

**POLITIK IDENTITAS ETNIS DALAM PILKADA MALUKU UTARA
TAHUN 2007**

SKRIPSI



Oleh :

**SADDAM MAHKARLI
20100520012**

POLITIK IDENTITAS ETNIS DALAM PILKADA MALUKU UTARA

TAHUN 2007

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Isipol
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

HALAMAN PENGESAHAN

Dengan Judul

**POLITIK IDENTITAS ETNIS DALAM PILKADA MALUKU UTARA
TAHUN 2007**

Disusun Oleh:

SADDAM MAHKARLI

20100520012

**Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Pada:

Hari/Tanggal : 26 Desember 2014.

Tempat : R. Sidang Fisipol UMY

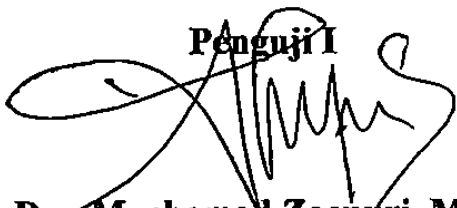
Jam : 10:00 WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI

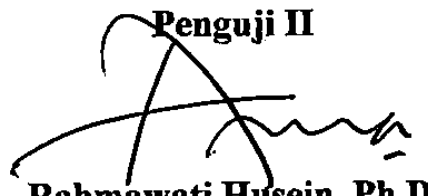
Ketua Tim-Penguji

Dr. Zuli-Oodir, M.Si.

Penguji I



Penguji II



Dehmanwati Hussein Ph.D

PERNYATAAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimanapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis/diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya nanti apabila di kemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka akan bertanggung jawab

MOTTO

Bacalah kitab (Al-Qur'an) yang telah diwahyukan kepadamu (Muhammad) dan laksanakanlah shalat. Sesungguhnya shalat itu mencegah dari (perbuatan) keji dan mungkar. Dan (ketahuilah) mengingat Allah (shalat) itu lebih besar (keutamaannya dari pada yang lain). Allah Maha mengetahui apa yang kamu kerjakan.

(QS. Al- Ankabuut : 45)

'Waktu adalah pedang jika engkau tidak mematahkannya maka dia akan

Persembahan

Dengan menyebut nama Allah yang Maha pemurah lagi Maha penyayang

Segala puji bagi Allah, Tuhan semesta alam

Maha pemurah lagi Maha penyayang

Yang menguasai hari pembalasan

Hanya kepada engkau-lah kami menyembah dan hanya kepada engkau-lah

kami mohon pertolongan

Tunjukkan kami jalan yang lurus

(yaitu) jalan orang-orang yang telah engkau anugerahkan nik'mat kepada mereka, bukan (jalan) mereka yang dimurkai dan bukan (pula jalan) mereka yang sesat

(Q.S Al-Fatihah)

- ❖ **Allah SWT atas nikmat dan rahmat-mu yang agung ini, keagungan sebuah keberhasilan yang hamba peroleh saat ini tak terlepas dari kecintaan-mu kepada hamba. Hari ini hamba telah mengerti arti kesabaran dan penantian dari jawaban-mu dalam kegelapan pada setiap proses kehidupan hamba... Terima Kasih yaa Allah.**
- ❖ **Papa dan Mama yang selalu setia membimbing ananda sampai saat ini tanpa ada keluh kesah yang pernah terlihat terpancar diwajah kalian, selalu memberikan ananda kekuatan dan semangat hidup lewat untaian kata dan iringan do'a, sepenuhnya telah menjadi janji ananda bahwa setiap keberhasilan akan ananda dedikasikan hanya untuk kalian karena hal yang paling membahagiakan dalam hidup ananda adalah ketika bisa mendatangkan kebahagiaan buat kalian... Terima kasih Papa dan Mama.**
- ❖ **Kakak-Kakak ku yang sangat aku cintai dan aku sayangi, Isnawati Kompeni, Hasniarty Lapandewa dan Rafdi Lapandewa. Terima kasih atas perhatian, do'a dan kasih sayang yang telah kalian berikan... Terima kasih Kakak-Kakak ku.**
- ❖ **Adik-Adik ku yang sangat aku cintai dan aku sayangi, laraswanda Umagapi dan Megawati Umagapi terima kasih atas leptopnya sehingga skripsi ini bisa terselesaikan. Kalian adalah keluarga kecilku di Yogyakarta yang sangat pengertian dan selalu ada dalam ketiadaanku... Terima Kasih Adik-Adik ku.**
- ❖ **Keluarga besarku di Ternate, Sofifi dan Payahe terima kasih atas dukungan, do'a dan kasih sayang yang telah kalian berikan selama ini... Terima Kasih.**
- ❖ **Sahabat-sahabatku yang selalu ada dalam ketiadaanku, selalu memberikan dukungan dan selalu mengingatkan ketika aku salah. Terima kasih Ecal, Wawan, Budi Tapara, Zhoel Moti, Fandi Atmajaya, Doni Garut, Mas Zai tetap semangat kejar target dan semoga langgeng terus, Mas Nadir semoga di tahun 2015 ini bisa punya pacar,. Terima kasih atas semua keberagaman yang pernah kita lewati bersama kita kelakkan**

