

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM NASIONAL
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MANDIRI PERDESAAN**

(PNPM-MPD)

**(STUDI KASUS DI DESA DHARMA TANJUNG KECAMATAN CAMPLONG
KABUPATEN SAMPANG TAHUN 2014)**

SKRIPSI

**Disusun Untuk Memenuhi Persyaratan Gelar Sarjana Pada Jurusan Ilmu
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh :

WIRDAN FANANI

2009 052 0013

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2014

**HALAMAN PENGESAHAN
SKRIPSI**

Dengan Judul :

**“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM NASIONAL
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MANDIRI PERDESAAN**

(PNPM-MPD)

**(STUDI KASUS DI DESA DHARMA TANJUNG KECAMATAN CAMPLONG
KABUPATEN SAMPANG TAHUN 2014)”**

Oleh:

**Wirdan Fanani
20090520013**


Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
**Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Pada:

**Hari/Tanggal : Sabtu/27 Desember 2014
Pukul : 11.00 WIB
Ruang : Referensi Ilmu Pemerintahan**

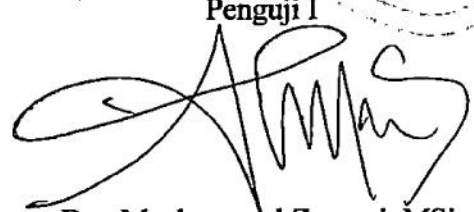
SUSUNAN TIM PENGUJI

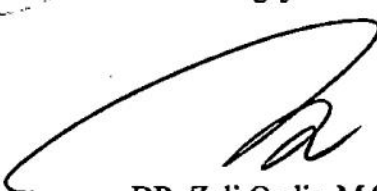
Ketua


Dr. Ulung Pribadi, M.Si.

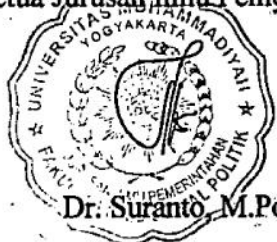
Penguji I

Penguji II


Drs. Muchammad Zaenuri, M.Si.


DR. Zuli Qodir, M.Si.

**Mengetahui,
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan**



PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun di Perguruan Tinggi lain.

Sepanjang pengetahuan saya, dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan apabila dikemudian hari terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang ada.

Yogyakarta, 30 Desember 2014

Yang membuat pernyataan,



(Wirdan Fanani)

MOTTO :

Sumber Inspirasi 1

"Barang siapa yang keluar untuk mencari ilmu maka ia berada di jalan Allah hingga ia pulang". (HR. Turmudzi)

Sumber Inspirasi 2

Sya'ir Imam Asy-Syafi'i: "Merantau demi Ilmu"

شعر الإمام الشافعي

ما في المقام لذي عقلٍ وذي أدبٍ من راحةٍ فدع الأوطان واغترِب.

"tidaklah berdiam di tempatnya orang-orang berakal dan beradab, dari rehatnya dia berpisah dan dari negerinya dia mengasingkan diri"

سافر تجد عوضاً عن تفرقة وانصب قلباً لذيد الغنيس في النصب

"Merantaulah, engkau akan menemukan pengganti yang telah engkau tinggalkan, berusahalah, sungguh kenikmatan hidup ada pada kerasnya usaha"

إني رأيت وقوف الماء يفسده إن سآخ طاب وإن لم يجر لم يطيّب

"sungguh aku melihat diamnya air merusakkannya (air), bila bergerak ia jernih, bila tak mengalir maka ia tak menyehatkan"

والأسد لولا فراق الأرض ما افترست والشهيم لولا فراق القويس لم يصب

"dan singa yang tidak meninggalkan sarangnya takkan memangsa, dan panah yang tidak terlepas dari busurnya takkan mengena (sasaran)"

والشمس لو وقفت في الفلك دائمة لقلها الناس من نجم ومن عرب

"dan matahari yang bertetap di ufuk, tentu akan menjemukan manusia, baik dari ajam (non arab) maupun arab"

