

SKRIPSI

**KEGAGALAN UNHCR DALAM UPAYA MENANGGULANGI
KASUS KEKERASAN SEKSUAL DI WILAYAH KONFLIK
REPUBLIK DEMOKRATIK KONGO**

(The Failure of UNHCR in an Effort to Overcome the Cases of Sexual Violence in Democratic Republic Congo Conflict Areas)

Diajukan Sebagai Syarat Memperoleh Predikat Strata I

Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun oleh:

FADMA NOVASARI

20110510111

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2014

SKRIPSI

**KEGAGALAN UNHCR DALAM UPAYA MENANGGULANGI
KASUS KEKERASAN SEKSUAL DI WILAYAH KONFLIK
REPUBLIK DEMOKRATIK KONGO**

*(The Failure of UNHCR in an Effort to Overcome the Cases of Sexual Violence in
Democratic Republic Congo Conflict Areas)*

Diajukan Sebagai Syarat Memperoleh Predikat Strata I
Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh:

FADMA NOVASARI

20110510111

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2014

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi dengan judul:

KEGAGALAN UNHCR DALAM UPAYA MENANGGULANGI KASUS KEKERASAN SEKSUAL DI WILAYAH KONFLIK REPUBLIK DEMOKRATIK KONGO

(*The Failure of UNHCR in an Effort to Overcome the Cases of Sexual Violence in Democratic Republic Congo Conflict Areas*)

Disusun Oleh:



FADMA NOVASARI

20110510111

Telah dipertahankan dalam ujian pendadaran, dinyatakan lulus dan disahkan di depan Tim
Penguji Program Studi Ilmu Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
Pada:

Hari/Tanggal : Rabu, 17 Desember 2014
Pukul : 11.00 WIB
Ruang : HI. B FISIPOL UMY

Tim Pengaji

Tulus Warsito, Prof. Dr., M.Si

Ketua Pengaji



Husni Amriyanto P, Drs, M.Si
Penguji I

Adde Marup WS, SIP., M.A
Penguji II

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH

Dengan ini saya menyatakan bahwa Karya Ilmiah/ Skripsi ini adalah asli hasil karya saya sendiri dan Karya Ilmiah ini belum pernah diajukan sebagai pemenuhan untuk memperoleh gelar kesarjanaan Strata Satu (S1) maupun Magister (S2) dari Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun Perguruan Tinggi lain.

Semua informasi yang dimuat dalam Karya Ilmiah ini yang berasal dari penulis lain baik dipublikasikan atau tidak, telah diberikan penghargaan dengan mengutip nama sumber penulis secara benar dan semua isi dari Karya Ilmiah/ Skripsi ini sepenuhnya menjadi tanggung jawab saya sebagai penulis.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 12 Desember 2014



HALAMAN PERSEMBAHAN

**Skripsi Ini kupersembahkan teruntuk
Dua wanita hebat di dalam hidupku
Almh. Nenekku tersayang
dan *Mamaku* tercinta**

ABSTRAK

FADMA NOVASARI, 2014, KEGAGALAN UNHCR DALAM UPAYA MENANGGULANGI KASUS KEKERASAN SEKSUAL DI WILAYAH KONFLIK REPUBLIK DEMOKRATIK KONGO. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UMY.

Penelitian ini bertujuan untuk menggambarkan secara deskriptif mengenai kondisi konflik di negara Republik Demokratik Congo yang menyebabkan maraknya aksi pelanggaran hak asasi manusia khususnya terhadap perempuan, serta untuk mengetahui bagaimana peran UNHCR (United Nations High of Commissioner for Refugees) dalam upaya menanggulangi kasus kekerasan seksual di wilayah konflik Republik Demokratik Congo dan mengapa upaya tersebut masih gagal. Penelitian ini sendiri bersifat deskriptif, jenis data yang digunakan adalah data sekunder, sedangkan teknik pengumpulan data yang digunakan adalah studi kepustakaan dengan jalan mengkaji bahan-bahan yang bersangkutan dengan masalah dalam penelitian ini. Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan ini dapat diperoleh hasil bahwa UNHCR gagal dalam upaya menangggulangi kasus kekerasan seksual di wilayah konflik Republik Demokratik Congo karena UNHCR tidak dapat menjalankan beberapa fungsi dasarnya sebagai sebuah Organisasi Internasional selain karena masih menghadapi problem akses operasional, juga disebabkan karena masih kuatnya budaya impunitas serta konflik bersenjata. Kegagalan UNHCR ini terlihat pada jumlah kasus kekerasan seksual yang masih saja mengkhawatirkan serta adanya kenyataan bahwa keadaan perempuan di wilayah konflik Republik Demokratik Congo masih saja mengkhawatirkan dan sering menghadapi aksi pelanggaran HAM yang mengerikan, utamanya aksi-aksi kekerasan seksual.

