

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DINAS PEKERJAAN UMUM DAN
ENERGI SUMBER DAYA MINERAL DALAM PEMBANGUNAN JALAN
DAN JEMBATAN TAHUN 2011-2013**

(Studi Kasus : Dinas PU ESDM Bagian Bina Marga Daerah Istimewa Yogyakarta)

SKRIPSI

Disusun Guna Memenuhi Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Pada Fakultas

Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun oleh :

Andaru Widhitandra

20100520026

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DINAS PEKERJAAN UMUM DAN
ENERGI SUMBER DAYA MINERAL DALAM PEMBANGUNAN JALAN
DAN JEMBATAN TAHUN 2011-2013**

(Studi Kasus : Dinas PU ESDM Bagian Bina Marga Daerah Istimewa Yogyakarta)

SKRIPSI

Disusun Guna Memenuhi Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Pada Fakultas

Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul :

“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DINAS PEKERJAAN UMUM DAN ENERGI SUMBER
DAYA MINERAL DALAM PEMBANGUNAN JALAN DAN JEMBATAN TAHUN TAHUN
2011-2013”

Oleh :

ANDARU WIDHITANDRA

20100520026

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji

Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Selasa, 22 April 2014

Hari/Tanggal

Tempat

Ruang Sidang Fisipol

Jam


12:30 WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI


KETUA


Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.S

PENGUJI 1

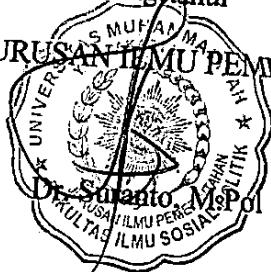

Dr. Inu Kencana Syafie, M.Si

PENGUJI 2


D. Achmad Nurmandi, M.Sc

Mengetahui

KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN



HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Andaru Widhitandra
Tempat, Tanggal Lahir : Pacitan, 29 Februari 1992
Nomor Induk Mahasiswa : 20100520026
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan/Prodi : Ilmu Pemerintahan

Menyatakan bahwa karya ilmiah (skripsi) dengan judul :

“Implementasi Kebijakan Dinas Pekerjaan Umum dan Energi Sumber Daya Mineral dalam Pembangunan Jalan dan Jembatan 2011-2013” Adalah bukan karya ilmiah orang lain, baik sebagian ataupun seluruhnya kecuali dalam bentuk kutipan yang telah saya sebutkan sumbernya dengan benar. Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan apabila pernyataan ini tidak

MOTTO

"Tidak ada keberhasilan tanpa adanya perjuangan
Dan tidak ada perjuangan tanpa pengorbanan"

"Bukanlah hidup kalau tidak ada masalah, bukanlah sukses kalau tidak
melalui rintangan, bukanlah menang kalau tidak ada pertarungan, bukanlah
lulus kalau tidak ada ujian dan bukanlah berhasil kalau tidak ada usaha"

"Berangkat dengan penuh Keyakinan
Berjalan dengan penuh Keikhlasan
Istiqomah dalam menghadapi cobaan"

"Hai orang-orang yang beriman. Jadikanlah sabar dan shalatmu sebagai
penolongmu. Sesungguhnya Allah bersama orang-orang yang sabar"

(Qs. Al-Baqarah 153)

HALAMAN PERSEMBAHAN

“Dan seandainya pohon-pohon di bumi menjadi pena dan laut (menjadi tinta). Ditambahkan kepadanya tujuh laut (lagi) sesudah (keringnya), niscaya tidak akan habis-habisnya (dituliskan) kalimat Allah, sesungguhnya Allah Maha Perkasa lagi Maha Bijaksana” (Qs. Al-Lukman : 27)

Ya Allah..

Syukur Alhamdulillah...

Kini aku tersenyum dalam iradat Mu

Kini aku mengerti arti kesabaran dalam penantian

Sungguh tak kusangka Ya Allah, Kau menyimpan makna dan rahasia, sungguh begitu besar hikmah yang Engkau berikan..

Bismillahhiromhanirrihim..

Dengan mengharap ridho Allah SWT,

Aku persembahkan Skripsi ini kepada..

1. Bapak dan Ibu , terimakasih atas doa, semangat, pengorbanan yang tak pernah lelah motivasi, kasing sayang yang engkau berikan sehingga aku kuat meghadapi semua masalah yang ada.
2. Adiku, Asti Arwindhi, terimakasih atas doa, canda tawa yang selalu menguatkanku.
3. Mbah Kakung dan Enti yang selalu sabar, sayang dan selalu mendoakanku. Terima kasih banyak.
4. Teman-teman dekatku, Teman-teman seperjuanganku khususnya Ilmu Pemerintahan 2010 , Keluarga Besar Kontrakan, Delta, Taufik, Nando, Fauzan, Randi, Yogi, Alek, Ilka, serta teman-teman lainnya yang selalu

Terima kasih atas semua doa, dukungan, semangat yang telah diberikan, sehingga Alhamdulillah Skripsi ini bisa selesai tepat pada waktunya

KATA PENGANTAR



Puji syukur *Alhamdulillah* kehadiran Allah SWT. *Sholawat* serta *salam* atas junjungan kita Nabi Muhammad SAW, atas terselesaikannya tugas akhir ini.

