

**PROGRAM PENANGGULANGAN BENCANA
MUHAMMADIYAH DALAM PERSPEKTIF DIPLOMASI**

*Disaster Management Program of Muhammadiyah in the Perspective of
Diplomacy*

SKRIPSI



Disusun oleh :

Syasya Yuania Fadila Mas'udi

20100510171

PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

YOGYAKARTA

2014

**PROGRAM PENANGGULANGAN BENCANA
MUHAMMADIYAH DALAM PERSPEKTIF DIPLOMASI**

*Disaster Management Program of Muhammadiyah in the Perspective of
Diplomacy*

SKRIPSI

Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana

Pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh:

Syasya Yuania Fadila Mas'udi

20100510171

PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

**PROGRAM PENANGGULANGAN BENCANA
MUHAMMADIYAH DALAM PERSPEKTIF DIPLOMASI**

*Disaster Management Program of Muhammadiyah in the Perspective of
Diplomacy*



SYASYA YUANIA FADILA MAS'UDI

20100510171

Telah di pertahankan, dinyatakan lulus, dan disahkan dihadapan
Tim Penguji Skripsi Program Studi Ilmu Hubungan Internasional

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/tanggal

Selasa, 15 April 2014

Pukul

08.00 WIB

Tempat

Ruang Hl. D

TIM PENGUJI

Dr. Surwandono, M.Si.

Ketua Penguji



Prof. Dr. Tulus Warsito, M.Si.

Wahyuni Kartikasari, S.T, S.IP, M.Si.

Penguji Samping I

Penguji Samping II

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun di Perguruan Tinggi lain.

Sepanjang pengetahuan saya, dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan apabila dikemudian hari terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang ada.

MOTTO

**TIDAK ADA YANG LEBIH BAIK DARIPADA BERUSAHA,
REDCARAB DAN REDCULIVID**

Halaman Persembahan

Alhamdulillah robbil'alamin, akhirnya setelah menempuh perjalanan panjang, selesai juga ini hasil karya terbesar selama kuliah S1. Dengan penuh perjuangan aku persembahkan hasil karya terbesar ini buat orang-orang yang aku cintai :D

Persembahan yang pertama tentunya buat pak babe, Drs. Mohammad Mas'udi, M.Ag, beserta istri tercinta mbok mami Tiwuk Aprilia Sukamtin, yang udah ngelakuin banyak hal, I love you both :* Makasih buat semuanya, doanya, dukungannya, fasilitasnya.. Nyampe ga muat kalo mau ditulis semua ini lahir nyampe segede gini, hehee..

Terus, buat duo sisters yang ada di rumah, Nasya Kamila Tsania Mas'udi dan Maulida Tsalis Tamima Mas'udi, makasih buat hujatannya. Sangat berguna buat menghibur, dan taaa daaaa, akhirnya aku lulus juga, wee :p

Buat oma Suharmin, opa Kateno, mbah nenek Sulastri, makasih banyak doanya.. Cucu pertama dan cicit pertama akhirnya punya gelar sarjana, oma, opa, mbah nenek :D

Buat keluarga Batang yang banyak banget, hehe, capek nulisnya, Putri, budhe Lutfi, dan tante-tante sekalian, makasih doanya.. Dibantu banget kemaren pas ujian, sesuai sama doanya budhe ☺

Buat sahabat dekat yang udah lama banget dari SD tapi ga bosan-bosan, Dian and Nindha, akhirnya satu-persatu dari kita bisa nyelesein kuliah kita masing-masing dengan... Ya dengan penuh perjuanganlah yaa :D

Sahabat SMP yang juga ga bosan-bosan, ada Dephi yang udah jadi bu bidan, tinggal nunggu SK dan kemudian akan menetap di Jakarta, hikss, jaaaa.. Terus ada Tiwik, yang udah lulus STAN dan lagi nunggu penempatan, pasti yang terbaik Tiw, semangat kalian lah. And then ada

Mb Wul, my twin, yang lagi berjuang nyelesein kuliahnya di Psikologi UGM, semangat ya Mb Wul! Mama, yang udah dapet kerjaan di Jakarta juga, aku tunggu undangan nikahnya pokoknya Ma! (insist) Hihhi.. Santii, si Miss 60 degress, keep fotogenik yaaakk :D Ayoo gek ndang lulus jugaa, gek nikaaah :p

Jeng jeeeng, sahabat terwow yaa, si "freak" AB ^.^v Hanuum, makasih buat doanya, buat dukungannya, buat waktunya kajian bareng, buat waktunya mbojo di Marko, wkwkwk.. Gek ndang diselsein skripsinya walopun Cuma 3 SKS, sekali seumur hidup! :D Buat Fal, you should join us, "freak" A :p So kita bersatu "3freaks A+B=AB" hahaaa..