والترب كالترب ملقى في أماكنه والعود في أرضه نوعاً من الحطب

"dan biji emas tak ada bedanya dengan biji tanah saat tercampur di tempatnya, kayu gaharu terserak di tanah pun serupa dengan kayu bakar"

إن تغرب هذا عز مطلبه وإن تغرب ذلك عز كالذهب

"bila kau pisahkan biji emas dari tanah, maka mulia dia dan dicari, bila kau pisahkan kayu gaharu dari kayu bakar, ia akan seharga emas"

PERSEMBAHAN

Untukmu kupersembahkan kepada semua orang-orang yang telah menjadi inspirasi bagi kehidupan penulis. Dengan sejuta cinta penulis mengucapkan penghargaan yang tak terhingga untuk mereka yang telah berjasa dan menjadi bagian dari tangga-tangga impian dan cita-citaku, membantu penulis menyelesaikan skripsi ini, terima kasih :

- ❖ Kepada kedua orang tuaku, motivator nomor satu di dunia Alm. Mulyadi Herlambang dan Ruhul Wahyuni, serta mbak dan adikku tercinta Alin Ikmalia, Wina Qanita, Ulya Kamala dan Ulfi Maimunah. Semoga kalian selalu dalam lindungan Allah Swt.
- ❖ Kepada seluruh keluarga besarku Alm. H. Ahmad Sutardjo dan Alm. H. Umar Semoga Allah selalu menjadikan kalian manusia hebat untuk keluarga kita tercinta dan kelak mengumpulkan kita bersama ditempat paling indah di Jannah-Nya. Amiin Yaa Rabbal 'Alamiin!!!
- ❖ Kepada seluruh saudara-saudara seperjuanganku di KAMMI, JAA dan Kontrakan BT dan Lingkaran Akh Agung, Akh Sulthon, Akh Andi Wong, Akh Dzulfikar, Akh Andi Hijrian, Akh Yanto, Akh Evan, Akh Rahmat, Akh Afif, Akh Hendri, Akh Zennul, Akh Fadly, Akh Agus Aufia, Akh Agus Setioko, Akh Muhsinin Ukh Ambar, Ukh Ayu, Ukh Tety, Ukh Arina, Ukh Ine, Ukh Farida, Ukh Dini, Ukh Jerry, Ukh Khadijah, Ukh Iin, Ukh Feni. Dan saudara yang lain tidak dapat kusebut satu persatu disini calon pemimpin bangsa di masa mendatang InsyaALLAH akan lahir. Salam Cinta, Salam Ukhuwah Islamiyah!!!
- ❖ Kepada Seluruh keluarga besar mahasiswa Ilmu Pemerintahan angkatan 2009. Semoga tali persaudaraan yang telah di bangun ini tetap terjalin kokoh.
- ❖ Kepada calon pendamping hidupku yang tiada bosan memberi motivasi.
- ❖ Kepada para Dosen dan Ustadz yang telah menerangi cahaya ilmunya.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum wr. wb.

Segala puji bagi Allah, Tuhan semesta alam yang selalu melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya bagi kita semua, yang mana atas karunian-Nya penulis akhirnya dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Implementasi Kebijakan Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan (PNPM-MPd) (Studi Kasus di Desa Dharma Tanjung Kecamatan Camplong Kabupaten Sampang Tahun 2014)” sebagai syarat kelulusan dan memperoleh gelar Sarjana Strata I Ilmu Politik, pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Pada kesempatan kali ini, penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada pihak-pihak yang telah turut membantu dalam proses pengerjaan skripsi kami.

Kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto MA. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Ali Muhammad MA., Ph.D. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Dr. Suranto M.Pol selaku ketua Prodi Ilmu Pemerintahan dan Bapak Awang Darumuti, S.IP., M.Si selaku sekretaris Prodi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

4. Bapak Dr. Ulung Pribadi, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah sabar membimbing, memotivasi serta mengarahkan, sehingga skripsi ini dapat tersusun
5. Bapak Drs. Muchammad Zaenuri, M.Si selaku dosen penguji proposal dan penguji I pendadaran.
6. Bapak Dr. Zuli Qodir , M.Si selaku penguji II pendadaran.
7. Bapak Wisnu selaku staf TU.
8. Ibu Ning selaku staf TU.
9. Segenap Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan UMY yang telah memberikan ilmu dan pelajaran yang sangat berharga.
10. Seluruh jajaran pemerintahan Kecamatan Campalung dan Desa Dharma Tanjung terima kasih atas kerjasamanya sehingga Skripsi ini dapat tersusun.

