

**ANALISIS KAPASITAS PENYELENGGARAAN URUSAN PARIWISATA**

**DI KABUPATEN LOMBOK UTARA TAHUN 2013**

(Studi Kasus Dinas Perhubungan, Pariwisata, Komunikasi dan Informatika  
Kabupaten Lombok Utara)

**SKRIPSI**



Disusun Oleh :

**MIRA JANU YUSTISI**

**20110520029**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2014**

**HALAMAN JUDUL**

**ANALISIS KAPASITAS PENYELENGGARAAN URUSAN PARIWISATA  
DI KABUPATEN LOMBOK UTARA TAHUN 2013  
(Studi Kasus Dinas Perhubungan, Pariwisata, Komunikasi dan Informatika  
Kabupaten Lombok Utara)**

**SKRIPSI**

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat Sarjana Strata 1  
Ilmu Pemerintahan Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Disusun Oleh :**

**MIRA JANU YUSTISI**

**20110520029**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2014**

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, November 2014

**Mira Janu Yustisi**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**ANALISIS KAPASITAS PENYELENGGARAAN URUSAN PARIWISATA  
DI KABUPATEN LOMBOK UTARA TAHUN 2013**

(Studi Kasus Dinas Perhubungan, Pariwisata, Komunikasi dan Informatika  
Kabupaten Lombok Utara)

Oleh :

**Mira Janu Yustisi**  
**20110520029**

Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/tanggal : 24 Desember 2014  
Pukul : 09.00-10.00  
Tempat : Ruang Sidang Fisipol UMY

Susunan Tim Penguji :

**Ketua**



**Drs. Muchammad Zaenuri, M.Si**

**Penguji I**



**Awang Darumurti, S.IP., M.Si.**

**Penguji II**



**Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si.**

**Mengetahui**  
**Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan**



**Dr. Suranto, M.Pol**

## **MOTTO**

**"Bacalah, Dengan (menyebut) nama Tuhanmu yang menciptakan,**

**Dia telah menciptakan manusia dari segumpal darah.**

**Bacalah, Dan Tuhanmu lah yang paling pemurah,  
yang mengajar (manusia) dengan perantaraan kalam.**

**Dia mengajarkan kepada apa yang tidak Diketahuinya"**

**(Al Qur'an, surat Al-Alaq :1-5)**

**Man Jadda Wajada**

**(Siapa yang bersungguh-sungguh akan berhasil)**

**Bismillah Alhamdulillah Yakin Usaha Sampai**

**(Mira Janu Yustisi)**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

**Dengan asma Allah SWT dan shalawat Kepada Nabi Muhammad SAW, saya persembahkan karya tulis ini untuk :**

- **Bapak dan Mamaku Tercinta dan Tersayang, terimakasih telah merawat dan membesarkanku hingga seperti ini dengan kasih sayang dan berlimpah perhatian, terimakasih telah menyemangatiku dalam menyusun skripsi dan selalu medoakanku demi kelancaran dalam menyusun skripsi ini sampai pada saat ujian yang selalu mendoakan yang terbaik buat anak-anaknya dan telah memberikan saya kasih sayang yang takkan bisa tergantikan oleh apapun.**
- **Untuk orangtua Keduaku, yang tersayang Uak nina&uak Mama Pengkolan, terimakasih sudah memberikan semangat dan doanya selama ini, semua yang saya capai hingga saat ini juga karena didikan Kalian.**
- **Untuk Abangku Sandi Justitia Putra S.IKom, adek kembarku Mia Dara Yustisi dan Pangeran Kecilku Alberian Mahesa Justitia. Terimakasih banyak atas dukungannya, terimakasih sudah membuat saya tertawa disaat lagi mumet mengolah data, Kalian adalah saudara terhebat dan terbaik yang pernah saya miliki.**
- **Untuk Pacarku tercinta, Zulkarnaen ST, tidak henti-hentinya saya mengucapkan terimakasih kepadamu yang sudah bersedia menemani selama 5 tahun ini. Terimakasih selalu ada setiap hari dan selalu memberikan semangat. Terimakasih selalu bersedia dimarahi ketika lagi stres mengerjakan skripsi ini. Terimakasih banyak sayang, Doa terbaik selalu untuk hubungan kita.**

