

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 11
TAHUN 2002 TENTANG PERUBAHAN ATAS PERATURAN
PEMERINTAH NOMOR 98 TAHUN 2000 TENTANG PENGADAAN
PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KABUPATEN BANTUL
TAHUN 2010**

SKRIPSI



Disusun Oleh:

**ARY ARDIANSYAH
20070520026**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 11
TAHUN 2002 TENTANG PERUBAHAN ATAS PERATURAN
PEMERINTAH NOMOR 98 TAHUN 2000 TENTANG PENGADAAN
PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KABUPATEN BANTUL
TAHUN 2010**

SKRIPSI

**Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh
Gelara Sarjana Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta**



**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Jum'at, 30 Agustus 2013

Tempat : Ruang Ujian Skripsi

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua


DR. Dyah Mutiarin, M.Si

Penguji I

Penguji II


S ID M Si


Tanjung Sulaksana S ID M Si

PERNYATAAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimanapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis/diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada di kemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang

HALAMAN MOTTO

Dia-lah yang menjadikan bumi sebagai hamparan bagimu dan langit sebagai atap, dan Dia menurunkan air (hujan) dari langit, lalu Dia menghasilkan dengan hujan itu segala buah-buahan sebagai rezeki untuk mu; karena itu, janganlah kamu mengadakan sekutu-sekutu bagi ALLAH, padahal kamu mengetahui.
(AL-BAQARAH 22)

"Langit yang tujuh, bumi dan semua yang ada di dalamnya bertasbih kepada Allah. Dan tidak ada sesuatu-pun melainkan bertasbih dengan memuji-Nya, tetapi kamu tidak mengerti tasbih mereka..."
(AL-ISRA' 44)

"...karena di bawah telapak kaki ibu ada surga untuk anak-anakmu, maka berlakulah selayaknya penghuni surga. Dan janganlah sekalipun membuat surga itu merasa resah dalam keharibaanmu..."
"...berputar menjadi sesuatu yang bukan kita, demi bisa menjadi diri kita lagi..."
(PERAHU KERTAS, DEE)

HALAMAN PERSEMBAHAN

- ✠ Untuk kedua orangtua ku, yang aku tahu tak henti-henti nya berdoa dan selalu mencintai ku. Mungkin ini bukanlah karya terbaik yang pernah kubuat, tetapi dengan sangat bangga aku mengatakan, bahwa karya tulis ini ku persembahkan untuk mereka yang selalu mencintai seperti apapun diriku.
- ✠ Buat kakak tercinta (Eka) dan kakak ipar (Adrian/Yandik) terima kasih buat dukungan dan bantuan yang udah di berikan. Pastinya keponakan tercinta (Keke dan Ceryn). Dan semua keluarga yang ada di Sumbawa dan Magelang (om Budi, bi Tima, kak Novi, mas Tundo, kak Eko, kak Toto, dan Bayu)
- ✠ Buat sahabat sedari SMA Fikri (Ibol/Fiko), rizky (Riken), Tomy (Oming), Akbar (Sile') yang setiap ketemu selalu ngabahas masa depan (Gara-Gara Masa Depan), susah senang bareng selama di Jogja.
- ✠ Buat teman-teman Ilmu Pemerintahan 07 (Januar/Oming, Ruby, Aan, Mawi, Kiky, Habibi, Fandi, Leni, Iin, Dory, Izul) dan semua yang ga bisa di sebutin semua.
- ✠ Buat teman seperjuangan masuk kampus tercinta UMY, Cindra, Ical yang ga segan buat nolong kalau lagi susah.
- ✠ Buat teman-teman patangpuluhian (Adit toy-toy) jasanya ga ada tandingan seantero bumi. Buat (Aldi, Ruby, Nova) lanjutkan tradisi 2S "seduh dan serupt kopi", buat (Koko, Dani) penyebab polusi suara. Ada personil baru juga (Aank dan Mega)) semangat ya nyelsain skripsi, (boy) calon pria idaman anak ikom 13.
- ✠ Ga lupa juga buat teman "The Malaria Band" (Riken, Wahyu, Wisnu, Bayu, Alwin) yang udah ngasi kepercayaan & pengalaman untuk jadi manager The Malaria Band. Teman-teman Fun Jgol dan menejer (Farid dan Adoz) yang udah kasi pengalaman untuk tampil akustik, oh ga ketinggalan juga Nani (nyonya menejer nih).