Dengan perjuangan keras dan dukungan dari banyak pihak, akhirnya peneliti dapat menyelesaikan studi di Jurusan Ilmu Pemerintah, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta (UMY).

Dengan terselesaikannya Skripsi ini yang berjudul **“Implementasi Kebijakan Dinas Pekerjaan Umum dan Energi Sumber Daya Mineral dalam Pembangunan Jalan dan Jembatan 2011-2013”**. Maka selesai sudah masa studi Strata 1 peneliti.

Dalam karya sederhana ini, penulis menyadari bahwa karya ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati penulis memohon maaf dan mengharapkan saran, masukan, dan kritik dari semua pihak untuk evaluasi dan perbaikan dalam penelitian selanjutnya. Skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik di Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Disamping itu juga sebagai bahan referensi bagi siapa saja yang membutuhkan.

Dalam penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan dukungan dari berbagai pihak, baik berupa bimbingan, pengarahan, nasehat maupun dukungan moral. Untuk itu sudah sepantasnya penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, MA., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Ali Muhammad, MA., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu

3. Bapak Dr. Suranto, M. Si. Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Dian Eka Rahmawati S.IP., M.Si. Selaku Dosen Pembimbing Skripsi. Terimakasih atas jasanya yang begitu besar dalam membimbing penulis dengan penuh kesabaran dan kasih sayang sehingga penulis dapat menyelesaikan karya tulis ini.
5. Bapak/ibu Dosen Penguji I dan Penguji II. Terimakasih atas masukan dan bantuan yang diberikan dalam membantu penyusunan karya tulis ini.
6. Kedua orang tua yang selalu sabar mendukungku dan mendidikku sampai sebesar ini.
7. Kawan-kawan seperjuangan IP UMY 2010 yang sama sama telah berjuang susah maupun senang dalam proses belajar di kampus.
8. Para narasumber Dinas Pekerjaan Umum Dan Energi Sumber Daya Mineral Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.

Akhir kata, walaupun masih banyak kekurangan dan kelemahan yang terdapat dalam penelitian ini, peneliti berharap semoga hasil penelitian ini berguna dan bermanfaat bagi perkembangan Ilmu Sosial dan Politik khususnya dalam bidang studi Ilmu Pemerintahan. Selain itu, semoga penelitian ini juga bisa menjadi acuan awal serta motivasi untuk penelitian sejenis yang selanjutnya. Amin

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN	i
MOTTO	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
ABSTRAK	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	8
D. Kerangka Dasar Teori	9
1. Implementasi Kebijakan	9
2. Pemerintah Daerah	15
3. Otonomi Daerah	16
4. Pembangunan.....	19
E. Definisi Konseptual	20
F. Definisi Operasional	21
G. Metode Penelitian	25
1. Jenis Penelitian	25
2. Lokasi Penelitian	25
3. Jenis Dan Sumber Data	26
4. Unit Analisa Data	26
5. Teknik Pengumpulan Data	27
6. Teknik Analisa Data	28
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	30
A. Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta	30
1. Letak Geografis	30
2. Tata Ruang Dan Infrastruktur.....	31
3. Jumlah Penduduk.....	33
4. Pemerintahan Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.....	34
5. Visi Dan Misi	37

B. Dinas Pekerjaan Umum Dan Energi Sumber Daya Mineral DIY	37
1. Visi Dan Misi	38
2. Tugas Pokok Dan Fungsi	41
BAB III PEMBAHASAN	49
A. Implementasi Kebijakan Dins Pekerjaan Umum Dan Energi Sumber Daya Mineral Provinnsi DIY Dalam Pembangunan Jalan Dan Jembatan	49
1. Isi Kebijakan, Program dan Kegiatan	51
2. Implementasi Kebijakan, Program dan Kegiatan	60
3. Manfaat Langsung dan Tidak Langsung	72
B. Faktor-faktor yang mempengaruhi Implementasi Kebijakan Dinas Pekerjaan Umum dan Energi Sumber Daya Mineral Provinsi DIY Dalam Pembangunan Jalan dan Jembatan	73
1. Faktor Sumber Daya.....	74
2. Faktor Komunikasi	77
3. Faktor Disposisi.....	83
4. Faktor Struktur Birokrasi.....	85
BAB IV PENUTUP	90
A. Kesimpulan	90
B. Saran	93
DAFTAR PUSTAKA	94
LEMBER DAFTAR	96

