pengawasan Tahunan) 2013

Lampiran 3. Kode Etik Auditor

Lampiran 4. Peraturan - Peraturan

Lampiran 5. Surat Izin Penelitian

SINOPSIS

Dalam sebuah organisasi perlu adanya manajemen sumber daya manusia, sumber daya manusia merupakan aset yang sangat penting untuk menciptakan sebuah organisasi yang ideal. Pada hal ini organisasi yang ada adalah organisasi pemerintahan khususnya Kabupaten Bantul. Dalam organisasi pemerintahan perlu pemberdayaan pegawai yang efektif, dalam arti pegawai perlu aturan supaya tidak melanggar aturan yang ada. Untuk itu menunjang kinerja para pegawai perlu dilakukan audit untuk melihat seberapa jauh kegiatan – kegiatan yang telah dilaksanakan oleh para pegawai. Pada dasarnya para pegawai sudah banyak terjadi kesalahan yang melanggar sumpah atau janji jabatan pada saat pelantikan menjadi PNS.

Dalam Skripsi ini, jenis penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif, yang mana penelitian ini mengungkap fakta dan menjelaskan bagaimana pelaksanaan audit sdm dan melihat efektivitas audit sdm di Inspektorat Kabupaten Bantul. Adapun tehnik data yang diambil melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Serta tehnik menganalisis data adalah proses untuk mengatur atau menyederhanakan hasil penelitian dalam bentuk yang mudah dibaca dan mudah dipahami.

Temuan yang diperoleh dilapangan adalah permasalahan yang memang menjadikan perbaikan yaitu permasalahan penggunaan anggaran yang kurang transparan. Hal ini dilihat dari dilaksanakannya audit sdm yang dilakukan oleh Inspektorat Kabupaten Bantul. Inspektorat Kabupaten Bantul menemukan 160 masalah pada tahun 2013 yang terdiri dari acuan PKPT.

Berdasarkan hasil penelitian ini maka, pelaksanaan audit sdm yang ada di Kabupaten bantul yang dilaksanakan oleh Inspektorat Kabupaten Bantul pada tahun 2013 suda terlaksanan semua sesuai rencana yang ada dan sekitar 95% berjalan dengan baik, untuk melihat pelaksanaan peneliti langsung mncari data ke Inspektorat Bantul. Pelaksanaan audit yang telah dilaksanakan memang sudah terencana secara terstruktur. Sedangkan efektivitas audit dari pelakanaannya sudah berjalan dan dinilai cukup baik, hal ini dilihat dari hasil temuan, dan dievaluasi etelah itu menjadikan sebuah rekomendasi untuk perbaikan sasaran yang telah terlaksanana dengan dilaporkan kepada Bupati yang sebagai Kepala Daerah. Saran yang untuk menjadi masukan adalah penambahan pegawai khusus auditor, proses dan hasil audit harus transparan dan anggaran yang dibutuhkan harus lebih besar