Terimakasih atas semua yang telah bapak-ibu lakukan untuk penulis demi kelancaran dan kesuksesan penulisan skripsi ini. Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam skripsi yang kami susun. Kritik dan saran yang membangun sangat kami harapkan demi kesempurnaan skripsi ini. Semoga apa yang telah kami susun dapat bermanfaat.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
SINOPSIS.....	xiii

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	7
D. Kerangka Dasar Teori	8
1. Pemberdayaan Masyarakat.....	8
2. Konsep PNPM-MPd.....	12
3. Implementasi Kebijakan Publik.....	33
E. Metode Penelitian.....	50
1. Definisi Konseptual.....	50
2. Definisi Operasional.....	51
3. Jenis Penelitian.....	53
4. Jenis Data.....	54

5. Teknik Pengumpulan Data.....	54
6. Teknik Analisa Data.....	55
F. Sistematika Penulisan.....	55

BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN

A. Gambaran Umum Desa Dharma Tanjung.....	57
1. Letak Geografis.....	57
2. Jumlah Penduduk.....	59
3. Keadaan Sosial Masyarakat.....	60
B. Profil Dusun Daman.....	63

BAB III PEMBAHASAN

A. Implementasi Program Pengaspalan Jalan.....	65
1. Dana Bantuan Langsung Masyarakat (BLM).....	65
2. Dana Operasional Kegiatan (DOK).....	73
3. Pendampingan Masyarakat.....	75
B. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan PNPM- MPd.....	81
1. Komunika.....	81
2. Sumber Daya.....	89
3. Disposisi.....	95
4. Struktur Organisasi.....	97
C. Hasil Implementasi Kebijakan PNPM-MPd.....	99

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan.....	104
--------------------	-----

B. Saran.....	106
DAFTAR PUSTAKA	107
LAMPIRAN	109

DAFTAR TABEL

Tabel I.1. Kesejahteraan Keluarga Desa Dharma Tanjung Tahun 2013.....	5
Tabel II.1. Luas dan Persentase Luas Wilayah Menurut Desa di Kecamatan Camplong 2013.....	57
Tabel II.2. Banyaknya Penduduk Akhir Tahun Menurut Desa dan Jenis Kelamin di Kecamatan Camplong 2013.....	59
Tabel II.3. Banyaknya Penduduk Menurut Desa dan Agama Yang Dianut di Kecamatan Camplong 2013.....	61
Tabel II.4. Banyaknya Lembaga Pendidikan di Desa Tanjung Tahun 2013.....	62
Tabel III.1. Rekapitulasi Rencana Anggaran Biaya Prasarana.....	70
Tabel III.2. Rencana Anggaran Biaya.....	71
Tabel III.3. Jumlah Penyaluran Dana Operasional Kegiatan (DOK).....	74
Tabel III.4. Pelaksana pada Sekretariat PNPM Kecamatan Camplong.....	90

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Logo PNPM	21
Gambar 1.2. Stuktur Manajemen PPK/PNPM-Perdesaan.....	27
Gambar 1.3 Model Implementasi George C. Edward III	36
Gambar 1.4 Model Implementasi Menurut Meter dan Horn.....	41
Gambar 2.1 Struktur Pemerintahan Desa Dharma Tanjung 2013.....	60
Gambar 3.1 Struktur Tim Pengelola Kegiatan (TPK) Desa Dharma Tanjung....	69
Gambar 3.2 Pendampingan oleh Fasilitator	77
Gambar 3.3 Kegiatan Sosialisasi PNPM-MPd	84
Gambar 3.4 Daftar Hadir Musyawarah Desa... ..	86
Gambar 3.5 Kondisi Pengaspalan Jalan.....	103