- **Untuk Perawatku semenjak lahir, yang selalu menemani curhat, adik perempuan satu-satunya mama, Bi'lciah. Terimakasih banyak onty**
- **Untuk Mey, Dila, Mbok Cukma, Mbok Nink, kak ewik, kak gita, kak ody, Erin, Ayu, cima, yana, neni, winda, nilam, nizam, iit dan keponakan-keponakanku Zimam, moza, degha, sagha, Atha.. dan semua keluargaku yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, terimakasih banyak atas Doanya.**
- **Untuk Chauwri, R3f dan Teman-teman SMAN 1 Gangga. terimakasih sebanyak-banyaknya karena masih tetap setia untuk tetap kumpul bahkan hanya menanyakan kabar.**
- **Untuk keluarga besarku IPMLU Yogyakarta, terimakasih sudah menemaniku selama berada di jogja.**
- **Untuk KOMAP UMY, bukan hanya sebuah organisasi tetapi sebuah rumah untukku, yang dua tahun lebih menemaniku. Dan untuk SOSMAS, kalian yang terbaik. Juju, Alip, Nelson, Margo, Ateng, Singgih, bng Dani, Anggi, Rita, Fateema, bng Taufik, bng Nando, Mas Rajiv, Bng Dysta, sayang kalian !**
- **Untuk BEM KM UMY, terimakasih atas pelajarannya selama ini.**
- **Dan untuk Organisasi yang terkahir, yang menemaniku saat angkatan tua haha. HMI KOMISARIAT TUNAS BANGSA , yang membuat saya betah nongkrong seharian di sekre dan dikontrakan, untuk bng iqbal, bng Sandy pangeo-Frank Jared Ibnu Sandy Bayazi, bng baladi, bng Gandhi, bng arvan, bng donni, bng Haikal, mba mona, mba tati, mba reni, bng acha, mba henky tersayang, dullah, Agni, Aulia dan semuanya, maaf tidak bisa menyebutkan satu persatu. Yakusa!**

- **Yang terbaik, saudaraku sahabatku teman curhatku Tri Anggraini Gofar, Tribunku teristimewa. terimakasih sudah memelukku selama ini, selalu setia mendengarkan semua keluh kesahku, yang seharusnya menjadi adik tapi malah saya anggap menjadi seorang kakak. saya berharap agar seterusnya bisa menjadi sahabatmu. Aku mencitaimu tribunku ..**
- **Untuk Sayonk, Lutfi Lusiana Saputri. Teman dan sahabat dari semenjak baru masuk kuliah, yang walaupun kita tidak selalu bersama tetapi saya percaya perasaan kita sama, kamu adalah saudaraku.**
- **Untuk Masku, yang tersayang, yang paling mengerti, dan selalu bimbing adiknya setiap saat, Mas Sakirku, Mas Kumis. Terimakasih untuk selama ini ya mas. Mas adalah kk yang terbaik.**
- **Teman-teman IP angkatan 2011, Tete Mila, Cudoks, Ina, Rara, Edo, kak Kaleb, bng yoga, imam, hajar, Puji (teman satu dosen pembimbing) dan semuanya. Terimakasih sudah membuat saya semangat karena semangat-semangat kalian. Semoga yang terbaik selalu menemani kita.**
- **Untuk Ayah, Bunda, mba Sri, Mba Mar, Mba Tri Cantik, Pak Parjo dan Ibu. Terimakasih banyak sudah menemaniku curhat, menemanik makan, sudah hafal dengan selera dan porsi makanku. Pasti bakalan kangen banget :'(**

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmattullahi Wabarakaatuh

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penyusunan skripsi yang berjudul "ANALISIS KAPASITAS PENYELENGGARAAN URUSAN PARIWISATA DI KABUPATEN LOMBOK UTARA TAHUN 2013 (Studi Kasus Dinas Perhubungan, Pariwisata, Komunikasi dan Informatika Kabupaten Lombok Utara)" dapat terselesaikan dengan baik.

Tersusunnya skripsi ini atas bantuan dari beberapa pihak secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, MA, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Ali Muhammad, M.A,Ph.D, selaku Dekan Fakultas Ilmu Soisal dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Suranto. M.Pol, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Awang Darumurti, S.IP., M.Si, selaku sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak Drs. Muchammad Zaenuri, M.Si, selaku Dosen Pembimbing skripsi yang telah banyak membantu dan memberikan ide-ide bimbingan serta ilmu-

ilmu dalam penyusunan skripsi sehingga skripsi ini dapat selesai.