Gejegerssss, yakk ampuun, aku hampir lupa cobaa, maaf-maap.. Ini nih, geng aku jaman kuliah, hahaaa.. Geng dunia akhirat deeh.. Muslimin wal muslimat isinyaa, tapi ya itu, geje kabeh.. Ada Tety, Sekar, Mak Arina, Apip, Rahmat, Gufran, Wisnu, ditambah Jey deh.. Makasiih yaah gejegers buat dukungan dan doanya, Insya Allah kita sukses bareng-bareng :D

Buat temen-temen HI 2010, ada HI D yang kesolidannya tak tertandingi oleh kelas manapun, ceileeh, bangga gitu yaa, HI D! Wkwkwkwk.. Kita membaur tidak melebur, tetap pada pertongkrongannya masing-masing doong.. Ya gaa? Cc: Rina

Dunis.. Langsung speechless ceritanya :x Aku seneng looh bisa sekelas sama orang-orang hebat kek kalian.. Kelas kita tuuh, amazinglah kalo menurutkuu.. Ya walopun pernah zink juga sih gara-gara kebanyakan cowonya, remember kelas B. Arab Tet? Wkwkwkwkkk..

Well, halaman ini kayanya lebih tepat buat dikasih judul halaman diary deeh, malah curhat isinya..

Nb: yang disebut secara langsung ato ga langsung termasuk orang-orang VIP dalam hidup penulis ☺

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum wr. wb.

Segala puji bagi Allah, Tuhan semesta alam yang selalu melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya bagi kita semua, tak terkecuali kepada penulis hingga akhirnya dapat menyelesaikan skripsi dengan judul "Program Penanggulangan Bencana Muhammadiyah dalam Perspektif Diplomasi" sebagai syarat kelulusan dan memperoleh gelar Sarjana Strata I Ilmu Politik, Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Pada kesempatan kali ini, penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada pihak-pihak yang telah turut membantu dalam proses pengerjaan skripsi kami.

Kepada :

- 1. Ibu Wahyuni Kartikasari S. T., S. IP., M.Si selaku dosen pembimbing.**
- 2. Ibu Rachmawati Husein selaku dosen pembimbing informal.**
- 3. Bapak Zahrul Anam selaku dosen pembimbing informal.**
- 4. Bapak Prof. Dr. Tulus Warsito, M. Si selaku dosen penguji proposal dan penguji I pendadaran.**
- 5. Bapak Dr. Suryandono, M. Si selaku dosen pembimbing informal dan**

8. Bapak Ayub selaku staf TU.

9. Bapak Nur selaku staf Lab HI.

Terimakasih atas semua bantuan yang telah bapak-ibu berikan untuk penulis demi kelancaran dan kesuksesan penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam skripsi yang kami susun. Kritik dan saran yang membangun sangat kami harapkan demi kesempurnaan skripsi ini. Semoga apa yang telah kami susun dapat bermanfaat.

Wassalamu'alaikum, wr. wb.

Yogyakarta, 24 April 2014

Penulis,

Suci Vania Fadila Mas'udi

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL/BAGAN	xiii
ABSTRAK	xiv
BAB I: PENDAHULUAN	
A. Latarbelakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	11
C. Kerangka Teoritik dan Konsep	
a. Konsep <i>Disaster Diplomacy</i>	12
b. Konsep Organisasi Non-Pemerintah	13
c. Konsep <i>Disaster Management</i> dan <i>Human Security</i>	17
D. Kesimpulan	23

E.	Teknik Pengumpulan Data	23
F.	Tujuan Penelitian	24
G.	Jangkauan Penelitian	24
H.	Sistematika Penulisan	25

BAB II: MUHAMMADIYAH DAN ASAS PENOLONG KESENGSARAAN UMUM

A.	Profil Muhammadiyah	27
a.	Sejarah Pendirian Muhammadiyah	29
b.	Visi-Misi Organisasi	31
c.	Amal Usaha Muhammadiyah	32
B.	Muhammadiyah sebagai Organisasi Non-Pemerintah yang Berasaskan Teologi Al-Ma'un	34
C.	Majelis Penolong Kesengsaraan Umum dan Lahirnya Program Penanggulangan Bencana Muhammadiyah	40
a.	Majelis Penolong Kesengsaraan Umum	41
b.	Program Penanggulangan Bencana Muhammadiyah	45
D.	<i>Yakkum Emergency Unit</i> sebagai Mitra Sekaligus Kompetitor <i>Muhammadiyah Disaster Management Center</i> dalam Merespon Kejadian Bencana di Indonesia	52
a.	Profil <i>Yakkum Emergency Unit</i>	53
b.	Sepak Terjang <i>Yakkum Emergency Unit</i> dalam Merespon Bencana di Indonesia	55