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Pertumbuhan Penduduk Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2007-2012	3
Tabel 1.2 Tabel Definisi Operasional	24
Tabel 2.1 Jumlah Penduduk Provinsi Daerah Istimewa Tahun 2012	33
Tabel 3.1 Tabel Observasi	49
Tabel 3.2 Data Rekapitulasi Jalan Prvinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2013	54
Tabel 3.3 Data Rekapitulasi Jalan Prvinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2012	55
Tabel 3.4 Data Rekapitulasi Jalan Prvinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2010	56
Tabel 3.5 Rincian Isi Kebijakan Dinas Pekerjaan PU ESDM dalam Pembangunan Jalan dan Jembatan Tahun 2011-2013	58
Tabel 3.5 Jumlah Ruas Jalan Dan Jembatan Yang Akan Di Lakukan Pemeliharaan Rutin Dan Yang Akan Dilakukan Peningkatan Kualitas Tahun 2011-2013	61
Tabel 3.6 Data Kegiatan Rehabilitasi dan Peningkatan Kondisi Jalan Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2011-2013	64
Tabel 3.7 Data Kegiatan Rehabilitasi dan Peningkatan Kondisi Jembatan Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2011-2013	68
Tabel 3.8 Jumlah Pegawai Dinas PU ESDM DIY Berdasarkan	

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Gambar Jembatan Kleringan	5
Gambar 3.1 Jumlah Pegawai Dinas PU ESDM DIY	75
Gambar 3.2 Ragan Keislasan Koordinasi	80

ABSTRAK

Jalan dan Jembatan merupakan akses utama guna memperlancar transportasi masyarakat di Indonesia. Pertumbuhan penduduk di Indonesia yang semakin hari semakin meningkat harus diselaraskan dengan peningkatan sarana dan prasarana yang ada dalam hal ini adalah jalan dan jembatan. Disinilah pentingnya peran Dinas Pekerjaan Umum dan Energi Sumber Daya Mineral Bidang Bina Marga untuk bekerja secara maksimal menurut tugas pokok dan fungsinya guna melakukan pemeliharaan dan meningkatkan kapasitas jalan dan jembatan, agar nantinya masyarakat bisa terbantu dalam melakukan aktivitasnya. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana implementasi kebijakan Dinas Pekerjaan Umum dan Energi Sumber Daya Mineral Bidang Bina Marga dalam pembangunan jalan dan jembatan serta untuk mengetahui faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi.

Dalam penelitian ini, penulis menggunakan teknik deskriptif kualitatif yakni menuturkan dan menafsirkan data yang berkenaan dengan situasi yang terjadi, sikap dan pandangan yang menggejala di masyarakat, hubungan antara variable, pertentangan dua kondisi atau lebih, pengaruh terhadap suatu kondisi, perbedaan antar fakta dan lain-lain. Dalam penelitian ini menggunakan menggunakan sumber data primer dan data sekunder. Metode yang digunakan adalah dokumentasi, observasi dan wawancara. Peneliti melakukan wawancara bersama Bapak Misno dan Bapak Agus Handoyo selaku Staff Ahli Perencanaan Pembangunan Jalan dan Jembatan Bidang Bina Marga Dinas Pekerjaan Umum dan Energi Sumber Daya Mineral Daerah Istimewa Yogyakarta.

Hasil dari penelitian ini adalah bahwsannya dalam proses pembuatan kebijakan sampai tahap implementasi, Dinas Pekerjaan Umum dan Energi Sumber Daya Mineral Bidang Bina Marga sudah bekerja sesuai tugas pokok dan fungsinya. Hal ini bisa dilihat dengan hasil implementasi berupa kegiatan pemeliharaan dan peningkatan jalan dan jembatan yang sudah sesuai dengan program yang telah direncanakan sebelumnya. Dinas Pekerjaan Umum dan Energi Sumber Daya Mineral Bidang Bina Marga juga bisa memaksimalkan dengan alokasi dana yang cukup dari APBD. Faktor-faktor yang mempengaruhi Implementasi Kebijakan adalah sumber daya, komunikasi, disposisi dan struktur birokrasi. Dari 4 faktor yang mempengaruhi implementasi kebijakan, ada 2 faktor yang menghambat proses berjalannya implementasi kebijakan, yaitu faktor komunikasi dan faktor sumber daya.

Kesimpulan dari penelitian ini adalah implementasi kebijakan Dinas Pekerjaan Umum dan Energi Sumber Daya Mineral lebih khususnya Bidang Bina Marga sudah berjalan dengan baik. Hal ini dapat dilihat dari proses pembuatan kebijakan yang sampai pada proses implementasi dan dampaknya kepada masyarakat baik langsung ataupun secara tidak langsung. Alur dalam proses pembuatan kebijakan juga sudah berjalan dengan baik, mulai dari penyusunan Rencana Strategis oleh Satuan Kerja