6. Kepada Bunda Atik, terimakasih banyak atas bimbingannya selama ini. Seorang dosen tetapi saya bisa merasakan mempunyai seorang ibu dikampus.
7. Seluruh Dosen dan Staf di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmu dan telah memberikan yang terbaik untuk Mahasiswa Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Kepada seluruh pegawai yang ada di Dinas Perhubungan Pariwisata Komunikasi dan Informatika Kabupaten Lombok Utara, yang telah memberikan informasi dan data-data yang mendukung dalam penyusunan skripsi ini.
9. Kepada Kedua Orang Tuaku, terimakasih banyak atas doa dan bimbingannya.
10. Teman-teman IP angkatan 2011 yang kompak, terimakasih buat kalian semua.
11. Untuk Laptop Asus yang tercinta, terimakasih banyak. terimakasih untuk adekku Mia yang telah bersedia meminjamkan laptopnya selama 3 bulan ini.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak lepas dari kekurangan untuk itu, penulis mengharapkan kritik dan saran demi kesempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakaatuh

Yogyakarta, November 2014

**Penulis**

Mira Janu Yustisi

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>viii</b>
<b>SINOPSIS</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xvi</b>
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
<b>1.1 Latar Belakang Masalah</b> .....	<b>1</b>
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	<b>8</b>
<b>1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian</b> .....	<b>8</b>
<b>1.3.1 Tujuan</b> .....	<b>8</b>
<b>1.3.2 Manfaat</b> .....	<b>9</b>
<b>1.4 Kerangka Dasar Teori</b> .....	<b>9</b>
<b>1.4.1 Desentralisasi</b> .....	<b>10</b>
<b>1.4.2 Capacity Building (Pengembangan Kapasitas)</b> .....	<b>20</b>

1.4.3	Pemerintah Daerah .....	31
1.4.4	Pariwisata .....	34
1.4.5	Pengembangan Kapasitas Pariwisata .....	40
1.5	Definisi Konseptual .....	48
1.6	Definisi Operasional .....	49
1.7	Metode Penelitian .....	50
1.7.1	Jenis Penelitian .....	50
1.7.2	Lokasi Penelitian .....	51
1.7.3	Teknik Pengumpulan Data .....	51
	1.7.3.1 Studi Kepustakaan dan Dokumentasi .....	51
	1.7.3.2 Wawancara .....	52
	1.7.3.3 Observasi Langsung .....	52
1.7.4	Jenis Data .....	53
	1.7.4.1 Data Primer .....	53
	1.7.4.2 Data Sekunder .....	53
1.7.5	Teknik Analisis Data .....	53
<b>BAB II : DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN .....</b>		<b>56</b>
2.1	Kondisi Geografis di Kabupaten Lombok Utara .....	56
2.1.1	Letak Geografis dan Luas Wilayah .....	56
2.1.2	Iklm, Topografi, Kemiringan Lahan dan Administrasi Pemerintahan .....	58
2.1.2.1	Iklm .....	58

2.1.2.2	Topografi .....	59
2.1.2.3	Kemiringan Lahan .....	60
2.1.2.4	Administrasi Pemerintahan .....	61
2.1.3	Kondisi Geografis .....	62
2.1.3.1	Jumlah dan Laju Pertumbuhan Penduduk .....	62
2.1.3.2	Persebaran dan Kepadatan Penduduk .....	63
2.1.4	Potensi Daerah .....	65
2.1.4.1	Pariwisata .....	65
2.1.4.2	Pertanian .....	70
2.2	Dinas Perhubungan, Pariwisata, Komunikasi dan Informatika .....	72
2.2.1	Kedudukan Dinas Perhubungan Pariwisata Komunikasi dan Informatika .....	72
2.2.2	Tugas Pokok dan Fungsi .....	72
2.2.2.1	Tugas Pokok .....	72
2.2.2.2	Fungsi .....	72
2.2.3	Struktur Organisasi .....	74
2.3	Penyelenggaraan Urusan yang diselenggarakan .....	98
2.3.1	Urusan Bidang Pariwisata (Kebijakan) .....	98
2.3.2	Urusan Bidang Pariwisata (Penyelenggaraan) .....	99
<b>BAB III : ANALISIS KAPASITAS PENYELENGGARAAN URUSAN PARIWISATA DI KABUPATEN LOMBOK UTARA TAHUN 2013 .....</b>		<b>102</b>
3.1	Kapasitas Penyelenggaraan Urusan Pariwisata di Kabupaten Lombok	