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur kehadiran Allah atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul "**POLITIK IDENTITAS ETNIS DALAM PILKADA MALUKU UTARA TAHUN 2007**" sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam proses penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih sedalam-dalamnya kepada :

1. Bapak Dr. Zuly Qodir, M.Si, selaku dosen pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktu ditengah kesibukan yang padat untuk memberikan bimbingan demi selesainya skripsi ini.
2. Bapak Dr. Suranto, M.Pol, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak H. Saleh Ishak dan Yusuf Bahta, selaku anggota DPRD Kota Tidore Kepulauan
4. Bapak Taha Kompeni, selaku Sekretaris KPUD Provinsi Maluku Utara
5. Bung Thiar dan Matox, selaku aktivis mahasiswa Maluku Utara
6. Semua Pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung hingga terselesainya skripsi ini.

Akhirnya dengan segala keterbatasan dan kemampuan yang ada, penulis mengharapkan skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua.Amin.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, Novembèr 2014

Penyusun

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR GAMBAR	x
SINOPSIS.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Masalah	8
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Kerangka Teoritis	9
1. Politik Identitas	9
2. Kelompok Etnis.....	12
3. Partisipasi Politik.....	13
F. Defenisi Konsepsional	16
G. Defenisi Operasional	18
H. Metodologi Penelitian	19
1. Pendekata Penelitian	19
2. Sumber Data.....	20
3. Teknik Pengumpulan Data.....	20

4. Teknik Analisis Data.....	22
I. Sistematika Penulisan	22
BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN	24
A. Kondisi Demografis Maluku Utara.....	25
1. Kondisi Sosial	25
2. Komposisi Agama	28
3. Komposisi Penduduk.....	30
4. Kondisi Budaya.....	32
B. Kondisi Ekonomi Dan Lingkungan Hidup Maluku Utara	38
1. Kondisi Ekonomi.....	38
2. Kondisi Lingkungan Hidup.....	41
C. Kondisi Politik Dan Pemerintahan	42
BAB III ANALISIS KETERLIBATAN ETNIS DALAM PELAKSANAAN	
PILKADA LANGSUNG DI PROVINSI MALUKU UTARA	
TAHUN 2007	47
A. Keterlibatan Etnis Dalam Pelaksanaan Pilkada langsung.....	47
1. Keterlibatan Etnis Dalam Proses persiapan	47
2. Keterlibatan Etnis Dalam Proses Sosialisasi.....	50
3. Keterlibatan Etnis Dalam Proses Pendaftaran	53
4. Keterlibatan Etnis Dalam Proses Kampanye	59
5. Keterlibatan Etnis Dalam Proses Pencoblosan	62
6. Keterlibatan Etnis Dalam Proses Rekapitulasi Suara	64
B. Mobilisasi Etnis Dalam Pilkada	68
C. Bentuk-Bentuk Dukungan Etnis Dalam Pilkada	73
D. Alasan Dukungan Etnis Dalam Pilkada	76
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN.....	79
A. Kesimpulan	79

DAFTAR TABEL

2.1	Komposisi Agama di Provinsi Maluku Utara Tahun 2002	28
2.2	Penduduk Provinsi Maluku Utara Tahun 2003	30
2.3	Pengangguran di Maluku Utara Tahun 2003	30
2.4	Wilayah Konsentrasi Etnis di Maluku Utara.....	36
2.5	Persentasi Keanggotaan DPRD Provinsi Maluku Utara Berdasarkan Etnis	44
2.6	Perolehan Kursi DPRD Maluku Utara	45
3.1	Fregmentasi etnis pendukung pasangan calon pada Pilkada Maluku Utara tahun 2007	48
3.2	Partai Politik yang Memperoleh Suara Pemilu Legeslatif 2004	53
3.3	Anggota DPRD Provinsi Maluku Utara Periode 2004-2009	55
3.4	Pasangan Bakal Calon Gubernur dan Wakil Gubernur Pada Pilkada Maluku Utara Tahun 2007	56
3.5	Pasangan Calon Gubernur dan Wakil Gubernur yang Lolos Seleksi Administrasi Pada Pilkada Maluku Utara 2007-2013	58
3.6	Anggota Panwaslu Provinsi Maluku Utara Pendukung Pasangan Calon Thaib Armaiyn-Abdul Gani Kasuba dan Abdul Gafur –A.R Fabanyo Pada Pilkada Gubernur dan Wakil Gubernur Maluku Utara Tahun 2007	64
3.7	Anggota KPUD Provinsi Maluku Utara Pendukung Calon Gubernur dan Gubernur Thaib Armaiyn-Abdul Gani Kasuba dan Abdul Gafur-A.R Fabanyo Pada Pilkada Gubernur dan Wakil Gubernur Maluku Utara Tahun 2007.....	66
3.8	Ketua KPUD Kabupaten/Kota Pendukung Passangan Calon Gubernur dan Wakil Gubernur Thaib Armaiyn-Abdul Gani Kasuba dan Abdul Gafur-A.R Fabanyo Pada Pilkada Gubernur dan Wakil Gubernur Maluku Utara Tahun 2007.....	66
3.9	Elit Birokrasi Provinsi Maluku Utara Pendukung Pasangan Thaib Armaiyn- Abdul Gani Kasuba dan Pasangan Abdul Gafur-Abdul Rahim Fabanyo Pada Pilkada Maluku Utara Tahun 2007	70