MOTTO

**"When there is a will, there is a way,
Do the best, let God do the rest"...**

(Anonymous)

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Segala puji serta syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat serta karunia dan hidayah-Nya kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini yang berjudul "*Kegagalan UNHCR dalam Menanggulangi Kasus Kekerasan Seksual di Wilayah Konflik Republik Demokratik Congo*". Skripsi ini merupakan salah satu persyaratan akademik yang harus ditempuh guna meraih gelar sarjana pada jurusan Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Terkait dengan keterbatasan serta kemampuan penulis, penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, baik dari segi materi yang disajikan maupun dari segi analisisnya. Namun demikian, penulis tetap berharap bahwa skripsi ini dapat memberikan manfaat yang baik bagi penulis maupun bagi pembacanya, serta dapat berguna bagi kajian akademis di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta kedepannya.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Yogyakarta, 24 Desember 2014

Fadma Novasari

UCAPAN TERIMA KASIH

Melalui karya ini, dengan segala kerendahan hati, penulis juga ingin menyampaikan rasa syukur serta ucapan terima kasih kepada:

- 1) Maha suci Allah SWT, yang senantiasa melimpahkan rahmat dan karunia serta hidayah-Nya dalam setiap detik hidup yang kulalui
- 2) The greatest woman in my life, who I treasure somuch. *Mamaku* tercinta. Terima kasih Mama atas segala kasih sayang, doa, perhatian, pengorbanan dan dukungan yang begitu besar di dalam hidup ku. Nova janji akan membahagiakan *Mama...*
Pasti
- 3) Almh. Nenekku tersayang, yang telah berada di sisi-Nya.

"God looked around his garden and found an empty space. Then He looked down upon this earth and saw you tired face. He put his arms around you and lifted you to rest. God's garden must be beautiful. He only takes the best..."

Terima kasih atas segala pelajaran hidup dan kasih sayang tulus yang telah kau berikan selama hidupmu untukku. Tanpa hadirmu di dalam hidupku, aku tak kan seperti saat ini *Miyus...*

- 4) Pria terbaik di dalam hidupku. Abiku tersayang yang selalu memberikan doa dan dukungan, baik berupa materil maupun moril yang begitu berarti di dalam hidupku. Terima kasih *Abi...* Semoga kelak aku bisa membalas segala kebaikanmu...
- 5) Bapak Tulus Warsito, Prof. Dr., M.Si selaku Dosen Pembimbing yang begitu baik. Terima kasih banyak Bapak atas bimbingan, saran ataupun masukan yang

begitu berarti dalam proses pembuatan Skripsi ini. It is such a proud for me to become your student

- 6) Bapak Husni Amriyanto P, Drs, M.Si selaku Dosen Pengaji Proposal dan Pengaji I yang telah memberikan koreksi-koreksi serta sarannya kepada saya. Terima kasih Bapak serta mohon maaf atas segala kesalahan yang pernah saya buat
- 7) Bapak Adde Marup WS, S.I.P., M.A selaku Dosen Pengaji II. Terima kasih banyak Bapak telah memberikan pencerahan dan bantuan kepada saya terkait logika berfikir yang benar serta teach me how to make the best undergraduate thesis. Im so grateful
- 8) Bapak Sugeng Riyanto S.I.P., M.Si. Terima kasih banyak Bapak atas segala bantuan serta pencerahan selama proses pembuatan Skripsi ini. I will never forget all of your kindness. Sukses selalu untuk Bapak
- 9) Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Hubungan Internasional UMY, terima kasih atas segala ilmu pengetahuan yang telah diberikan. Semoga jasa Bapak Ibu dibalas oleh Allah SWT
- 10) Keluarga besarku (*Nyi-nyi, Abang Adih, Abang Apih, Om Budi, Ka Beby, Karin, Azka, Rae, Cinta, Rava*). Terima kasih atas kasih sayang, dukungan serta semangat selama ini. Aku berjanji akan sukses demi dan untuk keluarga...
- 11) Sahabat-sahabat terbaikku yang kukenal di almamaterku tercinta UMY. *Annis, Tsalsa, Agit, Amel, Shelly, Vivi dan Elsa*. Terima kasih telah memilihku sebagai bagian dari “GJB” sebuah kelompok pertemanan yang tidak hanya menjadi

tempat untuk berbagi kebahagiaan serta kesenangan didalamnya, tetapi juga sebagai tempat untuk berbagi kesedihan serta kesulitan. Sukses untuk kita GJB...