Utara tahun 2013 .....	102
3.1.1 Urusan Bidang Pariwisata (Kebijakan) .....	103
3.1.2 Urusan Bidang Pariwisata (Penyelenggaraan) .....	105
<b>3.2 Aspek yang mempengaruhi Kapasitas Penyelenggaraan Urusan Pariwisata di Kabupaten Lombok Utara tahun 2013 .....</b>	<b>113</b>
3.2.1 Struktur Organisasi .....	113
3.2.2 Sumber daya fisik (Sarana dan Prasarana) .....	123
3.2.3 Sumber daya Manusia .....	130
3.2.4 Sumber daya Finansial / Anggaran .....	134
<b>3.3 Faktor-faktor yang mempengaruhi Kapasitas Penyelenggaraan Urusan Pariwisata tahun 2013 .....</b>	<b>140</b>
<b>BAB IV : PENUTUP.....</b>	<b>142</b>
4.1 Kesimpulan .....	142
4.2 Saran .....	143
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>145</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 1.1. Urusan bidang Pariwisata (Kebijakan) .....	18
Tabel 1.2. Urusan Bidang Pariwisata (Penyelenggaraan) .....	19
Tabel 2.1. Luas Wilayah Kabupaten Lombok Utara Tahun 2013 .....	57
Tabel 2.2. Ketinggian Permukaan Laut di Kabupaten Lombok Utara .....	59
Tabel 2.3. Tingkat Kemiringan Tanah di Kabupaten Lombok Utara Dirinci Per Kecamatan .....	61
Tabel 2.4. Jumlah Desa dan Dusun BPD Menurut Kecamatan Kabupaten Lombok Utara Tahun 2012 .....	62
Tabel 2.5. Persentase Penyebaran Penduduk Menurut Kecamatan Kabupaten Lombok Utara Tahun 2010-2012 .....	64
Tabel 2.6. Kepadatan Penduduk Menurut Kecamatan Tahun 2013 (Jiwa/Km <sup>2</sup> ) .....	65
Tabel 2.7. Data Obyek dan Daya Tarik Wisata di Kabupaten Lombok Utara Tahun 2013 .....	68
Tabel 2.8. Luas Panen, Rata-rata Produksi dan Produksi Padi Sawah Dirinci Per Kecamatan Kabupaten Lombok Utara Tahun 2013 .....	70
Tabel 2.9. Luas Panen, Rata-rata Produksi dan Produksi Padi Tahun 2011-2013	71
Tabel 3.1. Promosi di Daerah dan Luar daerah Bidang Pariwisata tahun 2013	108
Tabel 3.2. Sarana dan Prasarana Obyek Wisata di Kabupaten Lombok Utara tahun 2013 .....	110

Tabel 3.3. Tingkat capaian Penyelenggaraan urusan pariwisata di Kabupaten Lombok Utara tahun 2013 .....	113
Tabel 3.4. Rencana Kerja Bidang Pariwisata tahun 2013 .....	122
Tabel 3.5. Data Restoran, Cafe dan Rumah Makan .....	125
Tabel 3.6. Data Obyek dan daya tarik wisata di Kabupaten Lombok Utara Tahun 2013 .....	126
Tabel 3.7. Sarana dan Prasarana Obyek Wisata di Kabupaten Lombok Utara tahun 2013 .....	129
Tabel 3.8. Daftar Pegawai Dishubparkominfo Bidang Pariwisata KLU Tahun 2013 .....	131
Tabel 3.9. Tugas pembantuan Kementerian Pariwisata dan Ekonomi Kreatif Republik Indonesia memberikan dukungan berupa .....	134
Tabel 3.10. PNPM Mandiri Pariwisata Tahun 2013 .....	135
Tabel 3.11. Realisasi anggaran penyelenggaraan pariwisata tahun 2013 .....	136

#### **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1. Peta Administrasi Kabupaten Lombok Utara .....	57
--	----

#### **DAFTAR LAMPIRAN**