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur kehadiran Allah SWT, atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul: **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 11 TAHUN 2002 TENTANG PERUBAHAN ATAS PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 98 TAHUN 2000 TENTANG PENGADAAN PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KABUPATEN BANTUL TAHUN 2010**” sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih sedalam-dalamnya kepada :

1. Bapak dan Ibu yang selalu memberikan dukungan dan keluarga besarku yang selalu mendukungku.
2. Bapak Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc, Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Dyah Mitiarin, M.Si Selaku Dosen Pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktu di tengah kesibukan yang padat untuk memberikan bimbingan demi selesainya skripsi ini.

4. Ibu Ana Darmatuzari, SIP, MA dan Bapak Tunjung Sulaksana, SIP, M.Si selaku

5. Seluruh Dosen dan Staf Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan.
6. Bapak Isa Budi Hartono selaku Kepala Bidang Pengadaan dan Pengembangan Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Bantul, yang telah meluangkan waktu untuk wawancara.
7. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung hingga terselesaikannya skripsi ini.

Penulis tak lupa mohon kritik dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini, karena penulis yakin bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan.

Akhir kata semoga atas bantuannya, baik moril maupun materiil akan mendapat balasan dari Allah SWT. Dan semoga tulisan ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Amin.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, April 2013

Penulis

Ary Ardiansyah

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR	xii
SINOPSIS.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	8
D. Kerangka Dasar Teori.....	9
F. Definisi Konseptual	32
G. Definisi Operasional	33
H. Metode Penelitian.....	34
BAB II GAMBARAN UMUM OBYEK PENELITIAN	43
A. Kedudukan, Tugas dan Fungsi Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Bantul	43
B. Visi dan Misi	
C. Struktur Organisasi Badan Kepegawaian Daerah	47
D. Potensi Sumber Daya Manusia (SDM) BKD.....	47
E. Pengadaan Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten Bantul	50
F. Kompetensi CPNS	51
G. Tahapan Pengadaan CPNS Kabupaten Bantul	52

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	59
A. Implementasi Kebijakan Pengadaan Pegawai Negeri	59
1. Pengumuman Penerimaan	61
2. Pendaftaran Registrasi Online	62
3. Pelaksanaan Seleksi Administrasi	66
4. Pencetakan dan Pengesahan Kartu Tanda Peserta Ujian	68
5. Pelaksanaan Seleksi Ujian Tulis	70
6. Pelaksanaan seleksi psikotes	82
7. Pengumuman hasil seleksi psikotes	86
8. Pemantauan dan Pengawasan	87
9. Pemberkasan dan pengangkatan CPNS.....	90
B. Faktor yang mempengaruhi Implementasi Kebijakan Pengadaan Pegawai Negeri Sipil	92
1. Komunikasi	96
2. Sumber daya	97
3. Sikap pelaksana	99
4. Organisasi pelaksana	100
BAB IV PENUTUP	103
A. Kesimpulan.....	103
D. Kesimpulan	106

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Data PNS BKD Kabupaten Bantul Berdasarkan Golongan Ruang	47
Tabel 2.2 Data PNS BKD Kabupaten Bantul Berdasarkan Diklat Penjurusan ..	47
Tabel 2.3 Data PNS BKD Kabupaten Bantul Berdasarkan Usia	48
Tabel 2.4 Data PNS BKD Kabupaten Bantul Berdasarkan Pendidikan.....	48
Tabel 2.5 Data PNS BKD Kabupaten Bantul Berdasarkan Jabatan.....	49
Tabel. 2.6 Formasi Jabatan dan Kualifikasi Pendidikan yang dibutuhkan	50
Tabel. 2.7 Kompetensi CPNS Kabupaten Bantul	51
Tabel 31. Rekapitulasi Alokasi Formasi Calon Pegawai Negeri Sipil Kabupaten Bantul Tahun 2010	60
Tabel.3.2 Persentase Lulus Seleksi Administrasi	67
Tabel 3.3 Jumlah Naskah Soal Seleksi Ujian Tulis Calon Pegawai Negeri Sipil Kabupaten Bantul Tahun 2010	72
Tabel 3.4 Rincian Lokasi Seleksi Ujian Tertulis.....	74
Tabel 3.5. Sistem Penilaian Seleksi Ujian Tulis Calon Pegawai Negeri Sipil	79
Tabel 3.6 Contoh Perhitungan Nilai Seleksi Ujian Tulis Calon Pegawai Negeri Sipil.....	80
Tabel 3.7 Peserta yang Diterima sebagai CPNSD Kabupaten Bantul Tahun 2010 Berdasarkan Tingkat Pendidikan	86
Tabel 3.8 Realisasi Rencana dan Pelaksanaan Penerimaan CPNSD Kabupaten Bantul Tahun 2010.....	89
Tabel 3.9 Rekap Jumlah CPNSD Kabupaten Bantul Tahun 2010 yang Mengundurkan Diri	91
Tabel 10 Jumlah Rekapitulasi Penerimaan CPNSD Kabupaten Bantul Tahun 2010.....	93
Tabel 3.11 Data PNS BKD Kabupaten Bantul Berdasarkan Pendidikan.....	98