DAFTAR GAMBAR

1. Peta Provinsi Maluku Utara

22

SINOPSIS

Keterlibatan etnis dalam Pilkada Gubernur dan Wakil Gubernur di Maluku Utara sudah menjadi rahasia umum menjelang Pilkada setiap tahunnya, seperti yang terjadi pada tahun 2007, dimana Pilkada dijadikan sebagai ajang pertarungan antara etnis di Maluku Utara. Keterlibatan etnis dalam Pilkada tahun 2007 merupakan kelanjutan dari Pilkada tahun 2002 yang pada waktu itu mempertemukan Thaib Armaiyn (Makian) dan Abdul Gafur (Patani) yang dimenangkan oleh Thaib Armaiyn, dan pada tahun 2007 kedua kandidat tersebut kembali dipertemukan, hal ini yang menyebabkan adanya keterlibatan etnis dalam Pilkada Maluku Utara pada tahun 2007. Kasus yang terjadi adalah adanya kecemburuan antar etnis yang kemudian dimanfaatkan oleh kelompok-kelompok kepentingan dengan cara melakukan penyebaran isu tentang etnisitas untuk mendapatkan loyalitas dari kelompok etnis.

Penelitian ini dilakukan di Provinsi Maluku Utara terkait keterlibatan etnis dalam Pilkada Maluku Utara tahun 2007. Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian deskriptif analisis. Deskriptif diantaranya penelitian yang menuturkan, mengklasifikasikan, menggambarkan dan menganalisa data serta untuk menyelesaikan masalah. Teknik-teknik pengumpulan data yang digunakan seperti dokumentasi yaitu pengumpulan data dengan cara pemanfaatan data sekunder yang diperoleh dari dokumen-dokumen, laporan penelitian, surat kabar yang bisa dijadikan informasi, interview yaitu memberikan pertanyaan secara langsung kepada informan dan narasumber dalam rangka mencari data yang jelas mengenai keterlibatan etnis dalam Pilkada Gubernur dan Wakil Gubernur Maluku Utara Tahun 2007. Teknik analisis data yang digunakan adalah analisa kualitatif, dimana data yang diperoleh, diklasifikasikan, digambarkan dengan kata-kata atau kalimat menurut kategori untuk memperoleh kesimpulan.

Analisis penelitian penyebab keterlibatan etnis dalam Pilkada Gubernur dan Wakil Gubernur di Maluku Utara adalah adanya penyebaran isu etnis oleh kelompok kepentingan yang melihat terkonsentrasinya etnis di setiap Kabupaten/Kota dan peluang besar untuk memenangkan Pilkada ketika mendapatkan dukungan dari kelompok-kelompok etnis yang telah terkonsentrasi tersebut. Fragmentasi etnis yang terjadi dalam Pilkada merupakan manipulasi politik yang dilakukan oleh kelompok kepentingan maupun kelompok yang tergabung dalam birokrasi pemerintahan serta kelompok yang tergabung dalam anggota penyelenggara Pemilu. Kelompok Gafur-Fabanyo berusaha memperlihatkan ketidakadilan yang terjadi pada masa pimpinan Thaib Armaiyn terhadap kelompok etnis mereka yang tidak mendukungnya dalam Pilkada tahun 2002, sebaliknya kelompok Armaiyn-Kasuba berusaha menakut-nakuti kepada kelompok etnis pendukung mereka bahwa akan tetap mempertahankan eksistensi mereka di birokrasi dan akan tetap memperjuangkan hak ekonomi dan politik kelompok etnis yang mendukungnya.

Penyebab keterlibatan etnis dalam Pilkada tahun 2007 ada kaitannya dengan Pilkada sebelumnya pada tahun 2002, dimana pada waktu itu Pilkada dimenangkan oleh Thaib Armaiyn atas rivalnya Abdul Gafur, hal ini yang menyebabkan adanya resistensi antara kelompok etnis