

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 1 TAHUN
2011 TENTANG PAJAK HOTEL DALAM MENINGKATKAN
PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KABUPATEN SLEMAN
TAHUN 2013-2016**

Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelas sarjana S1 pada
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh :

NAMA : MIFTA FATCHUL CHUSNUL CHOTIMAH

NIM : 20130520224

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
YOGYAKARTA**

2017

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya,

Nama : Mifta Fatchul Chusnul Chotimah

Nomor Mahasiswa : 20130520224

Menyatakan bahwa skripsi ini dengan judul **“IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 1 TAHUN 2011 TENTANG PAJAK HOTEL DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KABUPATEN SLEMAN TAHUN 2013-2016”** tidak dapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka. Apabila ternyata dalam skripsi ini diketahui terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain maka saya bersedia karya tersebut dibatalkan.

Yogyakarta, Mei 2017

Mifta Fatchul Chusnul Chotimah

HALAMAN MOTTO

"Sesungguhnya setelah kesulitan itu ada kemudahan"

(Al-Insyiroh ayat 6)

"Barang siapa tidak berani mengambil resiko maka ia tidak akan pernah mencapai apa pun dalam hidupnya"

(Muhammad Ali)

"Selama kita berusaha dengan sungguh-sungguh, tidak akan ada hal yang sia-sia"

(Penulis)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan Ridha Allah SWT, kupersembahkan karya mungil ini untuk :

- ❖ Papa dan Mama tercinta yang telah memberikan kasih sayang, kesabaran, pengertian yang sangat luar biasa, dan cinta kasih yang tiada terhingga yang tak mungkin dapat kubalas hanya dengan selembar kertas yang bertuliskan kata persembahan.
- ❖ Adek tersayang M. Ma'ruf Dwi Nugroho yang selalu mendoakan, mensupport dan motivasi penulis.
- ❖ Almamaterku.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
SINOPSIS	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah.....	6
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	6
1. Tujuan Penelitian.....	6
2. Manfaat Penelitian.....	7
D. Kerangka Dasar Teori.....	7
1. Pemerintah Daerah	7
2. Susunan Pemerintahan Daerah	9
3. Pendapatan Asli Daerah (PAD).....	9
4. Implementasi Kebijakan Publik	13
5. Pajak Hotel	31
E. Definisi Konseptual	33
F. Definisi Operasional	34
G. Metode Penelitian	36
1. Jenis Penelitian	36
2. Jenis dan Sumber Data	36
3. Unit Analisis.....	37
4. Teknik Pengumpulan Data	38
5. Teknik Analisa Data	39
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	41
A. Deskripsi Daerah Kabupaten Sleman	41
1. Sejarah Kabupaten Sleman.....	41
2. Kondisi Geografis.....	42
3. Kondisi Demografi	45
B. Profil Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Sleman	48
1. Sejarah Dinas Pendapatan Daerah.....	48
2. Visi dan Misi Pendapatan Daerah	50