**BAB III: PERKEMBANGAN ISU BENCANA ALAM DALAM
DIPLOMASI INTERNASIONAL**

A.	Transformasi Diplomasi	59
a.	Diplomasi Lama	59
b.	Diplomasi Baru	63
B.	Istilah <i>Disaster Diplomacy</i> dan Pembahasan Bencana Alam dalam Forum Internasional	70
C.	Intervensi dalam <i>Disaster Diplomacy</i>	77

**BAB IV: PERAN MUHAMMADIYAH DALAM MELAKUKAN
DIPLOMASI BENCANA DI INDONESIA**

A.	Peran Muhammadiyah dalam Melakukan Diplomasi Bencana di Indonesia	81
B.	Kerjasama Muhammadiyah dengan Berbagai Pihak Internasional melalui Program Penanggulangan Bencana	83
a.	Kerjasama dengan Pemerintah Luar Negeri	84
b.	Kerjasama dengan Badan-badan PBB	88
c.	Kerjasama dengan Organisasi Non-Pemerintah Internasional	89
d.	Kerjasama dengan Organisasi Berbasis Keagamaan Internasional	92

BAB V : KESIMPULAN	99
---------------------------------	----

DAFTAR TABEL/BAGAN

Tabel

Tabel 1.1 Bencana alam yang melanda negara-negara pada tahun 2010	3
Tabel 1.2 Bencana alam yang melanda negara-negara pada tahun 2011	4
Tabel 1.3 Bencana alam yang melanda negara-negara pada tahun 2012	4

Bagan

Bagan 2.1 Bagan Struktur Organisasi MDMC	47
Bagan 4.1 Bagan Ruang Lingkup Hubungan Internasional	81

ABSTRAK

Perubahan iklim global yang menyebabkan *global disaster* menyadarkan para aktor hubungan internasional baik negara, organisasi non-pemerintah, masyarakat, dan individu akan pentingnya kerjasama dalam hal kebencanaan, yang meliputi kerjasama dalam bidang mitigasi, respon darurat bencana, dan *recovery* serta pengarus-utamaan usaha pengurangan resiko bencana. Perubahan sistem politik internasional memberikan celah kepada aktor non-negara untuk bisa lebih aktif dalam berbagai kegiatan hubungan internasional. Demikian halnya dalam hal diplomasi. Kini yang memerankan diplomasi tidak hanya terbatas pada negara saja, melainkan sudah jauh lebih luas dengan memberikan posisi yang sama kepada aktor non-negara. Isu yang dibahas juga sudah meluas, tidak lagi hanya terbatas pada isu *high politics*, melainkan sudah mulai menyentuh isu *low politics*. Sehingga isu-isu tentang perubahan iklim, lingkungan, dan bencana mulai menjadi perhatian dalam hubungan internasional.

Penelitian ini ditujukan untuk mengetahui bagaimana peran Muhammadiyah sebagai salah satu organisasi non-pemerintah dalam melakukan diplomasi bencana di Indonesia, serta untuk mengetahui apa yang dilakukan oleh Lembaga Penanggulangan Bencana Muhammadiyah atau yang lebih sering disebut dengan *Muhammadiyah Disaster Management Center (MDMC)* dalam memobilisasi kerjasama internasional yang terjalin antara Muhammadiyah dengan beberapa pihak asing seperti di antaranya: pemerintah luar negeri, badan-badan PBB, organisasi-organisasi non-pemerintah internasional, dan organisasi-organisasi berbasis keagamaan internasional. Penelitian dilakukan dengan menggunakan literatur data yang diperoleh dari lembaga yang bersangkutan serta ditambah dengan data yang diperoleh dari buku dan internet sebagai data pendukung.

Dari hasil penelitian menunjukkan bahwa Muhammadiyah memainkan peran sebagai salah satu pintu masuk bantuan asing melalui diplomasi bencana yang dilakukannya. Yakni menjalin banyak kerjasama dengan berbagai pihak internasional dengan memanfaatkan posisi Indonesia yang berpotensi rawan bencana. Adapun kerjasama yang dilakukan diwujudkan dalam bentuk kerjasama pada kegiatan tanggap darurat; latihan gabungan relawan; dan pembuatan program-program yang berkaitan dengan mitigasi, *recovery*, dan pengurangan resiko bencana seperti ketahanan komunitas.

Kata kunci : *Global Disaster, Modern Diplomacy, Organisasi Non-Pemerintah, Diplomasi Bencana Muhammadiyah, Kerjasama Internasional*