DAFTAR GAMBAR

- Gambar 1.1 Model Implementasi Kebijakan Menurut Masmanian dan Sabatier 12
- Gambar 1.2 Model implementasi kebijakan menurut Van Meter dan Van Horn 13
- Gambar 1.3 Model Implementasi Kebijakan Menurut Grindle 21
- Gambar 2.1 Susunan Organisasi Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Bantul . 46
- Gambar 3.1. Bagan Alur Proses Pengadaan Cdns Kabupaten Bantul Tahun 2010 95

SINOPSIS

Penerimaan Calon Pegawai Negeri Sipil merupakan salah satu fungsi manajemen kepegawaian yang sangat strategis untuk mengisi formasi yang lowong. Keberhasilan pengadaan Calon Pegawai Negeri Sipil merupakan *entry point* bagi terciptanya Pegawai Negeri Sipil (PNS) yang profesional. Rekrutmen dan seleksi merupakan salah satu aspek pembinaan karir PNS dalam manajemen Sumber Daya Manusia (SDM), yang sangat strategis, karena akan menentukan pembinaan karier PNS dimasa yang akan datang. Kegagalan suatu rekrutmen akan berdampak besar terhadap organisasi dan membawa kerugian terhadap keuangan negara. Berdasarkan hal tersebut maka rumusan masalahnya adalah bagaimanakah implementasi kebijakan Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2002 tentang Perubahan Atas Peraturan Pemerintah Nomor 98 Tahun 2000 tentang Pengadaan Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten Bantul Tahun 2010 dan faktor yang mempengaruhi implementasi kebijakan Pengadaan Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten Bantul Tahun 2010?

Penelitian ini dilakukan di Kabupaten Bantul. Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian deskriptif analisis yaitu suatu metode deskriptif. Teknik-teknik pengumpulan data yang digunakan dokumentasi untuk melengkapi informasi, interview. Teknik analisis data yang digunakan adalah analisa kualitatif, dimana data yang diperoleh, diklasifikasikan, digambarkan dengan kata-kata atau kalimat menurut kategori untuk memperoleh kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Kebijakan pengadaan pegawai negeri sipil di Kabupaten Bantul tahun 2010 berjalan dengan baik, hal ini dapat dilihat dari dapat dilaksanakan dari perencanaan dan persiapan, pendaftaran peserta, pelaksanaan seleksi administrasi, pelaksanaan seleksi ujian tulis, pelaksanaan seleksi psikotest, pengumuman hasil seleksi, pemberkasan, pengusulan Nomor Identitas Pegawai (NIP), pengangkatan menjadi CPNSD dan penempatan serta penugasan CPNSD pada unit kerja. Hal ini telah sesuai dengan tujuan yang akan di capai, yang dibuktikan dengan adanya pegawai negeri sipil yang diterima sesuai dengan kualifikasi yang dibutuhkan dari 192 formasi yang dibutuhkan terdapat 189 orang peserta yang dinyatakan diterima. Faktor yang mempengaruhi implementasi kebijakan pengadaan pegawai negeri sipil di Kabupaten Bantul tahun 2010 adalah Komunikasi yang efektif antar organisasi pihak pelaksana, adanya sumber Daya Manusia yang baik hal ini dapat dilihat dari tingkat pendidikan pegawai BKD sebagian besar adalah berpendidikan S1 sehingga mempengaruhi dalam implementasi kebijakan pengadaan pegawai. Adanya motivasi yang tinggi dari aparat pelaksana dalam melaksanakan kebijakan pengadaan pegawai dan adanya kejelasan Organisasi Pelaksana pengadaan pegawai negeri sipil di Kabupaten Bantul melalui Keputusan Bupati Bantul tentang Susunan Tim Pengadaan Pegawai Negeri Sipil Tahun 2010.

Saran dalam penelitian ini adalah perlunya peningkatan kerjasama dengan universitas dalam memberikan informasi terkait pengadaan pegawai sehingga tidak ada lagi formasi yang sepi peminat atau tidak ada peminat sama sekali. Banyaknya peserta yang mengundurkan diri dan lebih memilih diterima ditempat lain mengindikasikan bahwa komitmen peserta untuk mengabdikan sebagai calon Pegawai Negeri sipil Daerah Kabupaten Bantul sangat rendah oleh karena itu, untuk lebih memastikan komitmen peserta, diperlukan suatu mekanisme/ketentuan khusus yang harus diterapkan dan lebih diberikan penjelasan terhadap konsekuensi yang akan diterima.