3. Kedudukan, Tugas dan Fungsi Pendapatan Daerah Kabupaten Sleman	52
4. Struktur Organisasi.....	53
5. Tugas Pokok dan Fungsi Masing-masing Bidang.....	56
6. Sumber Daya Aparatur.....	58
C. Profil dan Jumlah Hotel di Kabupaten Sleman	60
1. Profil Hotel di Kabupaten Sleman.....	60
2. Jumlah Hotel di Kabupaten Sleman	63
BAB III IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NO 1 TAHUN 2011	
TENTANG PAJAK HOTEL DALAM MENINGKATKAN	
PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KABUPATEN SLEMAN TAHUN	
2013-2015.....	68
A. Pokok-pokok Isi Peraturan Daerah Kabupaten Sleman Nomor 1 Tahun 2011 Tentang Pajak Hotel	68
B. Implementasi Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2011 Tentang Pajak Hotel Dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Sleman	79
1. Tujuan dan Sasaran	84
2. Upaya Pemerintah dalam meningkatkan Pendapatan Asli Daerah	85
a. Upaya Intensifikasi.....	85
b. Upaya Ekstensifikasi.....	89
3. Hasil Dari Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Sleman Nomor 1 Tahun 2011 Tentang Pajak Hotel.....	92
a. Pendaftaran dan Pendataan	92
b. Pemungutan Pendapatan Pajak	96
c. Pemeriksaan Pajak dan Sanksi-sanksi.....	102
d. Penghargaan	107
C. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Implementasi Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2011 Tentang Pajak Hotel Dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Sleman	111
1. Faktor Pendukung yang Mempengaruhi Implementasi Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2011 Tentang Pajak Hotel Dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Sleman.....	112
a. Aspek Hukum	112
b. Aspek Komunikasi.....	113
c. Aspek Sikap/kecenderungan (Disposition) para pelaksana	118
2. Faktor Penghambat yang Mempengaruhi Implementasi Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2011 Tentang Pajak Hotel Dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Sleman.....	120
a. Aspek Sumber Daya Manusia.....	120
b. Aspek Kesadaran Wajib Pajak.....	127
c. Aspek Penegakan Hukum	128

BAB IV PENUTUP	130
A. Kesimpulan.....	130
B. Saran	131
DAFTAR PUSTAKA	133
LAMPIRAN.....	135
1. Peraturan Daerah Kabupaten Sleman Nomor 1 Tahun 2011 Tentang Pajak Hotel	
2. <i>Feedback</i> PAD Bulan Desember 2013-2015	
3. Daftar Hotel Bintang	
4. Pedoman Wawancara	
5. Surat Izin Penelitian	

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1	Jumlah Pengunjung Daya Tarik Wisata di Kabupaten Sleman Tahun 2015 (Per Bulan Nov-Des)	4
Tabel 2. 1	Pembagian Wilayah Administrasi Kabupaten Sleman	43
Tabel 2. 3	Jumlah Penduduk Kabupaten Sleman menurut Kecamatan Tahun 2011	45
Tabel 2. 4	Proporsi Penduduk Kabupaten Sleman yang Berkerja Per Lapangan Usaha (%) Tahun 2011	46
Tabel 2. 5	Jumlah Angkatan Kerja	47
Tabel 2. 6	Bagan Susunan Organisasi Dinas Pendapatan Daerah	53
Tabel 2. 7	Jumlah Pegawai Menurut Jenis Kelamin	57
Tabel 2. 8	Jumlah Pegawai Menurut Golongan	57
Tabel 2. 9	Jumlah Pegawai Menurut Tigkat Pendidikan	58
Tabel 2. 10	Jumlah Hotel Bintang dan Non Bintang di Kabupaten Sleman Tahun 2013-2015	62
Tabel 2. 11	Klasifikasi Hotel Berdasarkan Kelas di Kabupaten Sleman Tahun 2015	64
Tabel 3. 2	Laporan Realisasi Penerimaan Pajak Hotel Kabupaten Sleman Tahun Anggaran 2013-2015.....	76
Tabel 3. 3	Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Sleman Tahun 2013-2015	78
Tabel 3. 4	Kontribusi Pajak Hotel Terhadap PAD Kabupaten Sleman Tahun 2013-2015	79
Tabel 3. 5	Jumlah Pegawai Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Sleman Menurut Tingkat Pendidikan	117

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Model Merilee S. Grindle (1980)	21
Gambar 1. 2 Model Daniel Mazmania dan Paul A Sabatier (1983)	23
Gambar 1. 3 Model Donald Van Meter dan Carl Van Horn (1975)	24
Gambar 1. 4 Komponen Analisis Data Model Interaktif	39
Gambar 2. 1 Peta Wilayah Kabupaten Sleman	43
Gambar 2. 2 Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Sleman	52