- 12) Seluruh mahasiswa mahasiswi HI UMY 2011. Sampai saatnya kita bertemu nanti. Semoga Negri ini kelak berhasil kita pimpin. Aamiin YRA
- 13) At last but not least, IPTU Widhi Andika Darma, SH. Seseorang yang selalu menemani di hampir 4 tahun terakhir ini. Terima kasih untuk segala perhatian, pelajaran serta dukungan yang selama ini kamu berikan. Semoga kita sukses kedepannya...

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
DAFTAR ISI	ii
DAFTAR TABEL	vi
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Penegasan Judul	1
B. Latar Belakang Masalah	2
C. Rumusan Masalah	10
D. Tujuan Penelitian	10
E. Kerangka Pemikiran	10
F. Hipotesa	16
G. Metode Penelitian	17
H. Jangkauan Penelitian	17
I. Sistematika Penulisan	18
BAB II : DINAMIKA KONFLIK DAN MUNCULNYA KASUS-KASUS KEKERASAN SEKSUAL DI REPUBLIK DEMOKRATIK KONGO	19
A. Sejarah Konflik di Republik Demokratik Congo	19
a. Perang Sipil Rwanda	21
b. Perang Angola	22

B. Periodesasi Konflik	23
1. Perang Kongo I (1996-1997).....	23
a. Hilangnya Wilayah Zaire Satu Demi Satu	25
b. Menuju Kinshasha	26
2. Periode Damai Sementara (1997-1998)	28
3. Perang Kongo II (1998-2003)	29
a. Timbulnya Pemberontakan.....	29
b. Dimulainya “PerangDunia” Versi Afrika	31
c. Buntunya Alur Perperangan	33
d. Terbunuhnya Kabilia dan Perkembangan Rundingan Damai	35
4. Pemberontakan “Gerakan M23”	37
C. Munculnya Kasus-kasus Kekerasan Seksual	39
1. Definisi Kekerasan Seksual	39
2. Kekerasan Seksual di Wilayah Konflik	40
3. Kasus-kasus Kekerasan Seksual di Wilayah Konflik Republik Demokratik Kongo	41
4. Dampak Kasus-kasus Kekerasan Seksual di Wilayah Konflik Republik Demokratik Kongo	46
BAB III: UNHCR DAN UPAYANYA DALAM MENANGGULANGI KASUS KEKERASAN SEKSUAL DI WILAYAH KONFLIK REPUBLIK DEMOKRATIK KONGO	47
A. Gambaran Umum UNHCR	47

1. Sejarah UNHCR	47
2. Visi dan Misi UNHCR	49
3. Fungsi UNHCR	51
4. Struktur Organisasi UNHCR	52
5. Sumber Dana UNHCR	53
a. Sumber Dana Umum	53
b. Sumber Dana Khusus	54
6. Mitra Kerja UNHCR	54
 B. UNHCR dalam Menanggulangi Kasus Kekerasan Seksual di Wilayah Konflik Republik Demokratik Congo 57	
1. Informative Functions.....	59
2. Normative Functions	60
3. Rule-creating Functions	61
4. Rule-supervisory Functions	63
5. Operational Functions.....	64
 C. Kegagalan UNHCR dalam Menanggulangi Kasus Kekerasan Seksual di Wilayah Konflik Republik Demokratik Congo..... 66	
 BAB IV: ANALISA PENYEBAB KEGAGALAN UNHCR DALAM MENANGGULANGI KASUS KEKERASAN SEKSUAL DI WILAYAH KONFLIK REPUBLIK DEMOKRATIK KONGO 67	

A. Tidak Terwujudnya Fungsi-fungsi Dasar sebuah Organisasi Internasional oleh UNHCR	67
1. Kuatnya Budaya Impunitas di Republik Demokratik Congo.....	70
2. Adanya Stigma Menggerikan dan Kesenjangan Hukum antara Laki-laki dan Perempuan	72
3. Keterbatasan Akses Operasional	74
B. Keberlanjutan Konflik Bersenjata yang Tidak Kunjung Usai di Republik Demokratik Congo	80
BAB V: KESIMPULAN	82
DAFTAR PUSTAKA	85

DAFTAR TABEL

- 1. Tabel 4.1 Data Pengungsi IDP's di Republik Demokratik Kongo77**
- 2. Table 4.2 Laporan Keuangan UNHCR 2008-201380**